

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2222/2023

03 ноября 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью «Еврокабель» (далее – ООО «Еврокабель») (вх. № 19381-ЭП/23 от 18.10.2023 г.) на действия заказчика Акционерного общества «Региональные электрические сети» (далее - АО «РЭС») при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку тепловизоров (извещение № 32312766369 на сайте <...>),

в присутствии представителя ООО «Еврокабель» - <...> (представитель по доверенности от 26.10.2023 г.),

в присутствии представителя АО «РЭС» - <...> (представитель по доверенности № 392/21 от 18.11.2021 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Еврокабель» (вх. № 19381-ЭП/23 от 18.10.2023 г.) на действия заказчика АО «РЭС» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку тепловизоров (извещение № 32312766369 на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Еврокабель» приняло участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку тепловизоров, извещение № 32312766369.

05 октября 2023 г. Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре, по результатам которого состав документов заявки № 1 (ООО «Еврокабель») соответствует требованиям документации, и ООО «Еврокабель» допущено к участию в переторжке.

10 октября 2023 г. Заказчиком был опубликован протокол подведения итогов конкурса в электронной форме № 4740, согласно которого заявка № 1 допущена по результатам рассмотрения основной части и ценового предложения и ООО «Еврокабель» было признано победителем.

13 октября 2023 г. Заказчик отменил протокол от 10 октября 2023 г. № 4740 и опубликовал протокол подведения итогов конкурса в электронной форме № 4740, в котором нашу заявку № 1 отклонили на основании п. 23.7 раздела 15 (Информационная карта) документации о закупке и победителем признан другой участник.

Согласно п. 23.7 раздела 15 (Информационная карта) документации к оценке не допускаются участники закупки при предложении товаров, не соответствующих установленным требованиям.

В заявке № 1 ООО «Еврокабель» предложен аналог Тепловизионная камера DL801-M, производства фирмы «Zhejiang DALI Technology Co., Ltd.», Китай, который по большинству технических характеристик выше требуемых в техническом задании и был признан соответствующим при рассмотрении предложения ООО «Еврокабель» заказчиком, согласно протоколам от 05.10.2023 г. и от 10.10.2023 г.

Податель жалобы считает, что предложенный им к поставке товар полностью удовлетворяет требованиям Заказчика, расхождение показателей в предложении ООО «Еврокабель» несущественные, отклонение заявки № 1 необоснованно и нарушает требования действующего законодательства о защите конкуренции.

АО «РЭС» представило следующие возражения на жалобу.

АО «РЭС» считает жалобу ООО «Еврокабель» необоснованной ввиду следующего.

ООО «Терра Импэкс» признано победителем закупки, поскольку установило наименьшую цену товара среди участников, предложивших соответствующее техническому заданию оборудование.

АО «РЭС» является территориальной сетевой организацией Новосибирской области, которая выполняет работы в отношении электрических сетей, от нормального функционирования которых зависит качество, надежность и безопасность электроснабжения потребителей Новосибирской области.

Тепловизионное обследование является способом повышения надёжности эксплуатации электрооборудования путём своевременного выявления скрытых термических дефектов специализированным инженерно-техническим персоналом.

Выявление дефекта должно осуществляться по возможности на ранней стадии развития, для чего прибор должен обладать достаточной чувствительностью даже при воздействии ряда неблагоприятных факторов, могущих наблюдаться в эксплуатации (влияние отрицательных температур, запыленности, электромагнитных полей и т.п.). При анализе результатов диагностики должна осуществляться оценка выявленного дефекта и прогнозирование возможностей его развития и сроков восстановления.

Применение тепловизионного оборудования производится на подстанционном оборудовании, в частности силовых трансформаторах, участках линий электропередач напряжением от 0,38 до 110 кВ, в производственных зданиях, складах, и ремонтных базах сетевой организации.

Результаты данных обследований обеспечивают подготовку технических заключений по состоянию электросетевого оборудования, включаемых в отчетность оценки эксплуатационной готовности.

АО «РЭС» разместило на электронной торговой площадке www.roseltorg.ru и в единой информационной системе в сфере закупок <...> Извещение о проведении конкурса в электронной форме на поставку тепловизоров.

Согласно Приложению № 1 к закупочной документации АО «РЭС», проводило конкурс в целях закупки Тепловизоров высокотемпературных 100-800с ик-разрешение 640x480 тип детектора 25мкм fra спектральный диапазон 7,5-14мкм частота кадров 30 гц (5 шт.)

При этом в Приложении № 1 к закупочной документации АО «РЭС» в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указало на допустимость предложения участниками эквивалентов/аналогов с техническими характеристиками, не ухудшающими заявленные.

При предложении аналогов/эквивалентов, не соответствующих требованиям закупочной документации, предложение не рассматривается.

К оценке не допускаются участники закупки в следующих случаях:

несоответствия заявки участника на участие в закупке требованиям, указанным в настоящей документации о закупке, в том числе и Приложениях к ней (п.п. 23.1 ст. 15 Информационной карты);

если предложение участника закупки содержит недостоверные и/или противоречивые сведения (п.п. 24 ст. 15 Информационной карты).

В соответствии с Техническим заданием (Приложение № 11) характеристика диапазона измерения тепловизоров определена не менее -40~150°C; 100~800°C.
23.4

24.	Диапазон измерения	-40-150°C; 100~800°C	Не менее
25.	Точность измерений	±2°C или ± 2%	Не более
26	Предустановки	Коэффициент излучения, температура окружающей среды, расстояние, относительная влажность	Наличие
27.	Сигнализация	20 точек, 20 линии, 20 зон (макс темп., мин темп., средняя темп.), ΔТ. изотерма	Наличие

ООО «Еврокабель» в своем Техническом предложении закупки товара для нужд АО «РЭС»: тепловизионных камер DALI модели DL801-M, подтвердил указанный температурный диапазон работы оборудования.

Диапазон температурных измерений	-40 °C- + 650 °C, + 1500 °C
Точность температурных	±2°C (±2%)

измерений	
Калибровка	ручная автоматическая

По результату проведенной проверки дополнительных источников сведений в отношении характеристики тепловизионной камеры DALI модель DL801-M установлено недостоверность сведений о характеристике диапазона измерений температуры.

Вместе с тем в адрес АО «РЭС» поступило обращение ООО «Терра Импэкс» от 12.10.2023 № 12102023 о разъяснении итогов процедуры, в обоснование чего указало, что компания ООО «Еврокабель» занимается поставками тепловизоров производства Dali, и информирует, что по техническому заданию они не проходят без ухудшения требований технического задания. В связи с чем, есть основания полагать, что ООО «Еврокабель» указал недостоверные данные в отношении технических параметров прибора, предлагаемого к поставке, фактически ввел в заблуждение закупочную комиссию, что является серьезным нарушением закона о закупках.

Согласно п. 37 Постановления от 10 сентября 2012 г. № 908⁽¹⁾ об утверждении положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке. Для размещения информации о внесении изменений в протокол, составленный в ходе закупки, представитель заказчика в соответствии с пунктом 34 настоящего Положения вносит изменения в протокол, составленный в ходе закупки, и размещает измененные электронные виды документов, предусмотренных пунктом 35 настоящего Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.

АО «РЭС» после подведения итогов конкурса в электронной форме при рассмотрении обращения ООО «Терра Импэкс» был установлен факт ошибки при технической оценке заявки на участие, что согласно п. 10.2.2.1 Положения о закупках товаров работ и услуг, влечет изменения в протоколе закупочной процедуры, в частности в Протоколе № 4770 от 10.10.2023 г.

Достоверность характеристики температурного диапазона измерений тепловизоров ООО «Еврокабель» опровергается сведениями из открытых данных, в том числе Описанием типа средств измерений камер тепловизионных DALI (далее - Описание) утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от «12» декабря 2022 г. № 3141. Согласно таб. 5 - Метрологические характеристики тепловизоров моделей DL801-M и DL802-M Описания, действительными параметрами работы диапазона измерений являются -20~350°C; 100~ 650°C при предусмотренных техническим заданием - 40~150°C; 100~800°C.

Дополнительно определено ухудшение предложения при закупке DL801-M относительно требований технического задания п. 44 Рабочая температура, рабочие условия эксплуатации (температура окружающей среды, °C): для всех моделей от -15 до + 50°C при предусмотренных техническим заданием -20 до +50 °C.

В связи с указанным победителем по результатам итогов электронных торгов признано ООО «Терра Импэкс» поскольку предложило соответствующее техническому заданию заказчика оборудование (теповизоры) по наименьшей цене.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.09.2023 АО «РЭС» разместило в ЕИС извещение № 32312766369 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку тепловизоров (извещение № 32312766369 на сайте <...>).

