

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Лабдиагност и К» (вх.№ 0015-12 от 10.01.2012г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

17.01.2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Лабдиагност и К» (далее – Заявитель) на действия ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на оказание услуг по проведению лабораторных исследований для нужд Заказчика (извещение № 0356200005111000089),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение № 0356200005111000089 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на оказание услуг по проведению лабораторных исследований для нужд Заказчика.

Суть жалобы Заявителя:

1. По мнению Заявителя, действия ООО «Центр профессиональной медицины», касающиеся участия в данном размещении заказов, являются незаконными и ограничивающими конкуренцию.

2. Заявитель считает, что Заказчик в нарушение п.3 ч.3 ст.9 Закона о размещении заказов не отказывается от заключения контракта и не заключает контракт с ООО «Лабдиагност и К».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее:

1. Главой 8 Закона о размещении заказов определен порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

В соответствии с ч.5 ст.57 Главы 8 Закона о размещении заказов участник размещения заказа вправе подать в письменной форме жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа для нужд субъекта Российской Федерации, нужд бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти или в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Из изложенного следует, что уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти не обладает полномочиями на рассмотрение жалоб участников размещения заказа на действия друг друга.

Следовательно, довод Заявителя относительно незаконности действий ООО «Центр профессиональной медицины» и требование о признании их таковыми, является безосновательными.

2. Заявитель утверждает, что ООО «Центр профессиональной медицины»

предоставило в своей заявке заведомо ложные сведения, содержащиеся в копии лицензии на клиническую лабораторную диагностику, что нарушает п.3 ч.3 ст.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п.3 ч.3 ст.9 Закона о размещении заказов после определения победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок в срок, предусмотренный для заключения контракта, заказчик обязан отказаться от заключения контракта с победителем конкурса, аукциона или победителем в проведении запроса котировок либо при уклонении победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт, в случае установления факта предоставления участником конкурса, аукциона, запроса котировок заведомо ложных сведений, содержащихся в документах, предусмотренных частью 3 статьи 25 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона.

Из указанной нормы следует, что отказ заказчика от заключения контракта возможен лишь в случае установления факта предоставления участником заведомо ложных сведений в документах, представление которых является обязательным в силу ч.3 ст.25 (порядок подачи заявок на участие в конкурсе) или ч.2 ст.35 (порядок подачи заявок на участие в аукционе) Закона о размещении заказов.

Следовательно, данное положение не распространяется на порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренный ст.41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п.2 раздела 7 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать действующую лицензию на клиническую лабораторную диагностику.

В составе второй части заявки, в соответствии с требованиями п.2 раздела 7 информационной карты документации и п.2 ч.6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, ООО «Центр профессиональной медицины» была представлена требуемая лицензия.

Из изложенного следует, что у Заказчика отсутствуют законные основания для отказа от заключения контракта с ООО «Центр профессиональной медицины».

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией было установлено следующее:

В соответствии с п.2 раздела 7 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать действующую лицензию на клиническую лабораторную диагностику.

Согласно требованиям технического задания (глава IV документации об открытом аукционе в электронной форме) местом оказания услуг является г.Пермь, ул.Советской Армии, 12 и ул.Баумана, 15.

В соответствии с п.46 ч.1 ст.12 ФЗ 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Согласно п.п. «а» п.5 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 N 30, одним из лицензионных требований и условий при осуществлении медицинской деятельности является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, помещений, оборудования и медицинской техники, необходимых для

выполнения работ (услуг), соответствующих установленным к ним требованиям. Из изложенного следует, что лицензиат вправе осуществлять деятельность, предусмотренную в лицензии только по адресу, указанному в ней. Следовательно, для оказания услуг, являющихся предметом проверяемого размещения заказа, участник должен обладать лицензией на право осуществления медицинской деятельности с указанием в ней г.Пермь, ул.Советской Армии, 12 и ул.Баумана, 15, как адресов оказания услуг.

