

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО Ремонтно - Механическое Предприятие «Фаворит-М» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - Воронежской дирекции материально-технического обеспечения - структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» при проведении предварительного квалификационного отбора № КО-12/Воронеж поставщиков запасных частей вагонозамедлителей для нужд ОАО «РЖД» на 2014 год (№ извещения – 31300665943)

(дело № 594-18.1)

30.12.2013 год

г.

Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Воронежского УФАС России) в составе: <...> - председатель Комиссии, <...> - члены Комиссии;

в присутствии представителей:

заказчика - ОАО «РЖД» <...>, <...>,

заявителя - Общества с ограниченной ответственностью Ремонтно - Механическое Предприятие «Фаворит-М» (ООО «РМП Фаворит-М») <...>,

рассмотрев жалобу ООО «РМП Фаворит-М» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - Воронежской дирекции материально-технического обеспечения - структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» при проведении предварительного квалификационного отбора №КО-12/Воронеж поставщиков запасных частей вагонозамедлителей для нужд ОАО «РЖД» на 2014 год (№ извещения –31300665943), **установила:**

19.12.2013 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «РМП Фаворит-М» (далее - заявитель) на действия конкурсной комиссии организатора торгов - Воронежской дирекции материально-технического обеспечения - структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» (далее - организатор торгов) при проведении предварительного квалификационного отбора №КО-12/Воронеж поставщиков запасных частей вагонозамедлителей для нужд ОАО «РЖД» на 2014 год (первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором) (№ извещения – 31300665943) (далее — закупка, квалификационный отбор).

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями конкурсной комиссии, выразившимися в принятии решения о признании заявки ООО «РМП Фаворит-М» не прошедшей предварительный квалификационный отбор. Представители заказчика считают доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, действия заказчика, конкурсной комиссии соответствующими законодательству.

В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв до 30.12.2013 года.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), руководствуясь ч.ч. 16, 17 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

11.11.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении закупки.

Заказчик - Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»), организатор торгов - Воронежская дирекция материально-технического

обеспечения - структурное подразделение Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД».

Приказами № 77 от 13.05.2013 года, № 143 от 03.09.2013 года директора Росжелдорснаба создана конкурсная комиссия Росжелдорснаба ОАО «РЖД» в Воронежской дирекции материально-технического обеспечения (далее - конкурсная комиссия).

ОАО «РЖД» является хозяйствующим субъектом, на который распространяется действие Закона № 223-ФЗ.

Согласно ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными соответствующим образом правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Согласно ч. 2 ст.2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Квалификационный отбор осуществляется в соответствии с «Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке), утвержденным 29.11.2011 года советом директоров ОАО «РЖД»; «Квалификационной документацией для первого этапа процедуры размещения заказа – конкурса с предварительным квалификационным отбором поставщиков запасных частей вагонозамедлителей для нужд ОАО «РЖД» на 2014 год» (далее – документация о закупке, квалификационная документация), утвержденной 11.11.2013 года председателем Воронежского подразделения конкурсной комиссии Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД».

В соответствии с п.п.1.1.3 квалификационной документации квалификационный отбор является первым этапом конкурса и проводится в целях определения претендентов, обладающих достаточной квалификацией для поставки запасных частей вагонозамедлителей. По итогам квалификационного отбора предусматривается проведение конкурсов среди организаций прошедших квалификационный отбор на право заключения договоров поставки запасных частей вагонозамедлителей в 2014 году.

Пунктом 93 Положения о закупке установлено, что квалификационная документация должна содержать следующую информацию: 1) установленные заказчиком требования к претендентам на участие в предварительном квалификационном отборе; 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в квалификационном отборе; 3) общие сведения о видах закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, закупка которых впоследствии будет осуществляться на конкурсной основе у претендентов, прошедших квалификационный отбор с учетом их взаимозаменяемости; 4) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в предварительном квалификационном отборе; 5) требования к участникам квалификационного отбора и перечень документов, представляемых участником; 6) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений квалификационной документации; 7) место и дата

рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; 8) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в предварительном квалификационном отборе; 9) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и пр.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и пр.

Требования к качеству, техническим характеристикам товара установлены в Техническом задании (раздел IV квалификационной документации), а именно: «Товарные группы: №1: запасные части вагонозамедлителей. В подтверждение качества предлагаемой продукции претендент должен предоставить: сертификаты или декларацию соответствия (на продукцию, подлежащую обязательной сертификации), или титульный лист ТУ, или паспорт качества (копии, заверенные заводами-изготовителями), или иные документы, подтверждающие качество предлагаемой продукции, входящей в товарную группу».

