

Дело № 193ФЗ-15

Заказчик (единая комиссия):

Управление Федеральной
налоговой службы по
Архангельской области и
Ненецкому автономному округу

163000, г. Архангельск, ул.Свободы,
д. 33, E-mail: zakupki_ufns29@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ГУП «Агентство по
государственному заказу,
инвестиционной деятельности и
межрегиональным связям
Республики Татарстан»

420021, Республика Татарстан,
г.Казань, улица Московская, д. 55

E-mail: info@mail.zakazrf.ru

Заявитель:

ООО "Инстрой"

163000, г. Архангельск, ул. Красных
партизан, д. 28

E-mail: instroy29@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

23 июня 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Матвеев Д.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Федотова В.О. (решение ственного учредителя № 1 от 20.06.2011);

Заказчика: Смирновой А.В. (доверенность от 22.06.2015 № 14-35/06907а) Родионова А.В. (доверенность от 22.06.2015 № 14-35/06908) Карпова Н.С. (доверенность от 22.06.2015 № 14-35/06906);

УСТАНОВИЛА:

16 июня 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Инстрой" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по установке и пуско-наладке комплекса технических средств для обеспечения выполнения норм СП 5.13130.2009 в помещениях здания ИФНС России по г. Архангельску, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Адмирала Кузнецова, д. 15, корп. 1 (извещение № 0124100003215000019).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с отказом в допуске к участию в аукционе заявки Заявителя

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 22.06.2015 № 14-35/06882.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

22.05.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для

размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124100003215000019 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по установке и пуско-наладке комплекса технических средств для обеспечения выполнения норм СП 5.13130.2009 в помещениях здания ИФНС России по г. Архангельску, расположенного по адресу: г. Архангельск, ул. Адмирала Кузнецова, д. 15, корп. 1 (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 850 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.06.2015 на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4, 5, 6.

Как установлено материалами дела, заявка заявителя была зарегистрирована под номером 3.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.06.2015 участнику аукциона, подавшего заявку, которой был присвоен номер <...> было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующим причинам: «п. 1. и п 2 ч.4 ст. 67 Федерального закона РФ № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон) – непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации и несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе, а именно:

В нарушении п.п. «б» п.3 ч.4 ст.41.8 Закона участником представлены конкретные показатели о товаре, не соответствующие требованиям, установленным Документацией или не представлены конкретные показатели о товаре:...».

Согласно пункту «б» части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В разделе 5 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе содержатся аналогичные требования к составу заявки на участие в электронном аукционе.

Техническим заданием, являющимся приложением к документации об аукционе установлены, в том числе, следующие характеристики товара:

№	Товар №5 по Таблице 2	
---	-----------------------	--

Показатель	Минимальное значение частотного диапазона передачи аудиосигнала	Максимальное значение частотного диапазона передачи аудиосигнала	Аудио вход	
Требования	должно быть 50	должно быть < 10 100	должен быть 22	
Ед. изм.	Гц	Гц	кОм	
№	Товар №18 по Таблице 2			
Показатель	Потребляемый ток	Напряжение питания должно быть в диапазоне с максимальным значением:	Напряжение питания должно быть в диапазоне с минимальным значением:	
Требования	не более 80	16	8	
Ед. изм.	мА	В	В	
№	Товар №24 по Таблице 2			
Показатель	Минимальное напряжение питания	Максимальное напряжение питания	Ток потребления	
Требования	должно быть 10	должно быть 40	менее 25	
Ед. изм.	В	В	мА	
№	Товар №27 по Таблице 2			
Показатель	Химическая формула	Молекулярная масса	Температура плавления	
Требования	C2F5H	не менее 120,022	должна быть - 103	
Ед. изм.			°С	
№	Товар №2 по Таблице 2			
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры		
Требования	должно быть -50	должно быть +50		
Ед. изм.	°С	°С		
№	Товар №7 по Таблице 2			
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры		
Требования	должно быть -20	должно быть +60		
Ед. изм.	°С	°С		
№	Товар №8 по Таблице 2			
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры			
Требования	должно быть -40	должно быть +50		
Ед. изм.	°С	°С		
№	Товар №9 по Таблице 2			

Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть 0	должно быть +55	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №10 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть 0	должно быть +55	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №12 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -20	должно быть +60	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №14 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть 0	должно быть +50	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №15 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -50	должно быть +65	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №16 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -25	должно быть +55	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №17 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -40	должно быть +60	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №20 по Таблице 2		
Показатель	Цвет		
Требования	Должен быть светлых тонов.		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	

Требования	температуры должно быть -40	должно быть +45	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №21 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры (при отсутствии механических воздействий)	Максимальное значение диапазона рабочей температуры (при отсутствии механических воздействий)	
Требования	должно быть -25	должно быть +60	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №22 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -25	должно быть +55	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №23 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -15	должно быть +40	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №29 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -25	должно быть +40	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №30 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -30	должно быть +80	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №33 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -30	должно быть +55	
Ед. изм.	°С	°С	
№	Товар №35 по Таблице 2		
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры	
Требования	должно быть -20	должно быть +80	

№	Товар №38 по Таблице 2	
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры
Ед. изм.	°С	°С
№	Товар №42 по Таблице 2	
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры
Требования	должно быть -10	должно быть +40
Ед. изм.	°С	°С
№	Товар №43 по Таблице 2	
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры
Требования	должно быть -50	должно быть +70
Ед. изм.	°С	°С
№	Товар №45 по Таблице 2	
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры
Требования	должно быть -40	должно быть >+40
Ед. изм.	°С	°С
№	Товар №46 по Таблице 2	
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры
Требования	должно быть -10	должно быть +50
Ед. изм.	°С	°С
№	Товар №52 по Таблице 2	
Показатель	Минимальное значение диапазона рабочей температуры	Максимальное значение диапазона рабочей температуры
Требования	должно быть +10	должно быть +40
Ед. изм.	°С	°С

Кроме того в документации об аукционе имеется инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, согласно положениям которой «В случае если Заказчиком установлено конкретное значение показателя, участник закупки в своей заявке указывает значение этого показателя, которое должно соответствовать требованиям Заказчика».

Таким образом, участник аукциона должен был указать конкретные показатели характеристик товара по вышеуказанным пунктам.

Довод Заявителя о том, что в рассматриваемой ситуации необходимо было

указывать диапазонные значения не обоснован, поскольку Заказчиком в документации об аукционе по вышеуказанным характеристикам товаров установлены требования к точным числовым показателям, из анализа заявки Заявителя следует следующее:

- Товар №5 в таблице 2.4 Требования к физико-механическим характеристикам. Участником предлагается товар Передатчик сигнала с конкретным показателем «минимальное значение частотного диапазона передачи аудиосигнала» 55 Гц. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «должно быть 50 Гц».
- Товар №18 в таблице 2.4 Требования к физико-механическим характеристикам. Участником предлагается товар Считыватель с конкретным показателем «Напряжение питания в диапазоне с максимальным значением 15 В, Напряжение питания в диапазоне с минимальным значением 9 В»: Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «16 В» и 8 В соответственно. Для данного товара участником также указывается конкретный показатель.
- Товар №24 в таблице 2.4 Требования к физико-механическим характеристикам – Участником предлагается товар Табло с конкретным показателем «Минимальное напряжение питания» 12 В и «Максимальное напряжение питания – 32 В». Однако Документацией установлены требования к таким показателям в виде конкретного значения «должно быть 10 В и должно быть 40 В» соответственно.
- Товар №27 в таблице 2.4 Требования к физико-механическим характеристикам. Участником предлагается товар Вещество огнетушащее с конкретным показателем «Температура плавления» 103 градуса цельсия. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «должна быть -103 °С».
- Товар №2 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Извещатель с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры -45 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 45 °С»: Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «-50 °С» и 50 °С соответственно.
- Товар №7 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Аккумулятор с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры -15 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 55 °С»: Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «-20 °С» и 60 °С соответственно.
- Товар №8 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Считыватель с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры -35 °С,». Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «-40 °С».
- Товар №9 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Контроллер с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры 5 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 50 °С»: Однако Документацией установлены требования к такому

показателю в виде конкретного значения «0 °С» и 55 °С соответственно.

- Товар №10 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Устройство с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры 5 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 50 °С»:.. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «0 °С» и 55 °С соответственно.

- Товар №12 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Аккумулятор с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры - 15 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 55 °С»:.. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «-20 °С» и 60 °С соответственно.

- Товар №14 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Прибор с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры 5 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 45 °С»:.. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «0 °С» и 50 °С соответственно.

- Товар № 15 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Провод с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры - 45 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 60 °С»:.. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «- 50 °С» и 65 °С соответственно.

- Товар №16 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Оповещатель с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры - 20 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 50 °С»:.. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «- 25°С» и 55 °С соответственно.

- Товар №17 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Извещатель с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры -35 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 55 °С»:.. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «- 40 °С» и 60 °С соответственно.

- Товар №20 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Кабель канал с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры - 35 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 40 °С»:.. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «- 40 °С» и 45 °С соответственно.

- Товар №21 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Гофро труба с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры (при отсутствии механических воздействий) - 20 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры (при отсутствии механических воздействий) 55 °С»:.. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения « - 25 °С» и 60 °С соответственно.

- Товар №22 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар

- Товар №45 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Замок с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры - 35 °С. Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «- 40 °С».

- Товар №46 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Объектив с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры - 9 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 45 °С»: Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «- 10 °С» и 50 °С соответственно.

- Товар № 52 в Таблица 2.5 Иные требования Участником предлагается товар Видеорегистратор с конкретным показателем «Минимальное значение диапазона рабочей температуры 11 °С, Максимальное значение диапазона рабочей температуры 39°С»: Однако Документацией установлены требования к такому показателю в виде конкретного значения «10 °С» и 40 °С соответственно.

Согласно части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала Заявителю (заявка № 3) в допуске к участию в аукционе.

Вместе с тем, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

В пункте 36 таблицы 2.4 «Требования к физико-механическим характеристикам» технического задания, являющегося приложением к документации об аукционе имеется следующая характеристика предполагаемого к закупке товара:

№	Товар №36 по Таблице 2		
Показатель	Диапазон переменного коммутируемого тока	Диапазон постоянного коммутируемого тока	Диапазон постоянного/ переменного коммутируемого напряжения
Требования	от 22x10 ⁻⁶ до 3,0	от 22x10 ⁻⁶ до 4,0	от 0,2 до 30/от 0,2 до 250
Ед. изм.	А		В

В первой части заявки Заявителя по указанному пункту были предложены следующие характеристики товара:

№	Товар №36 по Таблице 2		
	Диапазон	Диапазон	Диапазон постоянного/

Показатель	переменного коммутируемого тока	постоянного коммутируемого тока	переменного коммутируемого напряжения
Требования	от 22×10^{-6} до 3,0	от 22×10^{-6} до 4,0	от 0,2 до 30/от 0,2 до 250
Ед. изм.	А		В

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, имеющейся в документации об аукционе, при использовании в описании характеристик слов «от» и «до» означают требование предоставления значений характеристик «более» и «менее» указанных значений соответственно. При этом, использование формулировок "диапазон", " в диапазоне" не отменяют использование знаков "<", ">" а так же слов "от" и "до", а так же невозможность участником предлагать в своей заявке крайние значения диапазонов указанных в требованиях через знак «-» в описании характеристик в соответствии с правилами описанными в данной инструкции.

Таким образом, в заявке с порядковым номером 3 указаны характеристики товара, не соответствующие документации об аукционе, в связи с чем Заявителю должно быть отказано в допуске к участию в аукционе также и по товару № 36 таблицы 2.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию, в том числе о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

Однако в протоколе отсутствует указанное выше основание для отказа заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Таким образом, единая комиссия, созданная Заказчиком нарушила пункт 2 части 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

Вместе с тем, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает что выявленное нарушение у Заказчика не повлияло на результаты проведения электронного аукциона.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Инстрой" необоснованной.
2. Признать единую комиссию, созданную Заказчиком - Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, нарушившим пункт 2 части 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
3. Предписание единой комиссии не выдавать, поскольку выявленное нарушение не повлияло на результаты проведения закупки.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Д.С. Матвеев