

1. Заказчику – Муниципальному предприятию  
г.Абакана «Водоканал»

ул. Катерная, 38, а/я 471, г.Абакан,  
Республика Хакасия, 655003

2. Государственному автономному  
учреждению Ярославской области  
«Государственная экспертиза в  
строительстве»

ул. Наумова, д.20, г. Ярославль, Ярославская  
область, 150001

04.03.2016 № 06-1209/АЛ

## **РЕШЕНИЕ**

### **по жалобе № 3-Т**

04.03.2016г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., вр.и.о руководителя;  
Козгова Н.П., начальник отдела контроля  
закупок и антимонопольного контроля органов  
власти,

Члены комиссии: Лунёва А.В., специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и антимонопольного контроля  
органов власти,

Пошвенчук А.И., специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и антимонопольного контроля  
органов власти,

при участии со стороны:

1) Заказчика – Муниципального предприятия г.Абакана «Водоканал» (далее – МП

г.Абакана «Водоканал»):

- «...», по доверенности от 12.01.2016г. № 1,

2) В отсутствии заявителя – Государственного автономного учреждения Ярославской области «Яргосстройэкспертиза» (далее – ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза»), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы и направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие (вх. № 25 от 01.03.2016г.),

рассмотрев жалобу № 3-Т ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» на действия заказчика – МП г.Абакана «Водоканал» при проведении запроса предложений на негосударственную экспертизу проектной документации, включая смету, и результатов инженерных изысканий по объектам капитального строительства (многолотовый) (закупка № 31603307127), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2010г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 25.02.2016 года входящий № 872 поступила жалоба ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» на действия заказчика – МП г.Абакана «Водоканал» при проведении запроса предложений на негосударственную экспертизу проектной документации, включая смету, и результатов инженерных изысканий по объектам капитального строительства (многолотовый) (закупка № 31603307127).

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком в закупочной документации установлены требования к участникам запроса предложений, противоречащие Положению о закупке МП г.Абакана «Водоканал», а также ведущие к ограничению конкуренции.

Пунктом 16.2 документации о закупке установлено, что договор подписывается по адресу: г.Абакан, ул.Катерная, 38, с обязательным присутствием лица, полномочного на подписание договора.

В пунктах 11.8 и 11.9 главы 11 Положения о закупке МП г.Абакана «Водоканал» указано:

11.8. Победителю запроса предложений в течение 3-х рабочих дней направляется уведомление об этом и проект договора с учетом окончательного предложения поставщика.

11.9. В случае если в течение десяти рабочих дней после направления в соответствии с пунктом 11.8 настоящего Положения уведомления, поставщик не направляет заказчику подписанный им проект договора, он считается уклонившимся от заключения договора.

В жалобе заявитель также приводит ссылки на нормы статьи 434 Гражданского

Кодекса Российской Федерации:

1. Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Если стороны договорились заключить договор в определенной форме, он считается заключенным после придания ему условленной формы, хотя бы законом для договоров данного вида такая форма не требовалась.

2. Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена письмами, телеграммами, телексами, телефаксами и иными документами, в том числе электронными документами, передаваемыми по каналам связи, позволяющими достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

3. Письменная форма договора считается соблюденной, если письменное предложение заключить договор принято в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 438 настоящего Кодекса.

4. В случаях, предусмотренных законом или соглашением сторон, договор в письменной форме может быть заключен только путем составления одного документа, подписанного сторонами договора.

Заявитель считает, что требования, установленные в закупочной документации, являются дискриминирующими и противоречащими требованиям Закона о защите конкуренции, Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить процедуру проведения торгов и принять меры, установленные законодательством Российской Федерации.

В адрес Хакасского УФАС России 01.03.2016г. вх. № 990 поступил пакет документов от заказчика – МП г.Абакана «Водоканал», в том числе письменные пояснения по доводам жалобы, в которых указано, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными в виду следующего.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из анализа вышеуказанной нормы следует, что закупка представляет собой процесс от подготовки закупки до исполнения договора, в том числе и проведение процедуры закупок.

