

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

11.02.2014 г.

Дело № 10579/03-2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе: <.....> рассмотрев дело № 10579/03-2014, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Стройбытсервис» (далее – ООО «Стройбытсервис», заявитель) на действия заказчика - МУ администрации МО Урено-Карлинское сельское поселение Ульяновской области Карсунского района (далее - заказчик, уполномоченный орган – Отдел размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд администрации МО «Карсунский район», далее – уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0168300003113000321 на отбор исполнителя на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей в с. Теньковка Карсунского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 17 463 470,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 10.02.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее - Закон о размещении заказов, Закон), в соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 798 от 04.02.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Стройбытсервис» на действия заказчика при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание, в том числе, на следующее.

Заявитель считает, что в нарушение требований Закона о размещении заказов пункт 17 «Металлическая сетка» приложения № 3 «Требования к основным товарам, используемым при выполнении работ и их показателям» к аукционной документации не содержит указания на конкретные характеристики товара, так как ГОСТ не является характеристикой.

Кроме того, заявитель указывает, что в нарушение части 3 статьи 34 Закона о

размещении заказов аукционная документация содержит требования не ко всем товарам, предусмотренным проектной документацией. При этом, пункт 10 Приложения № 3 содержит показатель «Счетчик воды», который не предусмотрен проектной документацией.

Также документация содержит противоречия относительно гарантийного срока выполненных работ, а именно: пункт 16 Информационной карты содержит требование о предоставлении гарантии качества выполненных работ 3 года, а пункт 8.2 проекта муниципального контракта – 5 лет.

Представитель ООО «Стройбытсервис» на заседание Комиссии 10.02.2014 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отметка о передаче телефонограммы 06.02.2014 г. в 10:13).

Представители заказчика и уполномоченного органа не согласились с доводами жалобы и пояснили, что документация была разработана в соответствии с требованиями законодательства, приложение № 3 «Требования к основным товарам, используемым при выполнении работ и их показателям» к аукционной документации было разработано на основании сведений, представленных инженерами проектной организации. Заказчиком были даны ответы по всем поступившим в отношении материалов аукциона запросам.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 29.12.2013 г. были опубликованы извещение и документация по открытому аукциону в электронной форме № 0168300003113000321 на отбор исполнителя на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей в с. Теньковка Карсунского района Ульяновской области (начальная (максимальная) цена контракта – 17 463 470,00 руб.).

21.01.2014 г. и 24.01.2014 г. в указанную документацию были внесены изменения.

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что указанный Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу указанного Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на Официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, в том числе при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе и с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Стройбытсервис» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с перечнем материалов, используемых при выполнении работ (приложения № 3 «Требования к основным товарам, используемым при выполнении работ и их показателям»), размещенном на Официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru установлены требования к техническим характеристикам материалов используемых при выполнении работ.

Из данного приложения следует, что заказчиком установлены требования к применяемым товарам, к его функциональным характеристикам (потребительским свойствам), что соответствует пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Перечень материалов разрабатывается заказчиком самостоятельно исходя из его потребностей путем установления наиболее важных для заказчика товаров и их характеристик на основании локальных смет, входящих в состав проектно-сметной документации на строительство объекта. При этом, Закон о размещении заказов не содержит требования в части установления в обязательном порядке в аукционной документации всех показателей товара, используемого при выполнении работ, а также требований к объему конкретных показателей товаров. Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что по позициям, указанным в перечне материалов, участники размещения заказов могут предложить товары соответствующие требованиям заказчика.

Следовательно, жалоба ООО «Стройбытсервис» в указанной части является необоснованной.

2. Относительно доводов заявителя о противоречии между пунктом 16 Информационной карты и пунктом 8.2 проекта муниципального контракта в части указания разных сроков гарантии на выполненные работы, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

На основании решения заказчика о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме от 20.01.2014 г. уполномоченным органом 21.01.2014 г. были внесены соответствующие изменения и размещена новая редакция аукционной документации на Официальном сайте о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

При этом в пункт 16 Информационной карты аукционной документации были внесены изменения, а именно: «срок и объём предоставления гарантий качества работ должны в полном объёме соответствовать требованиям действующих норм и правил (СНиП, ГОСТ), установленных действующим законодательством РФ, и составлять: 5 лет с даты подписания сторонами акта выполненных работ».

Пункт 8.2. проекта муниципального контракта предусматривает, что гарантийный срок выполненных работ по объекту составляет 5 лет согласно п.1 ст.737, ст. 756 ГК РФ на весь объём.

Таким образом, на момент подачи и рассмотрения жалобы документация по открытому аукциону в электронной форме не содержала противоречий по сроку предоставляемых гарантий исполнителем, следовательно в действиях заказчика отсутствует нарушения Закона о размещении заказов.

Соответственно, жалоба ООО «Стройбытсервис» является необоснованной.

Учитывая, что жалобы ООО «Стройбытсервис» признана необоснованной в действиях заказчика не установлено нарушений Закона о размещении заказов, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа № 0168300003113000321.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройбытсервис» необоснованной.

<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.