

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-30/23

25 января 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>
с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), ООО «ЭлитТехКом» (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.01.2023 вх. №1166-ЭП/23) ООО «ЭлитТехКом» на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию подъемника Comrast12 (извещение №32211998993, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 декабря 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211998993 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию подъемника Comrast12 (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 62 от 21.12.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	424 530,92 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.12.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.01.2023 в 08:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.01.22
-	-	СПб. Лиговский пр...

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО "ЭлитТехКом" (заявка №987069)** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке от 16.01.2023.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО "ЭлитТехКом" в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/828/23 от 18.01.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/828/23 от 18.01.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов от 16.01.2023 заявка ООО "ЭлитТехКом" (ООО «ЭТК») была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п. 22 Извещения, в связи с несоответствием заявки п. 1.2 раздела 16 Извещения со следующим пояснением: «участником не представлены наименование и конкретные показателя товара, заполненные в соответствии с Formой «Сведения о наименованиях...» и инструкцией по ее заполнению».

Согласно сведениям Официального сайта протокол рассмотрения заявок и подведения итогов от 16.01.2023 является недействующей редакцией.

17.01.2023 Заказчиком на Официальном сайте был размещен протокол рассмотрения заявок и подведения итогов в действующей редакции, согласно которому заявка ООО "ЭлитТехКом" была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п. 22 Извещения, в связи с несоответствием заявки п. 1.2 раздела 16 Извещения со следующим пояснением:

Участником не представлены наименование и конкретные показателя товара, заполненные в соответствии с Formой «Сведения о наименованиях...» и инструкцией по ее заполнению. Участник не указал конкретное значение показателя по следующей позиции: пп. 2.3 п. 2 «Сорт смазки» товара «Бессвинцовая консистентная смазка», а именно показатель участника: «не менее 2, не более 3».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 13 Извещения заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных настоящим извещением и ценового предложения.

В соответствии с пп. 1.2 п. 16 Извещения заявка должна включать наименование и конкретные показатели товара, заполненные по Formе «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» в соответствии с инструкцией по ее заполнению (Приложение №3).

В Приложении №3 Извещения содержится таблица, необходимая для заполнения участником закупки, а также инструкция по заполнению формы:

Formа «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара»

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)...	Наименование производителя товара место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Единица измерения показателя товара
1	2	3	4	5	6	7	8
1.							

Согласно п. 6 Инструкции по заполнению Формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» Извещения в столбце «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара, в частности:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

Согласно п. 7 Инструкции по заполнению Формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» Извещения предоставляемые участником сведения о показателях товара должны быть указаны в виде конкретных значений и не должны сопровождаться какими-либо уточняющими словами (например: «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», «не ниже», «не выше») и/или символами (например: $>$, $<$, \geq , \pm , \leq), за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться.

В Приложении №2 к Техническим требованиям Извещения содержатся требования к значениям показателей (характеристик) товара, в частности:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика товара)	Минимальное и/или максимальное значение показателя
1	3	5	6	7
2	Бессвинцовая консистентная смазка	2.3	Сорт смазки	Не менее 2, не более 3

Согласно п. 22 Извещения одним из оснований отклонения заявок является несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки представил заполненную Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где в пп. 2.3 п. 2 показателя «Сорт смазки» для товара «Бессвинцовая консистентная смазка» было указано значение «не менее 2, не более 3», что противоречило пп. 1 п. 6 Инструкции по заполнению формы, согласно которому по показателям, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения, участник закупки указывает конкретное значение показателя предлагаемого товара, то есть Заявителю необходимо было указать одно конкретное значение, удовлетворяющее требованию

«не менее 2, не более 3».

Представитель Заказчика пояснил, что закупочная комиссия отклонила заявку ООО "ЭлитТехКом" от участия в процедуре Закупки по причине несоответствия Формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» Приложению №2 к Техническим требованиям и Инструкции по заполнению Формы Извещения на основании п. 22 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где для товара «Бессвинцовая консистентная смазка» по показателю пп. 2.3 п. 2 «Сорт смазки» было указано значение, не соответствующее значению этого показателя согласно Приложению №2 к Техническим требованиям Извещения и п. 6 Инструкции по заполнению данной формы, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО "ЭлитТехКом" от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО "ЭлитТехКом" от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО "ЭлитТехКом" от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.01.2023 вх. №1166-ЭП/23) ООО "ЭлитТехКом" на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию подъемника Comrast12 (извещение №32211998993) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.