Во исполнение Закона о закупках, в пунктах 11.8 и 11.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг МП «Водоканал» регламентирован порядок заключения договора в рамках закупки способом запроса предложений.

При этом в соответствии с пунктом 7.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг МП «Водоканал» (являющимся общей нормой ко всем способам закупки) заказчик имеет право установить требования, касающиеся подготовки и представления заявок и условий проведения процедуры закупок, в том числе требование о предоставлении копии заявки/предложения Поставщика на электронном носителе информации при условии, если указанные требования не ограничивают конкуренцию.

Включение в пункт 16.2 документации о закупке условия о подписании договора по адресу: г. Абакан, ул. Катерная, 38, с обязательным присутствием лица, полномочного на подписание договора, является условием проведения процедуры закупки.

Таким образом, пункт 16.2 документации о закупке не противоречит пунктам 11.8 и 11.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг МП «Водоканал» и соответствует пункту 7.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг МП «Водоканал».

Включение в документацию о закупке обжалуемого условия направлено на проявление должной осмотрительности МП «Водоканал» при заключении договора с целью минимизации налоговых рисков.

Так в соответствии с Концепцией системы планирования выездных налоговых проверок, утвержденной Приказом ФНС России от 30.05.2007 N ММ-3-06/333@, при оценке налоговых рисков, которые могут быть связаны с характером взаимоотношений с некоторыми контрагентами, налогоплательщику рекомендуется исследовать в числе прочего следующие признаки:

- отсутствие личных контактов руководства (уполномоченных должностных лиц) компании-поставщика и руководства (уполномоченных должностных лиц) компании-покупателя при обсуждении условий поставок, а также при подписании договоров.

Наличие подобных признаков свидетельствует о высокой степени риска квалификации подобного контрагента налоговыми органами как проблемного (или «однодневки»), а сделки, совершенные с таким контрагентом, сомнительными.

На основании вышеизложенного, заказчик считает, что указанное в пункте 16.2 закупочной документации условие не является дискриминационным, не ограничивает конкуренцию и предъявляется ко всем участникам закупки.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика поддержал доводы, указанные в письменных пояснениях, и просил признать жалобу ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» необоснованной.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от

18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

МП г.Абакана «Водоканал» является субъектом естественных монополий и включено в реестр субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (Регистрационный номер <...> .В.3. Приказ от 20.03.2015г. № 434-э).

26.11.2015г. директором МП г.Абакана «Водоканал» В.Н. Кузнецовым утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг МП «Водоканал» (далее – Положение о закупке заказчика).

Положение о закупке заказчика (с изменениями от 26.11.2015г.) размещено на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 30.11.2015г.

Таким образом, запрос предложений на негосударственную экспертизу проектной документации, включая смету, и результатов инженерных изысканий по

объектам капитального строительства (многолотовый) (закупка № 31603307127) проводится в соответствии с Положением о закупке заказчика и Законом о закупках.

Данная жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В результате рассмотрения жалобы № 3-Т ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила следующее.

Положением о закупке заказчика предусмотрены различные способы закупок, одним из которых является запрос предложений (глава 11 Положения о закупке заказчика).

11.02.2016г. заказчиком – МП г.Абакан «Водоканал» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> размещена информация (извещение, документация о закупке) о проведении запроса предложений на негосударственную экспертизу проектной документации, включая смету, и результатов инженерных изысканий по объектам капитального строительства (закупка № 31603307127):

Лот № 1: Наружные сети водопровода и канализации объекта капитального строительства «12-ти этажный многоквартирный жилой со встроенными нежилыми помещениями на перекрестке улиц Некрасова-Кирова».

Лот № 2: Наружные сети водопровода и канализации объекта капитального строительства: "Многоквартирные жилые дома со встроенно-пристроенными нежилыми помещениями (I очередь) г. Абакан, ул. Кирова, 120".

