

Решение по делу № 97

о нарушении законодательства о размещении заказов

«17» апреля 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

– представителя ГБУЗ «Брянская городская больница №1», действующего на основании доверенности №12 от 17.04.2012 года;

-в отсутствии надлежащим образом уведомленного заявителя,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Экор» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» № 0127200000212000609 (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен), установила:

02 апреля 2012 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку систем переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» (далее – открытый аукцион в электронной форме) и документация об открытом аукционе в электронной форме. Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская городская больница №1». До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» от 12 апреля 2012 г. № 1005 (зарегистрировано Брянским УФАС России 12 апреля 2012 г., вх. № 1794).

Заявитель ООО «Экор» не согласен с действиями заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении указанного заказа и считает, что техническая документация, прилагаемая к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, сформирована путем создания преимущественного доступа к участию в торгах продукции одного производителя, что ограничивает количество участников размещения заказа.

Заявитель ООО «Экор» считает, что установленные заказчиком в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме требования по позициям 3, 4, 5 к размеру иглы 0,8 X 40 (+0,01), цвету трубки (матовая), креплению иглы систем с безлатексным Y-образным портом, блистерной упаковке, сроку годности товара не менее 5 лет, не дает возможности поставщикам поставить аналогичную продукцию, полностью соответствующую всей совокупности указанных заказчиком

характеристик.

Представитель заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» с доводами заявителя не согласился и по существу жалобы сообщил, что сформированное заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» техническое задание не ограничивает количество участников размещения заказа поскольку, по каждому пункту технического задания рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме имеется несколько производителей систем для переливания, так требованиям технического задания соответствуют системы Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай, «Венчжоу Бейпу Сайнес энд Технолоджи Ко, Лтд», Китай.

Заслушав пояснения заказчика, заявителя, изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме не нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34](#) Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, так как установленные заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку систем для переливания требования к сроку годности товара не менее 5 лет, к размеру иглы, не ограничивают количество участников размещения заказа, поскольку при изучении материалов о системах для переливания находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" установлено, что производители Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай, KD Medical (КДМ) GmbH Hospital Products Германия, выпускают системы для переливания со срок годности 5 лет, размером иглы 0,8Х40.
2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34](#) Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также

требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку систем для переливания сформированы технические характеристики товара по позициям 3, 4, 5, ограничивающие количество участников размещения заказа.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что сформированные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» технические характеристики товара (систем для переливания) по позициям 3 «Система одноразовая для переливания растворов с матовой трубкой», поз. 4 «Система одноразовая для переливания растворов с Y-образным портом не содержащая латекса», поз.5 «Система одноразовая для переливания растворов» соответствуют только производителю Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай, что подтверждается информацией, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайтах www.medams.ru и www.apsana.ru указанных заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» в его письменных возражения на жалобу.

На сайте www.apsana.ru содержится информация о характеристиках товара (систем для переливания), соответствующая потребности заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по позициям 3, 4, 5 без указания наименования производителя, однако размещенные на данном сайте регистрационные удостоверения по системам для переливания, позволяют определить производителя данного вида товара. При обзоре регистрационных удостоверений размещенных на данном сайте установлено, что производителем систем для переливания крови и кровезаменителей, растворов является фирма Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай.

Таким образом, сформированные заказчиком технические характеристики товара по позициям 3, 4, 5 не позволят участникам размещения заказа сделать предложение о поставке систем для переливания иных производителя, что ограничивает количество участников размещения заказа.

Представленная представителем заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» информация о характеристиках товара (систем для переливания) производителей «Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай», «Венчжоу Бейпу Сайнес энд Технолджки Ко, Лтд», Китай, комиссией Брянского УФАС России не приобщена к материалам дела поскольку не возможно идентифицировать лицо, подписавшее представленные документы.

Комиссией Брянского УФАС России не принимаются доводы представителя заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» А.Ф. Прозорова о наличии у производителя «Венчжоу Бейпу Сайнес энд Технолджки Ко, Лтд», Китай, систем для переливания растворов соответствующих требованиям документации об аукционе по позициям 3, 4, 5.

