

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-5407/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 ноября 2020 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии Ш.Я.А. (далее – Заявитель) при участии представителя некоммерческой унитарной организации «Краснодарский краевой фонд многоквартирных домов» (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора по оказанию услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещения № 050070000012000058 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и

проведении электронного аукциона на право заключения договора по оказанию услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещения № 050070000012000058 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 16.11.2020 года в 12:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного

органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно пункту 139 Постановления Правительства № 615 в случае нарушения требований, установленных пунктами 135 - 138 настоящего Положения, положения документации об электронном аукционе могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном разделом V настоящего Положения, а также электронный аукцион может быть признан недействительным в судебном порядке.

Согласно пункту 235 Постановления Правительства № 615 любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Заявитель заявок на участие в электронном аукционе не подавал, доказательств намерения участвовать не представил.

Окончание подачи заявок 29.10.2020, жалоба Ш.Я.А. поступила в адрес Краснодарского УФАС России 28.10.2020.

Процедура торгов проводится в соответствии требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации,

осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление Правительства № 615).

Заявитель в своей жалобе указывает, что Организатор торгов в документации в части ссылки в техническом задании на нормативные документы указаны СП и ГОСТ, утратившие силу.

Согласно пункту 9 Технического задания, требования к составу и содержанию технической части проектной документации указано в том числе:

- пункт 2.1.2. Трассировку трубопроводов выполнить без принципиальных отличий от существующей, иные технические решения необходимо обосновать и согласовать с Заказчиком и собственниками МКД.

Проектом учесть восстановление стен, технологических проемов фундаментов, перекрытий, ограждений шахт. Условные диаметры трубопроводов принять соответствующими существующим. Уклоны и условные диаметры выпусков принять согласно СП 32.13330.2012;

- пункт 2.1.3. Разводку внутридомовых сетей выполнить из раструбных полимерных канализационных труб для внутренних сетей согласно СП30.13330.2012 и СП40-107-2003.

Разводку внутриплощадочных сетей и внутридомовых коллекторов выполнить из раструбных полимерных канализационных труб для внешних сетей согласно СП30.13330.2012, СП 40-107-2003, СП 32.13330.2012. Соединительные детали и трубы применить одного производителя.

- 2.2 Система холодного водоснабжения проектом учесть восстановление стен, технологических проемов фундаментов, перекрытий, ограждений шахт; разводку внутридомовых сетей выполнить из полипропиленовых труб, соответствующих ГОСТ Р 52134-2003.

- 2.3. Система теплоснабжения. Исходные данные принять согласно Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых

домов», СП 60.13330.2012 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха», СП 131.13330.2012 «Строительная климатология», ГОСТ 30494-2011 «Здания жилые и общественные, параметры микроклимата в помещении».

В соответствии с пунктом 135 Постановления Правительства № 615 Документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит в том числе:

- требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкцию по заполнению заявки в соответствии с пунктами 144 и 145 настоящего Положения;
- перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования в соответствии с требованиями проектной документации, необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ, предусмотренных предметом электронного аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 78.1 настоящего Положения.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что в техническом задании содержатся технические ошибки при указании реквизитов документа.

Согласно пункту 1.1 Договора Акт о приемке выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (приложение № 5) - документ, утвержденный приказом министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края. В комиссию по приёмке законченных работ на Объекте входят уполномоченные представители Заказчика, Подрядчика, проектной организации (при наличии проектирования), организации осуществляющей строительный контроль, уполномоченного органа местного самоуправления в соответствии со ст. 190 ЖК РФ на согласование акта приёмки оказанных услуг и (или) выполненных работ, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию региональных программ капитального ремонта, управляющей организации либо организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, согласно п.п. 5 ч. 2 ст. 182 ЖК РФ, а также представителя собственников помещений многоквартирного дома.

Согласно пункту 6.1.4 Договора подрядчик обязан: выполнить все работы по настоящему Договору собственными силами и/или силами привлеченных субподрядных организаций, в соответствии с условиями настоящего Договора, прилагаемой технической документацией (проектной документацией (при наличии), техническим заданием - приложение № 1, ведомостью объемов работ, локальной сметой - приложение № 3), строительными нормами, правилами, стандартами, правилами техники безопасности, охраны труда, антитеррористическими мероприятиями, правилами пожарной безопасности, правилами по охране зеленых насаждений, иными нормативно-правовыми документами, действующими на территории РФ.

Любые отклонения от условий настоящего Договора, проектной документации (при наличии), техническим заданием (приложение № 1), сметной документации (приложение № 3), требований Заказчика, в том числе не влияющие на технологию и качество работ, Подрядчик обязан согласовать с Заказчиком.

В соответствии с технологией производства работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов совместно с организацией, выполняющей строительный контроль, выработать, пересматривать технические решения и подготавливать заключения, необходимые для надлежащего исполнения Подрядчиком договора, и представлять указанные технические решения и заключения Заказчику для рассмотрения и утверждения не позднее трехдневного срока с момента возникновения обстоятельств, повлекших необходимость выработки технических решений и подготовки заключений.

В соответствии с пунктами 102 и 103 Постановления Правительства № 615 подать заявку на участие в электронных аукционах может только лицо, прошедшее аккредитацию на электронной площадке.

Участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Заявителем на заседании комиссии не представлены сведения о

включении его в реестр квалифицированных подрядных организаций, следовательно, права Заявителя как участника (потенциального участника) не могут быть нарушены или ущемлены.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Ш.Я.А. на действия некоммерческой унитарной организации «Краснодарский краевой фонд многоквартирных домов» при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора по оказанию услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещения № 050070000012000058 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном производстве.

Заместитель председателя Комиссии:

О.А. С.

Члены Комиссии:

А.Н. Д.

С.О. Ш.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.