Лот № 3: Наружные сети водопровода объекта капитального строительства: "Многоэтажный жилой дом по ул. Б.Хмельницкого 102 в г. Абакане".

Лот № 4: Наружные сети водопровода и канализации объекта капитального строительства: "Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в 9 микрорайоне I жилого района г. Абакана"

Лот № 5: Наружная сеть канализации объекта капитального строительства: "Многоэтажный жилой дом по ул. Ленинского Комсомола, 16 в г. Абакане".

Лот № 6: Наружные сети водопровода и канализации объекта капитального строительства: "Многоквартирный жилой дом со встроенными нежилыми помещениями по ул. Пушкина, 3 в г. Абакане".

Лот № 7: Наружные сети водопровода объекта капитального строительства "Лечебный корпус №2 ГБУЗ РХ "РКБ имени Г.Я. Ремишевской".

Лот № 8: Наружные сети водопровода и канализации объекта капитального строительства: "Хакасский национальный краеведческий музей им.Л.Р.Кызласова, расположенного по адресу: г. Абакан, ул. Пушкина, 28А".

Лот № 9: Наружные сети водопровода и канализации объекта капитального строительства: "Многоквартирный жилой дом переменной этажности со

встроенно-пристроенными стоянкой для автотранспорта, объектами торговли и соцкультбыта по ул. Крылова, 85".

Лот № 10: Реконструкция коллектора напорного КНС 6 УГ.НК 15 ул. Катерная в границах от напорных задвижек насосных агрегатов внутри здания КНС-6 до точек врезки на ул. Т.Шевченко.

Начальная (максимальная) цена договора:

Лот № 1 – 65 292,32 руб. без учета НДС.

Лот № 2 – 60 401,60 руб. без учета НДС.

Лот № 3 – 46 106,63 руб. без учета НДС.

Лот № 4 – 55 515,14 руб. без учета НДС.

Лот № 5 – 54 762,29 руб. без учета НДС.

Лот № 6 – 59 279,01 руб. без учета НДС.

Лот № 7 – 43 851,83 руб. без учета НДС.

Лот № 8 – 74 345,55 руб. без учета НДС.

Лот № 9 – 55 511,20 руб. без учета НДС.

Лот № 10 – 615 653,11 руб. без учета НДС.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 26.02.2016 года в 15:00 часов.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 29.02.2016 года 09:05 часов.

Дата и время рассмотрения заявок участников закупки: 29.02.2016 года 10:30 часов.

Дата и время подведения итогов закупки: 01.03.2016 года 10:00 часов.

Уведомлением о месте и времени рассмотрения жалобы от 26.02.2016 исх. № 06-1042/АЛ, направленным на электронную почту заказчика 26.02.2016г., Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции, установило требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, в связи с чем, предложения участников закупки комиссией заказчика не рассматривались, конверты с заявочными материалами не вскрывались.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора, проанализировав Положение о закупке заказчика, документацию о закупке (запрос предложений на негосударственную экспертизу проектной документации, включая смету, и результатов инженерных изысканий по объектам капитального строительства (многолотовый)), заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктами 11.8 и 11.9 главы 11 Положения о закупке заказчика:

11.8. Победителю запроса предложений в течение 3-х рабочих дней направляется уведомление об этом и проект договора с учетом окончательного предложения поставщика.

11.9. В случае если в течение десяти рабочих дней после направления в соответствии с п. 11.8 настоящего Положения уведомления, Поставщик не направляет Заказчику подписанный им проект договора, он считается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункта 16.2 документации о закупке, договор подписывается по адресу: г. Абакан, ул. Катерная, 38, с обязательным присутствием лица, полномочного на подписание договора.

Положением о закупке заказчика предусмотрено направление победителю проекта договора, а документация о закупке содержит указание на подписание договора конкретно по адресу заказчика с обязательным присутствием лица, полномочного на подписание договора.

Таким образом, в нарушение пункта 11.8 Положения о закупке заказчика и части 1 статьи 2 Закона о закупках, заказчик неправоммерно указал в документации о закупке требование о подписании договора по адресу: г.Абакан, ул. Катерная, 38, с обязательным присутствием лица, полномочного на подписание договора.