Как было установлено Комиссией в ходе проведения внеплановой проверки на основании представленной представителем ООО «Лабдиагност и К» собственной лицензии на осуществление медицинской деятельности, данная организация имеет право осуществления медицинской деятельности по адресам г.Пермь, ул.Советской Армии, 12 и ул.Баумана, 15.

Представитель Заказчика, присутствовавший на рассмотрении жалобы и при проведении внеплановой проверки, проводимой в рамках ее рассмотрения, не представил Комиссии каких-либо доказательств, подтверждающих наличие требуемой лицензии с правом оказания услуг по указанным адресам у других лиц, кроме ООО «Лабдиагност и К».

Таким образом, Заказчик, установив в документации об открытом аукционе в электронной форме такие условия заведомо ограничил круг участников размещения заказа.

В соответствии с ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, Заказчик своими действиями нарушил ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

На основании ст.ст. 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лабдиагност и К» на действия ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на оказание услуг по проведению лабораторных исследований для нужд Заказчика. (извещение № 0356200005111000089) необоснованной.
2. Признать в действиях ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер» нарушение ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов, выявленное в ходе проведения внеплановой проверки.
3. Выдать Единой комиссии по размещению заказов на оказание медицинских услуг, поставки изделий медицинского назначения, фармацевтических препаратов и лекарственных продуктов, медицинского и реабилитационного оборудования и выполнение работ, связанных с их использованием, путем проведения конкурсов и аукционов, ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер», оператору

электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении ответственных должностных лиц ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер» к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

17.01.2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 17.01.2012г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лабдиагност и К» на действия ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на оказание услуг по проведению лабораторных исследований для нужд Заказчика (извещение № 0356200005111000089),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии по размещению заказов на оказание медицинских услуг, поставки изделий медицинского назначения, фармацевтических препаратов и лекарственных продуктов, медицинского и реабилитационного оборудования и выполнение работ, связанных с их использованием, путем проведения конкурсов и аукционов устранить выявленное в ходе проведения внеплановой проверки нарушение Закона о размещении заказов в действиях ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер» путем:

- отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме;

- отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме; размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации, подтверждающей факт отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

2. ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер» устранить выявленное в ходе проведения внеплановой проверки нарушение Закона о размещении заказов путем аннулирования торгов (извещение № 0356200005111000089).

3. Оператору электронной торговой площадки, ГУП «Агентство по гос.заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям РТ»:

- обеспечить исполнение настоящего предписания ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер» и Единой комиссией по размещению заказов на оказание медицинских услуг, поставки изделий медицинского назначения, фармацевтических препаратов и лекарственных продуктов, медицинского и реабилитационного оборудования и выполнение работ, связанных с их использованием, путем проведения конкурсов и аукционов;

- отменить протокол проведения открытого аукциона в электронной форме.

4. В срок до 31.01.2012г. Единой комиссии по размещению заказов на оказание медицинских услуг, поставки изделий медицинского назначения, фармацевтических препаратов и лекарственных продуктов, медицинского и реабилитационного оборудования и выполнение работ, связанных с их использованием, путем проведения конкурсов и аукционов, ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер», оператору электронной площадки исполнить соответственно п.1, п.2, п.3 настоящего предписания.

5. В срок до 05.02.2012г. Единой комиссии по размещению заказов на оказание медицинских услуг, поставки изделий медицинского назначения, фармацевтических препаратов и лекарственных продуктов, медицинского и реабилитационного оборудования и выполнение работ, связанных с их использованием, путем проведения конкурсов и аукционов, ГУЗ «Пермский краевой онкологический диспансер», оператору электронной площадки представить в Пермское УФАС России письменное подтверждение исполнения соответственно п.1, п.2, п.3 настоящего предписания (в сопроводительном письме к документам, подтверждающим факт исполнения настоящего предписания, необходимо указать наименование заявителя жалобы).