В соответствии с п.п. 1.4.1 квалификационной документации: «заявка должна состоять из документов, требуемых в соответствии с условиями квалификационной документации».

Согласно п.п. 1.1.5 квалификационной документации претенденты на участие в квалификационном отборе должны представить в составе заявки документы, предусмотренные пунктами 2.3, 2.4 квалификационной документации, техническим заданием (если предоставление документов предусмотрено техническим заданием).

Согласно п.2.3 квалификационной документации заявка должна содержать: опись документов, содержащихся в заявке; приложения №№ 1 (заявка), 2 (сведения о претенденте) к квалификационной документации; копию паспорта (для физических лиц); учредительные документы; копию договора простого товарищества (копию договора о совместной деятельности); выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей); протокол/решение или другой документ о назначении должностных лиц, имеющих право действовать от имени претендента; доверенность на сотрудника, подписавшего квалификационную заявку, на право представлять интересы организации при участии в квалификационном отборе; бухгалтерскую отчетность; справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов,

сборов, пеней, штрафов.

Кроме того, согласно п.2.4 квалификационной документации претендент в составе заявки также представляет следующие документы:

- «в подтверждение того, что претендент является производителем продукции либо обладает правом поставки продукции, входящей в товарные группы, указанные в Разделе IV настоящей инструкции, предоставленным производителем: документ, подтверждающий, что претендент является производителем (в свободной форме за подписью претендента); информационное письмо или иной документ, выданный производителем и/или дилерский договор с производителем товаров (копия, заверенная претендентом), сроком действия не менее чем до 31.12.2014г. (либо письменное подтверждение о намерении продолжения сотрудничества до 31.12.2014г.); договор с дилером/поставщиком, с приложением копии договора, заключенного между дилером/поставщиком с производителем, и/или информационных писем, выданных производителем дилеру/поставщику (копии, заверенные претендентом), сроком действия не менее чем до 31.12.2014г. (либо письменное подтверждение о намерении продолжения сотрудничества до 31.12.2014г.)...» (п.п.1);

- «в подтверждение наличия системы менеджмента качества деятельности по предмету настоящего квалификационного отбора: сертификат соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO, или IRIS (с приложениями при их наличии), или иным стандартам (указать наименование сертификата) при наличии; или распоряжение, приказ, иной организационно-распорядительный акт, подтверждающий введение на предприятии собственной системы менеджмента качества, с приложением положения о качестве или иного документа, содержащего описание системы» (п.п.3);

- «в подтверждение возможности доставки продукции с использованием различных видов транспорта: информационное письмо о возможности доставки продукции с использованием различных видов транспорта (в свободной форме), с приложением копий подтверждающих документов (документы, подтверждающие право собственности на автотранспорт для перевозки продукции; или копии договоров на оказание услуг с железнодорожными и автотранспортными компаниями, действующих на момент подачи квалификационной заявки Претендентом (заверенные печатью организации и подписью руководящего лица)» (п.п.4);

- «в подтверждение возможности складирования и хранения продукции в собственных или арендованных складских помещениях: информационное письмо о возможности складирования продукции (в свободной форме), с приложением копий подтверждающих документов (документы, подтверждающие право собственности складских помещений для хранения продукции; или копии договоров на срок не менее, чем до 31.12.2014 г. (заверенные печатью организации и подписью руководящего лица), в случае, если срок действия документов менее, чем до 31.12.2014 г., должны быть представлены письменные гарантийные обязательства от обеих сторон о намерении продления договорных отношений на срок не менее чем до 31.12.2014 г.)» (п.п.5).

Пункт 2.8 квалификационной документации содержит сведения о порядке оценки и сопоставления квалификационных заявок. В соответствии с п.п. 2.8.3 данного пункта - оценка квалификационных заявок осуществляется на основании документов, представленных в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, указанным в квалификационной документации, а также предоставляемых претендентом дополнительно (при наличии): сертификатов, подтверждающих прохождение добровольной сертификации товаров, работ, услуг.

Пунктом 99 Положения о закупке установлено, что претенденты признаются прошедшими предварительный квалификационный отбор при условии представления необходимых документов и соответствия поданных документов предъявляемым требованиям.

Согласно п. 101 Положения о закупке организатор не признает претендента прошедшим предварительный квалификационный отбор в случае: 1) непредставления определенных квалификационной документацией документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений о претенденте; 2) несоответствия претендента предъявляемым требованиям; 3) несоответствия квалификационной заявки требованиям квалификационной документации, в том числе если: квалификационная заявка не соответствует форме, установленной квалификационной документацией; не содержит документы и иную обязательную информацию согласно требованиям квалификационной документации; документы не подписаны должным образом.

Аналогичные положения содержатся в п.п. 2.7.9 квалификационной документации, в соответствии с которым претендент не допускается к участию в квалификационном отборе в случае:

1) непредставления определенных квалификационной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и/или информации не соответствующей действительности; 2) несоответствия претендента предусмотренным квалификационной документацией требованиям; 3) несоответствия квалификационной заявки требованиям квалификационной документации, в том числе если: квалификационная заявка не соответствует форме, установленной квалификационной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям квалификационной документации; документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями квалификационной документации); отказ претендента от продления срока действия квалификационных заявок.

Претенденты, соответствующие обязательным и квалификационным требованиям, требованиям технического задания (при наличии) и признанные прошедшими настоящий квалификационный отбор, получают право на участие в конкурсах среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор на право заключения договоров на осуществление поставок в соответствии с предметом настоящего квалификационного отбора в 2014 г. (п.п. 2.9.7 квалификационной документации).

Рассмотрение квалификационных заявок осуществляется экспертной группой; по итогам рассмотрения, оценки и сопоставления квалификационных заявок составляется протокол заседания экспертной группы и организатора с указанием информации о рассмотрении и оценке и предложениями о подведении подразделением конкурсной комиссией итогов квалификационного отбора (подпункты 2.7.1, 2.8.8 квалификационной документации).

Экспертной группой и представителями организатора документы, необходимые для подведения итогов квалификационного отбора, передаются в конкурсную комиссию, которая рассматривает предложения экспертной группы и выносит решение об итогах квалификационного отбора; данное решение фиксируется в протоколе заседания конкурсной комиссии (подпункты 2.9.1, 2.9.4, 2.9.5 квалификационной документации).

В соответствии с протоколом от 02.12.2013 года № ЭГ/КО-12/Воронеж вскрытия квалификационных заявок на участие в конкурсе с предварительным квалификационным отбором № КО-12/Воронеж поставщиков запасных частей вагонозамедлителей для нужд ОАО «РЖД» на 2014 год на участие в

предварительном квалификационном отборе поступили 4 заявки от: ООО «РМП Фаворит-М», ООО «Качественные технологии», ООО «ТехТрансКомпани», ООО НПО «Научно-Производственное объединение ЖелдорПоставка».

Согласно протоколу от 04.12.2013 года № ЭГ/КО-12 совместного заседания экспертной группы и организатора по рассмотрению заявок, представленных для участия в предварительном квалификационном отборе заявка ООО «РМП Фаворит-М» признана не прошедшей предварительный квалификационный отбор по следующему основанию: «в нарушение требований раздела IV Технического задания квалификационного отбора претендентом в составе квалификационной заявки не представлены документы, подтверждающие качество продукции по товарной группе квалификационного отбора. Претендент является производителем продукции по предмету квалификационного отбора (информационное письмо без даты, номера, на листе заявки претендента № 36, лист пронумерован карандашом). Перечень производимой продукции по товарной группе квалификационного отбора (ассортимент товара), позволяющий оценить соответствие предлагаемой продукции надлежащему качеству и техническим характеристикам претендентом также не представлен. В соответствии с вышеизложенным, заявка претендента не содержит отдельных документов, предусмотренных квалификационной документацией и требованиями технического задания по товарной группе квалификационного отбора».

Согласно протоколу заседания Воронежского подразделения конкурсной комиссии Росжелдорснаба-филиала ОАО «РЖД» от 05.12.2013г. № К/КО-12/Воронеж конкурсная комиссия решила:

- согласиться с выводами экспертной группы и организатора, указанными в протоколе от 04.12.2013 года № ЭК/КО-12;

- признать прошедшими первый этап конкурса с предварительным квалификационным отбором № КО-12/Воронеж поставщиков запасных частей вагонозамедлителей для нужд ОАО «РЖД» в 2014 году по товарной группе №1 «Запасные части вагонозамедлителей», следующих претендентов: ООО «Качественные технологии», ООО «ТехТрансКомпани», ООО НПО «Научно-Производственное объединение ЖелдорПоставка».

На рассмотрении дела представители заказчика дополнительно пояснили, что помимо оснований, указанных в протоколе № ЭК/КО-12 от 04.12.2013 года, заявка ООО «РМП Фаворит-М» отклонена также по причине не соответствия ее требованию, указанному в п.п.5 п.2.4 квалификационной документации, в соответствии с которым – «в подтверждение возможности складирования и хранения продукции в собственных или арендованных складских помещениях претендент должен представить: информационное письмо о возможности складирования продукции (в свободной форме), с приложением копий подтверждающих документов (документы, подтверждающие право собственности складских помещений для хранения продукции; или копии договоров на срок не менее, чем до 31.12.2014 г. (заверенные печатью организации и подписью руководящего лица), в случае, если срок действия документов менее, чем до 31.12.2014 г., должны быть представлены письменные гарантийные обязательства от обеих сторон о намерении продления договорных отношений на срок не менее чем до 31.12.2014 г.)». В составе заявки ООО «РМП Фаворит-М» предоставил копию договора от 20.01.2010 года № 001/12 между <...> и ООО «РМП Фаворит-М» на передачу нежилого помещения и производственного оборудования в безвозмездное пользование. Данный договор составлен с нарушениями требований законодательства, а именно: указанное в договоре основание для передачи имущества датировано на 10 месяцев позже, чем заключен договор; не

представлен акт приема-передачи имущества; на копии договора отсутствует отметка о государственной регистрации договора; факт пользования претендентом имуществом не учитывается в бухгалтерской отчетности. Указанные обстоятельства ставят под сомнение действительность сделки «на передачу нежилого помещения и производственного оборудования в безвозмездное пользование».

Ознакомившись с заявкой ООО «РМП Фаворит-М» Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее. Заявка содержит согласие на выполнение условий, предусмотренных требованиями квалификационной документации. В составе заявки ООО «РМП Фаворит-М», помимо иных документов, предусмотренных закупочной документацией, содержится письмо (лист 36 заявки) за подписью <...> ООО «РМП Фаворит-М» - <...> с информацией о том, что ООО «РМП Фаворит-М» с 2006 года занимается капитальным ремонтом вагонозамедлителей, а также производством запасных частей для вышеуказанного оборудования.

Следовательно, ООО «РМП Фаворит-М» выполнено указанное в квалификационной документации требование о предоставлении в составе заявки документа: письма в свободной форме за подписью претендента, подтверждающего, что претендент является производителем закупаемого заказчиком товара.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России считает неправомерным принятое конкурсной комиссией решение о признании заявителя не прошедшим предварительный квалификационный отбор по основанию не приложения к данному письму перечня производимой претендентом продукции (ассортимента товара), так как положениями квалификационной документации требования о наличии в составе заявки такого перечня не предусмотрено.

Кроме того, изучив содержание технического задания (раздел IV квалификационной документации), Комиссия Воронежского УФАС России пришла к следующему выводу. В данном разделе содержится требование о предоставлении претендентом документов, подтверждающих качество продукции: «сертификаты или декларации соответствия (на продукцию, подлежащую обязательной сертификации), или титульный лист ТУ, или паспорт качества ...». Вместе с тем, указанный раздел не содержит требования о предоставлении данных документов в составе заявки.

В соответствии с п. 2 ст. 456 ГК РФ, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России считает, что у конкурсной комиссии отсутствовало основание для признания заявителя не прошедшим предварительный квалификационный отбор в связи с не предоставлением в составе заявки документов, подтверждающих качество продукции.

Комиссией Воронежского УФАС России не принят во внимание довод представителей заказчика о несоответствии заявки ООО «РМП Фаворит-М» требованиям п.5 пп. 2.4 квалификационной документации, вследствие «сомнительности заключенной сделки» на передачу нежилого помещения и производственного оборудования в безвозмездное пользование» (договор от 20.01.2010 года № 001/12) на том основании, что в соответствии с требованиями гражданского законодательства сделка может быть признана недействительной в силу признания ее таковой судом.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии содержится нарушение

требований ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в том, что конкурсная комиссия приняла решение о признании ООО «РМП Фаворит-М» не прошедшим предварительный квалификационный отбор, не руководствуясь правилами, установленными Положением о закупке (п.99, п.101).

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

1. Признать жалобу ООО «РМП Фаворит-М» на действия конкурсной комиссии организатора торгов - Воронежской дирекции материально-технического обеспечения - структурного подразделения Росжелдорснаба - филиала ОАО «РЖД» при проведении предварительного квалификационного отбора № КО-12/Воронеж поставщиков запасных частей вагонозамедлителей для нужд ОАО «РЖД» на 2014 год (№ извещения –31300665943) обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии нарушение требования ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ, а именно: принятие решения о признании ООО «РМП Фаворит-М» не прошедшим предварительный квалификационный отбор без учета правил, установленных Положением о закупке.

3. Выдать конкурсной комиссии предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протокола заседания Воронежского подразделения конкурсной комиссии Росжелдорснаба-филиала ОАО «РЖД» от 05.12.2013г. № К/КО-12/Воронеж и проведении закупки с учетом настоящего решения.

Резолютивная часть объявлена - 30.12.2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме - 10.01.2014 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии