

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/7-569/2022 (07-15/2022-185)

Дата оглашения решения: 18 ноября 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 23 ноября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «Строительно-монтажное управление 16» (далее – Заявитель, Общество) – <...> (доверенность №01/11-22 от 17.11.2022),

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области – <...> (распоряжение №60-РК от 02.03.2020),

Администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области (далее – Заказчик) – <...> (доверенность №50 от 18.11.2022),

рассмотрев жалобу ООО «Строительно-монтажное управление 16» на действия Администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на

выполнение работ в отношении объекта «Городской парк «Городской сад» 3 этап» (извещение 0133200001722003451), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

11.11.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Строительно-монтажное управление 16» на действия Администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ в отношении объекта «Городской парк «Городской сад» 3 этап» (извещение 0133200001722003451).

Согласно первому доводу жалобы Заказчик указал в проекте контракта извещения о закупке информацию о сроке исполнения контракта, противоречащую информации, указанной в извещении о проведении закупки. Извещением о закупке предусмотрено, что срок исполнения контракта составляет 32 календарных дня с даты заключения контракта. В проекте контракта извещения установлено, что срок исполнения контракта – 35 календарных дней с даты заключения контракта. Данные обстоятельства не позволяют Обществу определить корректный срок исполнения контракта и поучаствовать в закупке.

Согласно второму доводу жалобы срок исполнения контракта, установленный в проекте контракта, превышает срок действия контракта. По мнению Общества, по итогам проведения закупки контракт может быть заключен не ранее 28.11.2022. В п. 3.3 проекта контракта извещения о закупке указано, что срок исполнения контракта составляет 35 календарных дней с даты заключения контракта. Следовательно, срок исполнения контракта истечет 01.01.2023. Вместе с тем, согласно п. 11.1 проекта контракта извещения о закупке контракт действует до 31.12.2022.

Администрация Юрьевецкого муниципального района Ивановской области в своих возражениях на жалобу указала, что Заказчик не согласен с доводами жалобы Заявителя.

Рассмотрев представленные ООО «Строительно-монтажное управление 16», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, Администрацией Юрьевецкого муниципального района Ивановской области документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

27.10.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001722003451 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ в отношении объекта «Городской парк «Городской сад» 3 этап».

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 13 069 230 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок – 14.11.2022 07:00;

- дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке - 16.11.2022;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 17.11.2022;

- согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 16.11.2022 №ПРОИ1 по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме было подано 3 заявки. Все участники закупки и их заявки были признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки и Закону о контрактной системе;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.11.2022 №ИЭОК1 победителем закупки был признан участник закупки с идентификационным номером 4.

Комиссия Ивановского УФАС России считает первый довод жалобы обоснованным на основании следующего.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная указанным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, размещенное в единой информационной системе, должно содержать срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В извещении о закупке, сформированном при помощи функционала официального сайта, указано следующее: «Срок исполнения контракта – 32 календарных дня с даты начала исполнения контракта».

Вместе с тем, в соответствии с п. 3.3 проекта контракта извещения о закупке срок исполнения Контракта: 35 календарных дней с даты заключения муниципального контракта.

Представитель Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указал, что п. 3.3 проекта контракта извещения о закупке предусмотрено, что работы должны быть выполнены подрядчиком в срок до 20.12.2022. Следовательно, вышеуказанное противоречие в извещении о проведении закупки не препятствует подрядчику выполнять работы, поскольку все обязательства по контракту он выполнит в срок 22.12.2022. В течение оставшегося периода срока, предусмотренного для исполнения контракта, Заказчиком будут произведены приемка выполненных работ и оплата по контракту.

Представитель Заявителя пояснил, что в проекте контракта извещения о закупке установлен ненадлежащий срок исполнения контракта, который прямо влияет на срок оплаты выполненных работ. Для Общества важна и необходима скорейшая оплата выполненных работ. Таким образом, несоответствие извещения о закупке и проекта контракта прямо повлияло на возможность участия Заявителя в закупочной процедуре.

Вместе с тем, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что срок заключения контракта, рассчитанный Заявителем, является минимально возможным. Учитывая сроки, предусмотренные ч. 4, 5 ст. 51 Закона о контрактной системе, контракт по результатам закупки может быть заключен 01.12.2022, что также может существенно повлиять на процесс исполнения работ по контракту.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, поскольку в проекте контракта извещения о закупке содержится некорректная информация о сроке исполнения контракта.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России считает необоснованным на основании следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации

(далее – ГК РФ) договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

В соответствии с п. 3 ст. 425 ГК РФ Законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В соответствии с п. 11.1 проекта контракта извещения о закупке контракт вступает в силу со дня его заключения сторонами и действует по 31.12.2022 г., **а в части его исполнения до полного исполнения сторонами своих обязательств по Контракту.**

Согласно п. 11.2 проекта контракта извещения о закупке контракт прекращает свое действие:

- исполнением сторонами своих обязательств по Контракту;
- в случае одностороннего отказа от исполнения Контракта;
- по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает противоречия в сроке исполнения контракта и сроке его действия, поскольку проектом контракта извещения о закупке не предусмотрены положения о прекращении обязательств по контракту, в связи с окончанием срока действия договора. Следовательно, действия Заказчика не нарушают положения Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Строительно-монтажное управление 16» на

действия Администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ в отношении объекта «Городской парк «Городской сад» 3 этап» (извещение 0133200001722003451) обоснованной в части первого довода жалобы.

2. Установить в действиях Администрации Юрьевецкого муниципального района Ивановской области нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии