

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1963/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 ноября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Торговый Дом «Виконт» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Закупка товара (моющие и чистящие средства)» (извещение №0318200025618000362) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске к участию в электронном аукционе. В заявке представлена требуемая информация согласно документации электронного аукциона.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу жалобы, а также аукционная документация, заявки и протоколы составленные в ходе проведения закупки.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Закупка товара (моющие и чистящие средства)» (извещение №0318200025618000362).

Начальная (максимальная) цена контракта – 405 239,88 руб.

В соответствии с п.2) ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам

рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу №0318200025618000362-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.11.2018 г. ООО «Торговый Дом «Виконт» (Заявка №8) отказано в допуске на основании п.1) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе: не предоставление информации, предусмотренной п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, а именно: в сведениях участника закупки не указаны конкретные показатели предусмотренные 2 Разделом «Описание объекта закупки», а именно: по показателю: чистящее средство универсальное – плотность при 20_С. г/см³ рН готового средства, мыло жидкое – плотность при 20_С. готового средства.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.2) ч.6 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком

аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Наименование товара	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям		Единица измерения	Количество
		Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики) значения которых не могут изменяться		
Шампунь для волос	Особенности	X	шампунь подходит для ежедневного использования	шт.	1010
	Тип волос:	X	все типы волос		
	Объем/вес, мл:	не менее 315 не более 350	X		
	Остаточный срок годности, мес.	не менее 12			
Мыло	Вес изделия нетто, грамм:	не менее 100 и не более 150	X	шт.	3575
	Тип мыла:	X	Туалетное		
	Отдушка:	X	Нейтральная		
	Соответствие ГОСТ	X	ГОСТ 28546-2002		
Мыло хозяйственное	Особенности:	X	Мыло изготовлено из натуральных жирных кислот подсолнечного и пальмового масел. Содержание жирных кислот в хозяйственном мыле не более 72 %. Предназначено для санитарно-гигиенических и хозяйственных целей - мытья рук, посуды, стирки изделий из различных тканей.	шт.	755
	Соответствие ГОСТ	X	ГОСТ 30266-95		
	Объем/вес, грамм:	не менее 200 и не более 400	X		
	Остаточный срок годности, мес.	не менее 12	X		
			Универсальное концентрированное пенное нейтральное гелеобразное средство предназначено для мытья посуды и обезжиривания различных твердых поверхностей, обладает хорошей обезжиривающей и		

Чистящее средство универсальное	Описание:	X	эмульгирующей способностью. Разрешено для применения в быту, на предприятиях общественного питания, медицинских, лечебно-профилактических, учебных дошкольных и школьных учреждениях.	шт.	1778
	Объем, мл	не менее 900 и не более 1000	X		
	Плотность при 20_С, г/см3:	X	не менее 1,01		
	pH готового средства, ед	X	не менее 6,7		
	Остаточный срок годности, мес.	не менее 12	X		
Мыло жидкое	Описание	X	жидкое мыло предназначено для частого и ежедневного очищения кожи рук и тела. Высококонцентрированное гелеобразное жидкое мыло с добавлением специальных увлажнителей - комплекса фруктовых кислот. Обладает высокой моющей, обезжиривающей и увлажняющей способностью. Эффективно удаляет грязь, масложировые и белковые загрязнения, устраняет резкие запахи, дезодорирует кожу.	шт.	2540
	Объем, мл	не менее 315 и не более 400	X		
	Соответствие ГОСТ	X	ГОСТ 31696-2012		
	Плотность при 20_С, г/см3:	X	не менее 1.01		
	pH готового средства, ед	X	не менее 6,5		
	Упаковка	X	флакон с дозатором		
	Остаточный срок годности, мес.	не менее 12	X		
Чистящее средство универсальное порошок	Описание:	X	Предназначено для очистки керамических, фаянсовых, эмалированных, металлических и других твердых поверхностей на кухне (в том числе посуды от налета, жира и пригоревших остатков пищи), в туалетной и ванной комнатах. Содержит соду. Обладает антибактериальным эффектом.	шт.	1998
	Объем, грамм:	не менее 400 и не более 500	X		
	Остаточный срок годности, мес.	не менее 12	X		

В первой части заявки ООО «Торговый Дом «Виконт» указано:

По поз.4 «Чистящее средство универсальное»

Плотность при 20_С, г/см3:	не менее 1,01*
pH готового средства, ед	не менее 6,7*

По поз.5 «Мыло жидкое»

Плотность при 20_С, г/см3:	не менее 1.01*
рН готового средства, ед	не менее 6,5*

* Показатели, не имеющие конкретного значения, указанные в соответствии с данными производителя.

Согласно «Инструкции по заполнению заявок»: «Если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами «не более» и/или «не менее» или аналогичными по смыслу («не хуже, «не ниже» и т.д.), участником в предложении устанавливается конкретное значение».

Таким образом, отказ в допуске к участию в аукционе ООО «Торговый Дом «Виконт» не противоречит положениям документации и Закону о контрактной системе.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что при подготовке Раздела 2 «Описание объекта закупки» была допущена техническая ошибка при указании значения показателя.

Согласно протоколу №0318200025618000362-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.11.2018 г. Заявки №44, 8, 37 отклонены по аналогичным основаниям.

Допущенное Заказчиком нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом «Виконт» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК (Единой комиссии) нарушение п.1), п.2) ч ст.33; п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больниц №1» МЗ КК (Единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушении Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 661

по делу № ЭА-1963/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 ноября 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 19.11.2018 года по делу № ЭА-1963/2018, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Торговый Дом «Виконт» на действия ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Закупка товара (моющие и чистящие средства)» (извещение №0318200025618000362) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – ГБУЗ «Специализированная клиническая психиатрическая больница №1» МЗ КК (Единой комиссии) устранить нарушение чч.1, 4 ст.67 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной

системе информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

1.2 Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4 Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 19.11.2018 по делу № ЭА – 1963/2018, при рассмотрении показатели «**Плотность при 20_С, г/см3**», «**рН готового средства, ед**» не учитывать.

1.5 Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта).

1.6 Заказчику (Единой комиссии), оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 19.11.2018 по делу № ЭА – 1963/2018.

2. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его получения.

3. В срок до 07.12.2018г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.