

«09» октября 2012 года

г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 12.10.2012.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> – председателя Комиссии, врио руководителя управления, <...> – начальника отдела государственных и муниципальных заказов; <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела государственных и муниципальных заказов,

в присутствии представителя участника размещения заказа – Общество с ограниченной ответственностью «Дальэнергомашстройсервис» <...>, действующего на основании доверенности от 25.04.2012, представителя уполномоченного органа - Администрация города Благовещенска <...>, действующей на основании доверенности от 26.09.2012, муниципальный заказчик – Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска, уведомленный надлежащим образом, своих представителей не направил,

рассмотрела обращение муниципального заказчика – Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Дальэнергомашстройсервис» (675000, Россия, г. Благовещенск, ул. Островского, 39, оф. 112, ИНН 2801161331) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения муниципального контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме на поставку малых архитектурных форм для детских площадок, объявленного извещением № 0123300008212000399 от 14.08.2012.

В ходе заседания Комиссии велась аудиозапись, участникам заседания разъяснены права, порядок проведения проверки.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что 13.08.2012 управлением ЖКХ в адрес управления муниципального заказа был направлен пакет документов для размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку малых архитектурных форм для детских площадок (вход.№ 1118).

14.08.2012 заказ был размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, извещение №0123300008212000399.

На основании протокола заседания аукционной (конкурсной) комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска от 22.08.2012 № 0123300008212000399 о рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участники размещения заказа с порядковыми номерами заявки № 1 (дата и время регистрации - 21.08.2012 в 06:30:25 (по московскому времени) и №2 (дата и время регистрации 22.08.2012 в 01:51:02 (по московскому времени) допущены и признаны участниками аукциона.

22.08.2012 на основании протокола заседания аукционной (конкурсной) комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска от 27.08.2012 №0123300008212000399 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на поставку малых архитектурных форм для детских площадок победителем признан участник с порядковым номером заявки №1- ООО «Дальэнергомашстройсервис» (последнее предложение о цене контракта 2 574 375, 44 рублей, время подачи предложения - 27.08.2012 в 04:06:09 по Московскому времени).

27.08.2012 протокол подписан всеми членами комиссии, 28.08.2012 размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В обращении муниципального заказчика указано следующее.

Управлением ЖКХ города Благовещенска 03.09.2012 направлен ООО «Дальэнергомашстройсервис» посредством оператора электронной площадки www.rts-tender, без подписи заказчика проект муниципального контракта на поставку малых архитектурных форм для детских площадок на рассмотрение, предоставление документа об обеспечении исполнения контракта и подписание.

Согласно ч. 4 ст. 41.12. Закона в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 ст. 41.12 Закона протокол разногласий.

Окончательный срок подписания контракта ООО «Дальэнергомашстройсервис» с предоставлением обеспечения исполнения контракта истек 10.09.2012.

На основании изложенного, заказчик информирует об уклонении участника размещения заказа ООО «Дальэнергомашстройсервис» от заключения контракта.

Представитель участника размещения заказа пояснил Комиссии Амурского УФАС России, что ООО «Дальэнергомашстройсервис» участвовало в качестве участника в эл. аукционе № 0123300008212000399 (заявка № 410074) на электронной торговой площадке RTS-tender. При проведении аукциона оператором торгов «ООО «РТС-тендер» были нарушены «Правила организации и проведения открытых аукционов в электронной форме на электронной площадке ООО «РТС-тендер», а именно «п. 13.8. АС Оператора контролирует ввод Участниками размещения заказа ценовых предложений на аукцион и принимает только предложения, отвечающие следующим условиям в соответствии с действующим законодательством РФ:

1. Проверка предложения Участника при понижении цены контракта:

- участник открытого аукциона не вправе подавать предложение цены контракта, равное цене или большее, чем предложение цены контракта, которое подано таким

Участником открытого аукциона ранее, а также предложение цены контракта, равное нулю;

13.11. АС Оператора автоматически указывает допустимые пределы для подачи предложений в «шаге аукциона», который составляет от 0,5 процента до 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта и вне «Шага аукциона» в соответствии с требованиями настоящих Правил.

13.15. В течение десяти минут с момента завершения открытого аукциона в электронной форме любой Участник открытого аукциона вправе подать предложение цены, которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене контракта на аукционе независимо от "шага аукциона" с учетом следующих требований: при понижении цены контракта:

- Участник открытого аукциона не вправе подавать предложение цены контракта, равное предложению или большее чем предложение цены контракта, которые поданы таким Участником открытого аукциона ранее, а также предложение цены контракта, равное нулю».

Во время аукциона ООО «Дальэнергомашстройсервис» первым было подано предложение о цене контракта со снижением в размере 0,5%.

Через 4 секунды точно такое же предложение было подано участником 2 данного аукциона.

Со стороны Оператора не было предпринято никаких действий по предотвращению нарушений правил ведения аукциона. Изучив информацию о торгах по аукциону, статистику аукциона, ООО «Дальэнергомашстройсервис» решило, что второй участник аукциона вправе обжаловать итоги аукциона, поэтому не стало подписывать контракт, так как это могло привести к убыткам - уплате банку процентов за кредит, необходимый для обеспечения исполнения контракта, получение кредита для закупки материалов по исполнению контракта.

ООО «Дальэнергомашстройсервис» считает, что п. 13.9. Правил - «В случае, если Участник подал предложение цены контракта, равное цене, предложенной другим Участником открытого аукциона в электронной форме, лучшим признается предложение цены контракта, поступившее ранее других предложений», вступает в прямое противоречие с п.п.13.8, 13.11, 13.15 Правил ЭТП Оператора.

ООО «Дальэнергомашстройсервис» считает, что в данной ситуации вина Оператора в некорректном проведении Аукциона абсолютно очевидна.

Опыт работы на других ЭТП(Сбербанк-АСТ) показывает, что при процедуре проведения аукциона, данная ситуация практически одновременного объявления одной и той же цены двумя участниками невозможна.

Таким образом, участник размещения заказа полагает, что ООО «Дальэнергомашстройсервис» не может быть признано уклонившимся от заключения контракта, так как оно действовала разумно и осмотрительно ввиду явной оспоримости итогов аукциона. На основании изложенного, участник размещения заказа просит не вносить сведения о ЗАО «ДальСибФармация» в реестр недобросовестных поставщиков.

Дополнительно представитель участника размещения заказа пояснил, что жалоба на незаконные действия оператора электронной площадки участником размещения заказа ООО «Дальэнергомашстройсервис» не подавалась.

Вместе с тем, в настоящее время ООО «Дальэнергомашстройсервис» не имеет намерения о заключении муниципального контракта по данному заказу.

В соответствии с п. 12 Постановления от 15.05.2007 № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», приказом Федеральной антимонопольной службы от № 267 от 27.08.2007 Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения участника размещения заказа – ООО «Дальэнергомашстройсервис» от заключения государственного контракта, а также на основании ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» внеплановая проверка открытого аукциона в электронной форме на поставку малых архитектурных форм для детских площадок, объявленного извещением № 0123300008212000399 от 14.08.2012, и установлено следующее:

14.08.2012 уполномоченным органом – Администрация г. Благовещенска в автоматизированной системе торгов «Сбербанк-АСТ» - www.rts-tender.ru и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0123300008212000399 на поставку малых архитектурных форм для детских площадок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 587 312, 00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени): 22.08.2012 в 09:00 часов, дата окончания срока рассмотрения заявок 22.08.2012, дата проведения открытого аукциона в электронной форме 27.08.2012.

Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 776 193, 60 руб.

Согласно протокола № 0123300008212000399 рассмотрения первых частей заявок от 22.08.2012 до указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме даты окончания срока подачи заявок поступило две заявки на участие в аукционе. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок с порядковыми номерами №1 и №2 на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об открытом аукционе, и приняла решение допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе.

Согласно протокола № 0123300008212000399 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 27.08.2012 на процедуру рассмотрения второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме от оператора электронной площадки были получены вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме следующих участников аукциона: 1) Общество с ограниченной ответственностью «Дальэнергомашстройсервис» (с предложением

о цене контракта 2 574 375, 44 руб., поступившим 27.08.2012 в 04:06:09 по московскому времени); 2) Муниципальное предприятие города Благовещенска «Городской сервисно-торговый комплекс» (с предложением о цене контракта 2 574 375, 44 руб., поступившим 27.08.2012 в 04:06:11 по московскому времени).

Аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе и единогласно приняла решение о соответствии вторых частей заявок ООО «Дальэнергомашстройсервис» и Муниципального предприятия города Благовещенска «Городской сервисно-торговый комплекс» требованиям, установленным в документации об аукционе.

Победителем аукциона признан ООО «Дальэнергомашстройсервис».

03.09.2012 заказчиком оператору электронной площадки был направлен проект контракта. Регламентированный срок отправления подписанного участником проекта контракта оператором электронной площадки установлен 10.09.2012.

В регламентированный срок проект контракта со стороны победителя аукциона не подписан, соответственно, в адрес заказчика поступило уведомление оператора электронной площадки об уклонении ООО «Дальэнергомашстройсервис» от заключения муниципального контракта.

Контракт по итогам аукциона 20.09.2012 заключен с Муниципальным предприятием города Благовещенска «Городской сервисно-торговый комплекс».

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта и отсутствия документов, свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта. В случае подтверждения факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет размещение сведений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в реестре недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней со дня подтверждения указанного факта.

Согласно раздела II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственных или муниципальных контрактов, в случае проведения проверок фактов уклонения от

заключения государственного или муниципального контракта, включать в реестр недобросовестных поставщиков на основании решений Комиссии по контролю в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный электронной цифровой подписью указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола в случае, предусмотренном частью 4.4 настоящей статьи, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Заслушав представителей участника размещения заказа, уполномоченного органа, рассмотрев представленные материалы, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что участник размещения заказа ООО «Дальэнергомашстройсервис», подавая заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку малых архитектурных форм для детских площадок, объявленного извещением № 0123300008212000399 от 14.08.2012, согласился с условиями проведения открытого аукциона и требованиями аукционной документации, но не исполнил обязанности по подписанию муниципального контракта в установленные законом сроки без уважительной причины, тем самым нарушив часть 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов. Каких-либо объективных причин, препятствующих ООО «Дальэнергомашстройсервис» подписать контракт, не установлено.

Ссылка участника размещения заказа на незаконные, по его мнению, действия оператора электронной площадки в ходе процедуры аукциона не могут быть признаны Комиссией обоснованными, поскольку не обжаловались участником и не нарушили его права и интересы. ООО «Дальэнергомашстройсервис» первым заявило сниженную цену контракта и правомерно объявлено победителем аукциона.

Кроме того, участник размещения заказа не выразил намерения на заключение контракта.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об уклонении ООО «Дальэнергомашстройсервис» от заключения контракта по итогам открытого аукциона в электронной форме на поставку малых архитектурных форм для детских площадок, объявленного извещением № 0123300008212000399 от 14.08.2012.

В соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра

недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007 г., № 352 от 30.10.2007 г. Комиссия приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Благовещенска в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Дальэнергомашстройсервис» (675000, Россия, г. Благовещенск, ул. Островского, 39, оф. 112, ИНН 2801161331) включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения муниципального контракта, сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Дальэнергомашстройсервис» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>