Довод представителя заказчика о том, что условие о подписании договора по адресу: г. Абакан, ул. Катерная, 38, с обязательным присутствием лица, полномочного на подписание договора, является одним из условий проведения процедуры закупки, которое заказчик в силу пункта 7.4 Положения о закупке заказчика вправе установить, не состоятелен в виду следующего.

Пунктом 7.4 Положения о закупке заказчика установлено, что заказчик имеет право установить требования, касающиеся подготовки и представления заявок и условий проведения процедуры закупок, в том числе требование о предоставлении копии заявки/предложения Поставщика на электронном носителе информации при условии, если указанные требования не ограничивают конкуренцию.

Согласно части 2.1 Положения о закупке заказчика, заказчик осуществляет функции:

- 1) формирования закупочной комиссии;
- 2) планирования закупок, в том числе выбор способа закупки;
- 3) проведения закупочных процедур;
- 4) заключения и исполнения договоров по итогам закупочных процедур;
- 5) контроля исполнения договоров;
- 6) обеспечения публичной отчетности;
- 7) выполнение иных действий, предписанных настоящим Положением.

Таким образом, Положением о закупке заказчика функции заказчика разграничены, в том числе функция по проведению закупочных процедур и функция заключения и исполнения договоров по итогам закупочных процедур.

Закон о закупках также разграничивает понятие «проведение процедуры закупки и условия их применения» и понятие «порядок заключения и исполнения договоров» (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

В виду вышеизложенного, подписание договора не возможно расценивать как одно из условий проведения процедуры закупки. Порядок заключения и исполнения договоров – это отдельная, самостоятельная процедура.

На основании вышеизложенного, довод заявителя об установлении заказчиком в документации о закупке требования о подписании договора по адресу: г. Абакан, ул. Катерная, 38, с обязательным присутствием лица, полномочного на подписание договора, нарушающего пункт 11.8 Положения о закупке МП г.Абакана «Водоканал», в ходе рассмотрения жалобы по существу подтвердился, что дает основание признать жалобу в этой части обоснованной.

Вместе с тем, подателем жалобы не представлены документы и информация, подтверждающие, что указанные заказчиком в документации о закупке требования являются дискриминирующими и противоречат Закону о защите конкуренции, в виду чего, данный довод признается комиссией антимонопольного органа несостоятельным.

Комиссией также принят во внимание тот факт, что на участие в запросе предложений было подано 10 заявок от участников закупки с разных регионов страны.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Иных нарушений в действиях заказчика – МП «Водоканал» при проведении закупки № 31603307127 комиссией антимонопольного органа не установлено.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Поскольку определенные положения документации о закупке (запроса предложений на негосударственную экспертизу проектной документации, включая смету, и результатов инженерных изысканий по объектам капитального строительства (многолотовый)) не соответствуют Положению о закупке заказчика, комиссией антимонопольного органа принято решение о выдачи заказчику – МП г.Абакана «Водоканал» предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями Закона о закупках, частями 1, 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 3-Т ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» на действия заказчика – МП г.Абакана «Водоканал» при проведении запроса предложений на негосударственную экспертизу проектной документации, включая смету, и результатов инженерных изысканий по объектам капитального строительства (многолотовый) (закупка № 31603307127) обоснованной в части установления заказчиком в документации о закупке требования о подписании договора по адресу: г. Абакан, ул. Катерная, 38, с обязательным присутствием лица, полномочного на подписание договора, что нарушает пункт 11.8 Положения о закупке заказчика.
2. Признать заказчика - МП г.Абакана «Водоканал» нарушившим часть 1 статьи 2 Закона о закупках, пункт 11.8 главы 11 Положения о закупке заказчика.
3. Заказчику – МП г.Абакана «Водоканал» выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

*Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

О.В. Широкова  
Н.П. Козгова

Члены комиссии:

А.В. Лунёва  
А.И. Пошвенчук