

РШЕНИЕ
по делу № А-136/15-11
08.07.2011 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения оглашена: 27.06.2011 г.
В полном объеме решение изготовлено: 08.07.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...> в присутствии представителя от администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К.Маркса, 118), <...> (по доверенности б/н. от 27.06.2011 года). Рассмотрев дело №А-136/15-11 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 27.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В отдел контроля органов власти Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, служебной запиской заместителя руководителя от 29.03.2011 были переданы материалы дела №АГЗ- 57/11 в составе которых имеется распоряжение главы администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан №213-р от 23.12.2009 года, «О выделении денежных средств федерального бюджета в сумме 1500 000 рублей в муниципальное учреждение «Управление сельского хозяйства» на приобретение пожарного автомобиля дл ГУСП совхоз «Рошинский».

В ходе анализа указанного распоряжения главы администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан №213-р от 23.12.2009 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по республике Башкортостан установлено следующее.

Данным распоряжением муниципальному учреждению «Управлением сельского хозяйства» на приобретение пожарного автомобиля для ГУСП совхоз «Рошинский» выделены средства из муниципального бюджета в размере 1500 000 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации деньги ценные бумаги признаются движимым имуществом.

Согласно статье 1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» целью указанного закона является, в том числе защита конкуренции путём предупреждения и пресечения ограничения устранения конкуренции.

Часть 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в редакции действующей в период издания распоряжения главой администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан №213-р от 23.12.2009 года определено, что федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органами или организациями запрещается принимать и (или) осуществлять действия (бездействие), которое приводит или могут привести к недопущению, ограничению устранению конкуренции.

В соответствии с подпунктом 20 части 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в редакции, также действующей в период издания распоряжения главой администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан №213-р от 23.12.2009 года муниципальная или государственная помощь-предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимуществ, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодных условий деятельности на соответствующем товарном рынке, путём передачи имущества (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

Согласно части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» государственная или муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев если государственная или муниципальная помощь предоставляется в соответствии с федеральным законом; в соответствии с законом субъекта РФ о бюджете на соответствующий финансовый год; в соответствии с нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий финансовый год ; за счет резервного фонда органа исполнительной власти субъекта РФ; за счёт резервного фонда органа местного самоуправления.

В своих устных пояснениях, представитель от Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (453124, г. Стерлитамак, ул. Карла Маркса, 118), признал нарушение части 1 статьи 15, выразившееся в принятии распоряжения №213-р от 23.12.2009 года.

Таким образом, предоставление органом местного самоуправления преимуществ, которые обеспечивают отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке путем предоставления муниципального имущества является в соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальной помощью. Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 года муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

ГУСП совхоз «Рошинский» является хозяйствующим субъектом основной деятельностью которого является получение прибыли. В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект – индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящая ей доход. Данные положения свидетельствуют о том что ГУСП совхоз «Рошинский» является хозяйствующим субъектом и осуществляет свою деятельность на конкурентном рынке.

Согласно главе 5 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальное имущество должно было быть передано ГУСП совхоз «Рошинский» в целях, указанных в части 1 статьи 19 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», и в порядке установленном нормами статьи 20 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» с предварительного согласия антимонопольного органа, либо в результате проведения конкурса.

Пунктом 1 части 2 статьи 19 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что не является предоставление государственной или муниципальной помощью предоставление преимущества отдельному лицу в результате определенных федеральным законом действий уполномоченного органа, по результатам торгов или иным способом, определенным законодательством РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При предоставлении органами местного самоуправления в аренду муниципального имущества хозяйствующему субъекту без проведения торгов возникает обязанность согласования органом местного самоуправления либо уполномоченным лицом сделок с данным имуществом с антимонопольным органом. За данным согласованием Администрация муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан не обращалась.

Несоблюдение такого запрета, а равно не соблюдение целей и порядка предоставления муниципальной помощи приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. При этом установление факта нарушения конкуренции либо признаков конкретных запрещенных действий органа местного самоуправления, исходя из содержания части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» не требуется.

Поскольку, передача данного имущества осуществлялась на основании распорядительного акта изданного органом местного самоуправления в лице администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, выразившееся в принятии распоряжения №213-р от 23.12.2009 года «О выделении денежных средств федерального бюджета в сумме 1 500 000, рублей в муниципальное учреждение «Управление сельского хозяйства» на приобретение пожарного автомобиля для ГУСП «Рошинский», а не путем заключения договора аренды, договора безвозмездного пользования, договора доверительного управления имуществом, иных договора, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, по результатам торгов в действиях администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив материалы дела и выслушав доводы представителя от администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К.Маркса, 118), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, считает, что действия администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К.Маркса, 118), нарушают требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 15, статьей 36, статьей 49, Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан 453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К.Маркса, 118), нарушающей положение ч. 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии распоряжения №213-р от 23 декабря 2009 года;

2. Предписать администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (453124, г. Стерлитамак, ул. Карла Маркса, д. 118), прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путём отмены распоряжения №213-р от 23.12.2009 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его направления в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №120-А-136/15-11
08 июля 2011г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>. В присутствии представителя от администрации муниципального района Гафурийский район Республики Башкортостан (453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К. Маркса, 118), <...> (по доверенности б/н от 27.06.2011 года).

Рассмотрев дело по признакам нарушения администрацией муниципального района Стерлитамакский район (453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К.Маркса, 118) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К.Маркса, 118) прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путём отмены распоряжения №213-р от 23.12.2009 года;

2. О выполнении настоящего Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (453124, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, ул. К.Маркса, 118) сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие отмену распоряжения №213-р от 23.12.2009 года в срок до «1» сентября 2011 года.