

РЕШЕНИЕ

по делу 258/13-ГЗ/Ж о нарушении

законодательства Российской Федерации о размещении заказов

г. Смоленск

24 октября 2013 г.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе: <...>

при участии представителей от заявителя <...>,

представители муниципального заказчика – Администрации Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области, уполномоченного органа – Финансового управления Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области на заседание Комиссии не явились; от Администрации Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей заказчика;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 15.08.2012 № 113) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Архитектоника» на действия муниципального заказчика – Администрации Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области, уполномоченного органа – Финансового управления Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ и разработку рабочего проекта «Реконструкция сетей водопровода и водозаборных сооружений в д. Булгаково Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области» (извещение № 0163300012713000004),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Архитектоника» (далее – Заявитель, Общество), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения

заказов (далее также – Комиссия) представителем Заявителя, указано на нарушение заказчиком законодательства в сфере размещения заказов.

14.10.2013 ООО «Архитектоника» направило на адрес электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме, в части уточнения видов работ, подлежащих выполнению, а также порядка формирования начальной (максимальной) цены контракта.

Ответ на запрос на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) заказчиком, в нарушение п. 7.3 аукционной документации, законодательства о размещении заказов опубликован не был, что помешало Обществу подать заявку на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного заявитель считает, что заказчик своим бездействием нарушил требования законодательства о размещении заказов, а также права и интересы Общества, в связи с чем просит обязать заказчика устранить допущенные нарушения.

В письменных пояснениях заказчика по жалобе, представленных на заседание комиссии Смоленского УФАС России, указано, что разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме на запрос от 14.10.2013 не было дано участнику размещения заказа в связи с выходом из строя магнитного носителя электронной подписи заказчика и невозможностью по этой причине входа в личный кабинет для размещения разъяснений положений документации.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Архитектоника», анализа представленных заказчиком в соответствии с ч. 3.1 ст. 60 Закона о размещении заказов документов и сведений, и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

09.10.2013 извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0163300012713000004 и аукционная документация размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта, в соответствии с извещением о проведении аукциона – 619 106 рублей, срок окончания подачи заявок – 18.10.2013 в 09.00.

Согласно ч. 3 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом такой участник размещения заказа вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений

документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении одного открытого аукциона в электронной форме. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса оператор электронной площадки направляет запрос заказчику, в уполномоченный орган.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в [ч. 3](#) данной статьи запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Как установлено Комиссией Смоленского УФАС России, 14.10.2013 Обществом направлен запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме на адрес электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Оператором электронной площадки указанный запрос, в соответствии с ч. 3 ст. 41.7 Закона о размещении заказов направлен заказчику, в уполномоченный орган.

Поскольку начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, и указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе, в силу требований ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, должно быть размещено на официальном сайте в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного запроса.

В нарушение ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов, заказчиком, уполномоченным органом разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте размещено не было.

Таким образом, доводы жалобы Общества являются обоснованными.

В ходе проведения внеплановой проверки размещения рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

Предметом контракта, в соответствии с п. 5 Информационной карты аукциона, является выполнение проектно-изыскательских работ и разработка рабочего проекта «Реконструкция сетей водопровода и водозаборных сооружений в д. Булгаково Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области».

В п. 6 Информационной карты аукциона установлено, что все работы должны быть выполнены в полном объеме, в соответствии с приложением № 1 к муниципальному контракту, в объемах, предусмотренных приложением № 2 к

муниципальному контракту. Выполненные работы должны соответствовать всем требованиям аукционной документации, согласно условиям контракта и сметной документации, соответствовать требованиям СНиП, СанПИН, ГОСТ и другим техническим документам (п. 7 Информационной карты аукциона).

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, (далее – ГрК РФ) проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно ч. 13 ст. 48 ГрК РФ, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, [устанавливаются](#) Правительством Российской Федерации.

В соответствии с нормами ст. 48 ГрК РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 утверждено [Положение](#) о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (далее также – Положение).

Разъяснения о порядке применения [Положения](#), утвержденного вышеуказанным постановлением, дает Министерство регионального развития Российской Федерации (пп. «а» п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87).

Согласно письму Минрегиона РФ от 22.06.2009 № 19088-СК/08 «О применении Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» [Положением](#) не предусматривается стадийность проектирования: «ТЭО», «проект», «рабочий проект», а используются понятия «проектная документация» и «рабочая документация».

В соответствии с [п. 4](#) Положения, рабочая документация разрабатывается в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект

капитального строительства.

Кроме того, положение не содержит указаний на последовательность разработки рабочей документации, что определяет возможность ее выполнения, как одновременно с подготовкой проектной документации, так и после ее подготовки.

При этом объем, состав и содержание рабочей документации должны определяться заказчиком (застройщиком) в зависимости от степени детализации решений, содержащихся в проектной документации, и указываться в задании на проектирование.

В соответствии с п. 1.1 проекта муниципального контракта, исполнитель обязуется выполнить проектно-изыскательские работы и разработать рабочий проект «Реконструкция сетей водопровода и водозаборных сооружений в д. Булгаково Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области», а муниципальный заказчик обязуется принять и оплатить их.

Состав, содержание и оформление проектной документации, являющейся предметом настоящего контракта, должны соответствовать действующему законодательству (п. 1.2).

Согласно п. 5.2 проекта контракта исполнитель обязуется выполнить все работы в соответствии с приложением №2 к контракту (техническое задание на выполнение проектно-изыскательских работ и разработку рабочего проекта), в объемах, предусмотренных приложением №2 и №3 к настоящему контракту и в сроки, установленные в п. 3.1 контракта в соответствии со СНиП, СанПИН, ГОСТ и другими техническими документами.

При этом в соответствии с п.5.5 проекта контракта, исполнитель обязуется выполнять указания Муниципального заказчика, представленные в письменном виде, в том числе *о внесении изменений и дополнений в проектную и рабочую документацию*, если они не противоречат условиям настоящего контракта, заданию на проектирование, действующему законодательству; не вносить без предварительного согласования с муниципальным заказчиком в письменной форме изменения в разработанную исполнителем *проектную и рабочую документацию*, оказывающие влияние на общую стоимость и сроки выполнения работ на объекте (п. 5.6); в течение 20 дней и за собственный счет устранять недостатки и дополнять *проектную и рабочую документацию* по получении от муниципального заказчика мотивированной письменной претензии относительно качества, полноты документации, разрабатываемой исполнителем, или несоответствия её условиям настоящего контракта (п. 5.8).

Согласно п. 7.5 проекта контракта, если в процессе разработки проектной и рабочей документации выяснится неизбежность получения отрицательного заключения государственного экспертного учреждения в отношении проектной документации по причинам, не зависящим от сторон (природные особенности местности, предписания либо отрицательные заключения органов санитарно-эпидемиологического, природоохранного контроля и надзора, иных надзорных и контролирующих органов) исполнитель обязан приостановить работы, поставив об этом в известность муниципального заказчика немедленно в письменной форме.

Таким образом, Комиссия Смоленского УФАС России, проанализировав

положения аукционной документации, учитывая определенный заказчиком предмет контракта, пришла к выводу о том, что сформированные таким образом положения аукционной документации (проекта контракта) не позволяют однозначно определить виды работ, подлежащих выполнению – либо разработка проектной документации, либо проектной и рабочей документации, и как следствие потребности заказчика в результатах работ, на выполнение которых проводится рассматриваемый открытый аукцион, что нарушает, по мнению Комиссии Смоленского УФАС России п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Иных нарушений в действиях Единой комиссии, муниципального заказчика, уполномоченного органа в ходе проведения внеплановой проверки выявлено не было.

Изучив все материалы по жалобе, руководствуясь ч. 6 ст. 60, ч. 9 ст. 17 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Архитектоника» на действия муниципального заказчика – Администрации Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области, уполномоченного органа – Финансового управления Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ и разработку рабочего проекта «Реконструкция сетей водопровода и водозаборных сооружений в д. Булгаково Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области» (извещение № 0163300012713000004) обоснованной.
2. Признать в действиях муниципального заказчика нарушение ч. 4 ст. 41.7, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, уполномоченного органа нарушение ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов:
 - муниципальному заказчику, уполномоченному органу – путем отмены вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме;
 - оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» – путем обеспечения возможности исполнения выданного предписания.
4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия)

заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

предписание №62/258-ГЗ/Ж-13

о прекращении нарушения законодательства

в сфере размещения заказов

24 октября 2013 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе: <...>

на основании своего решения от 24 октября 2013 года № 258/13-ГЗ/Ж, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «Архитектоника» на действия муниципального заказчика – Администрации Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области, уполномоченного органа – финансового управления Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ и разработку рабочего проекта «Реконструкция сетей водопровода и водозаборных сооружений в д. Булгаково Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области» (извещение № 0163300012713000004), в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь ч. 9 ст. 17 и ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику – Администрации Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области, уполномоченному органу – финансовому управлению Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов путем отмены открытого аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ и разработку рабочего проекта «Реконструкция сетей водопровода и водозаборных сооружений в д. Булгаково Павловского сельского поселения Темкинского района Смоленской области» (извещение № 0163300012713000004).

2. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения муниципальным заказчиком, уполномоченным органом данного предписания.

3. Муниципальному заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки в срок до 11.11.2013 представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.