Иных производителей систем для переливания растворов соответствующих требованиям заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» по позициям 3, 4, 5, указанных в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме не установлено.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и требования ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку систем для переливания сформированы технические характеристики товара (систем для переливания), не позволяющие участникам размещения заказа поставить товар, соответствующий реальной потребности заказчика и не позволяющие участникам размещения заказа сделать предложение о поставке систем для переливания растворов какого-либо производителя.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает доводы заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1», нашедшие отражение в письменных пояснениях от 12.04.2012 года №1794 о соответствии технических характеристик по позициям 1, 2 нескольким производителям, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и на сайте www.medams.ru поскольку:

- по позиции № 1 «Система одноразовая для переливания крови и кровезаменителей» невозможно сделать вывод о соответствии технических характеристик производителям:

- KD Medical (КДМ) GmbH Hospital Products Германия, Vogt Medical Германия, Zhejiang Huafu Medical Equipment Co, Ltd, Китай, поскольку потребностью заказчика является «Система одноразовая для переливания крови и кровезаменителей» (резиновой инъекционный узел), однако у производителей KD Medical (КДМ) GmbH Hospital Products Германия, Vogt Medical Германия, Zhejiang Huafu Medical Equipment Co, Ltd, Китай продукция имеет латексно-резиновый узел;

- ОАО «Синтез», поскольку потребностью заказчика является «Система одноразовая для переливания крови и кровезаменителей» (резиновой инъекционный узел, размер иглы 0,8 X 40 (+- 0,01 мм), срок годности не менее 5 лет, однако у производителя ОАО «Синтез» продукция со следующими характеристиками: латексный инъекционный узел, размер иглы 1,2 X38 мм, срок годности 3 года;

- по позиции №2 «Система одноразовая для переливания растворов» невозможно сделать вывод о соответствии технических характеристик производителям: Jiangxi Hongda Medical Equipment Group, Ltd., Китай, «Венчжоу Бейпу Сайнес энд Технолоджи Ко, Лтд», Китай, Shandong Protos Medical Products Co, LTD, Китай», SitekMed, поскольку информация, размещенная в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и на сайте www.medams.ru не содержит в полном объеме сведений о технических характеристиках систем для переливания растворов, т.к отсутствует информация о соединении Луер адаптированного к инъекционным иглам, периферическим и центральным венозным катетерам,

материал резервуара и трубки – медицинский поливинилхлорид, пластиковый шип в пробку. Документов, подтверждающих соответствие техническим характеристикам по позициям 1, 2 систем для переливания нескольким производителям заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» не представлено.

Таким образом, при изучении документов, представленных заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» в его письменных возражениях, а также материалов, находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и на сайтах, указанных заказчиком, комиссией Брянского УФАС России, установлено, что сформированные заказчиком технические характеристики в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку систем для переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» системы для переливания крови и кровезаменителей, растворов, по позициям 1, 2 не соответствуют ни одному производителю и соответственно не позволяют подать участникам размещения заказа заявку на участие в аукционе в электронной форме.

4. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и требования ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» в Приложении к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме установлено требование об указании названия фирмы-производителя на русском языке систем для переливания. Данное требование не противоречит положениям ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказа, определяющей содержание первой части заявки, согласно которой первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать предусмотренные пп.б п.1 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказа сведения, а именно: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Экор» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку систем для переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» частично обоснованной в части установления заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №1» требований к системам для переливания по позициям 3, 4, 5 растворов с матовой трубкой, с Y-образным портом не содержащего латекс, наличия блистерной упаковки, ограничивающих количество участников размещения заказа.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку систем для переливания по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №1» нарушение требований ч.ч.2, 3.1 ст. 34, ч. 1, ст.41.6 Закона о размещении заказов.
3. Поскольку предписание об устранении выявленных нарушений выдано по жалобе индивидуального предпринимателя Амиранашвили М. Г. комиссией Брянского УФАС России принято решение по жалобе ООО «Экор» предписание не выдавать.
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.