Дата начала срока подачи заявок - 15.09.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 02.10.2023 14:00.

Дата подведения итогов - 13.10.2023.

27.09.2023 ООО «Еврокабель» была подана заявка, предложен аналог Тепловизионная камера DL801-M, производства фирмы «Zhejiang DALI Technology Co., Ltd.», Китай. Заявке присвоен порядковый номер 1.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре 32312766369 от 05.10.2023 г., заявка № 1 (заявка ООО «Еврокабель») была допущена до участия в процедуре.

Согласно п. 13.2 протокола № 4740 подведения итогов конкурса в электронной форме от 10.10.2023 г., победителем конкурса признано ООО «Еврокабель», набравшее наибольшее количество баллов с ценой предложения 11 583 330, 00 руб. без НДС.

Согласно протоколу № 4740 подведения итогов конкурса в электронной форме от 13.10.2023 г., заявка ООО «Еврокабель» не допущена по причине не соответствия требованиям согласно п. 23.7 раздела 15 (Информационная карта) документации о закупке.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что согласно представленной информации, предлагаемый к поставке ООО «Еврокабель» товар - тепловизионная камера DL801-M, производства фирмы «Zhejiang DALI Technology Co., Ltd.», Китай, не соответствует требованиям технического задания по следующим параметрам:

1) требуемый угол обзора (широкоугольный объектив) 45° x 34°, угол обзора предлагаемого к поставке товара ООО «Еврокабель» - 45° x 33°;

2) требуемый диапазон измерения – -40°С ~150°С; 100°С ~800°С, диапазон измерения предлагаемого к поставке товара ООО «Еврокабель» -20°С ~350°С; 100°С ~650°С. Диапазон измерения предлагаемого к поставке товара ООО «Еврокабель» - 40°С ~1500°С возможен только при наличии дополнительного фильтра;

3) требуемая сигнализация 20 точек, 20 линий, 20 зон; сигнализация предлагаемого

к поставке товара ООО «Еврокабель» 10 точек, 10 зон;

4) требуемые цветовые палитры 12; цветовая палитра предлагаемого к поставке товара ООО «Еврокабель» 11;

5) требуемая рабочая температура -20°C ~50°C; рабочая температура предлагаемого к поставке товара ООО «Еврокабель» -15°C ~50°C;

6) требуемый вес (без батареи) 1,15 кг; вес предлагаемого к поставке товара ООО «Еврокабель» 1,7 кг.

ООО «Еврокабель» ни при подаче жалобы, ни на запрос Новосибирского УФАС России (исх. № СИ/12940/23 от 31.10.2023 г.), не при рассмотрении жалобы не представило сведений о том, что предлагаемый к поставке товар соответствует требованиям закупочной документации АО «РЭС», в том числе по требуемому диапазону измерения, рабочей температуре.

Согласно письму АО «Пергам-Инжиниринг» от 10.10.2023 г. № 10-10-2023NSK, АО «Пергам-Инжиниринг» дилерское письмо с полной гарантийной и пост гарантийной поддержкой на предлагаемую продукцию ООО «Еврокабель» не выдавалось.

При этом в Приложении № 1 к закупочной документации АО «РЭС» указало на допустимость предложения участниками эквивалентов/аналогов с техническими характеристиками, не ухудшающими заявленные. При предложении аналогов/эквивалентов, не соответствующих требованиям закупочной документации предложение, не рассматривается.

Согласно закупочной документации, к оценке не допускаются участники закупки в следующих случаях:

- несоответствия заявки участника на участие в закупке требованиям, указанным в настоящей документации о закупке, в том числе и Приложениях к ней (п.п. 23.1 ст. 15 Информационной карты);

- если предложение участника закупки содержит недостоверные и/или противоречивые сведения (п.п. 24 ст. 15 Информационной карты).

Согласно пп. 10.2.2.1 п. 10.2.2 Положения о закупках, изменения в протокол вносятся организатором процедуры на основании решения ЗК в том числе, в случае выявления факта ошибки в технической оценке заявок на участие.

Таким образом, заявка ООО «Еврокабель» не должна была быть допущенной до участия в закупке.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Еврокабель (вх. № 19381-ЭП/23 от 18.10.2023 г.) на действия заказчика Акционерного общества «Региональные электрические сети» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку тепловизоров (извещение № 32312766369 на сайте <...>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

(1) Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. п 908 Об утверждении положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке.