

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-1019/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТД «Руст-95» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

13.12.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседания Комиссии - <...>

членов комиссии:

<...>

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «ТД «Руст-95» от 16.10.2017 № 582 ДП, на действия (бездействие) заказчика ПАО «АНК «Башнефть», оператора электронной площадки ЗАО «ТЭК-Торг» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку регулирующих и отсечных клапанов (извещение № 31705562847), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТД «Руст-95» (далее - Заявитель) 16.10.2017 № 582 ДП (вх. 156759/17 от 16.10.2017), на действия (бездействие) заказчика ПАО «АНК «Башнефть» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ЗАО «ТЭК-Торг» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку регулирующих и отсечных клапанов (извещение № 31705562847) (далее — Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения Запроса цен регламентировалась Положением компании о закупках товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» от 26.05.2015 № 230 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок Заказчиком товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://rn.tektorg.ru/>, регулируются Регламентом работы на электронной торговой площадке ЗАО «ТЭК-Торг» в Секции «Закупочные процедуры ПАО «НК «Роснефть»», утвержденным Советом директоров ЗАО «ТЭК-Торг», протокол от 01.08.2017 № 14 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

29.11.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Запроса цен (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, а именно в период подачи заявок на участие в Запросе цен 07.11.2017 в системе ЭТП отсутствовала возможность загрузки электронных файлов заявки, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подачи заявки на участие в Запросе цен.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 8.1.2 Регламента установлено, что Оператор обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

Согласно пункту 7 Информационной карты Документации для участия в Запросе цен участник подает заявку на сайте Оператор электронной площадки rn.tektorg.ru в соответствии с Регламентом, при этом дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе цен — 07.11.2017 в 09:00 (московское время).

Пунктом 6.5.3 Регламента установлено: «Формирование и размещение заявки на участие в процедуре доступно Участнику в срок, указанный Организатором в извещении о процедуре, как дата и время окончания приема заявок. При условии соблюдения требований, указанных в п 6.5.5 Регламента».

В соответствии с пунктом 6.5.5 Регламента: «Заявка на участие в процедуре не принимается ЭТП в случае если:

- Заявка не подписана ЭП Пользователя Участника;
- Заявка направлена после окончания срока подачи заявок;
- на субсчете №1, №2 Лицевого счета Участника отсутствуют денежные средства (для обеспечения обязательств Участника перед Оператором и для обеспечения заявки на участие в закупке, если такое требование установлено Документацией);
- к заявке не приложена скан копия банковской гарантии (если такое требование установлено в Документации);
- Участником не произведена оплата услуг Оператора согласно Тарифному плану.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил графические изображения процесса попытки загрузки электронных файлов заявки на участие в Запросе цен и сообщил, что Заявителем соблюдены все правила подачи заявки на участие в закупке, при этом 07.11.2017 начиная с 06:00 до 09:00 (московское время) отсутствовала возможность загрузки электронных файлов для подачи заявки на участие в Запросе цен.

Вместе с тем, представителем Оператора на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, однозначно свидетельствующих о наличии технических неполадок средств связи и оборудования Заявителя или свидетельствующих о нарушении требований пункта 6.5.5 Регламента, что повлекло невозможность подачи заявки на участие в Запросе цен.

Учитывая изложенное, Комиссии ФАС России не представляется возможным сделать вывод, что Оператором надлежащим образом обеспечена непрерывность проведения Запроса цен, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения Запроса цен.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4 Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет Заказчик.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- - Признать жалобу ООО «ТД «Руст-95» 16.10.2017 № 582 ДП на действия (бездействие) заказчика ПАО «АНК «Башнефть», оператора электронной площадки ЗАО «ТЭК-Торг» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку регулирующих и отсечных клапанов (извещение № 31705562847) обоснованной.
 - Признать в действиях ПАО «АНК «Башнефть» нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
 - Выдать обязательное для исполнения предписание на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением от 13.12.2017 № 223ФЗ-1019/17.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.