

РЕШЕНИЕ

« 09 » августа 2011 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена « 26 » июля 2011 года

Решение в полном объеме изготовлено « 09 » августа 2011 года

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России <...>, членов Комиссии – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России <...>.

в присутствии представителей Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского округа «Город Обнинск» <...>, рассмотрев дело № 02-53/2011 по признакам нарушения Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского округа «Город Обнинск» части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Согласно ответу Администрации городского округа «Город Обнинск» (далее – Администрация) от 24.06.2011г. №01-14/2454 между Администрацией и Филиалом ООО «Росгосстрах» в Калужской области заключены (продолжены) следующие договоры аренды муниципального имущества:

- договор аренды нежилого помещения № 1109 от 29.06.2001г. предметом, которого является нежилое помещение общей площадью 94,2 кв.м., расположенное по адресу: пр. Ленина, д. 93, г. Обнинск, Калужская область. Срок действия договора установлен до 31.12.2006.

- договор аренды нежилого помещения № 1573 от 01.01.2007г. предметом, которого является нежилое помещение общей площадью 94,2 кв.м., расположенное по адресу: пр. Ленина, д.93, г. Обнинск, Калужская область;

- договор аренды нежилого помещения № 1634 от 18.02.2008г. предметом, которого является нежилое помещение общей площадью 49,0 кв.м., расположенное по адресу: пр. Ленина, д. 93, г. Обнинск, Калужская область;

- договор аренды нежилого помещения № 1680 от 15.02.2010г. предметом, которого является нежилое помещение общей площадью 10,5 кв.м., расположенное по адресу: пр. Ленина, д. 93, г. Обнинск, Калужская область.

К указанному договору было подписано дополнительное соглашение от 08.02.2011, которым срок действия договора продлен до 12.02.2012.

Согласно пояснениям Администрации, в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» разрешается заключение договора аренды на новый срок без проведения конкурсов или аукционов указанных в части 1 статьи 17.1 вышеуказанного Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства вышеуказанные договоры заключены (продолжены), на основании статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В свою очередь заключение, а равно продление, договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, как закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, так и не закрепленного на указанном праве, начиная с 02.07.2008г., то есть с момента вступления в силу статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных законом случаев.

Частью 4 статьи 53 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (в ред. от 27.12.2009, от 29.11.2011) установлено, что заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в [части 1 статьи 17.1](#) настоящего Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года разрешено с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в [части 3 статьи 14](#) Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» поддержка не может оказываться в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, в частности: являющихся кредитными организациями, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами.

Согласно пункту 2.2. Устава Общества с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» от 2009г. основной целью Общества является осуществление страховой деятельности и извлечение прибыли

В соответствии с Законом РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховщики - юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления страхования, перестрахования, взаимного страхования и получившие лицензии в установленном настоящим Законом порядке.

Исходя из содержания вышеуказанных статей закона следует, что заключение договора аренды муниципального имущества с Филиалом ООО «Росгосстрах» в Калужской области на основании части 4 статьи 53 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О

защите конкуренции» не представляется возможным.

В связи с чем, 07.07.2011 в отношении Администрации городского округа «Город Обнинск» возбуждено дело № 02-53/2011, по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела №02-53/2011, заслушав лиц участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

Представитель Администрации городского округа «Город Обнинск» не отрицал тот факт, что договор аренды нежилого помещения № 1680 от 15.02.2010г, а равно дополнительное соглашение от 08.02.2011г. заключены в нарушение требований части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Однако, по его мнению договором от 2001 года установлено, что если арендатор продолжает пользоваться помещениями после истечения срока договора при отсутствии письменных возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

Вышеуказанный договор был заключен на срок с 01.07.2001г. по 31.12.2006г. и был зарегистрирован в Обнинском филиале Калужского регистрационного центра.

Учитывая то, что филиал ООО «РГЦ – Центр» - «Управление по Калужской области» продолжает пользоваться помещением после истечения срока Договора и между сторонами по Договору отсутствуют письменные возражения или иные уведомления о расторжении договора, Договор продолжает действовать и на сегодняшний день, а все последующие договоры, в силу того, что они противоречат закону являются ничтожными.

Вместе с тем, указанный довод является не состоятельным по следующим основаниям.

По окончании срока действия договора № 1109 от 29.06.2001 года, между Администрацией и ООО «РГЦ – Центр» - «Управление по Калужской области» был заключен новый договор, не противоречащий действующему на тот момент законодательству, которым, кроме того, была изменена площадь арендуемого помещения, по истечению срока его действия 30.12.2007 года, между Администрации городского округа «Город Обнинск» и Филиалом ООО «Росгосстрах» в Калужской области также был заключен договор, который не противоречит законодательству и также изменена площадь арендуемого помещения.

В соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса РФ сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна.

Основания для признания ничтожными данных договоров № 1573 от 01.01.2007, № 1634 от 18.02.2008г. отсутствуют.

После истечения установленного срока действия договора № 1109 от 29.06.2001 года, между Администрацией и Филиалом ООО «Росгосстрах» в Калужской области заключались новые договоры аренды, в отношении данного помещения, что опровергает довод о том, что Договор № 1109 от 29.06.2001 года продолжает действовать и на сегодняшний день.

Помещение, переданное ООО «Росгосстрах» является собственностью муниципального образования «Город Обнинск», что подтверждается свидетельством о государственной регистрации на право собственности от 01.09.2010 серии 40 КЛ № 068004.

Торги на право заключения договора аренды нежилого помещения № 1680 от 15.02.2010г., а также на право заключения дополнительного соглашения от 08.02.2011, которым срок действия договора продлен до 12.02.2012, не проводились, что подтверждено материалами дела и не отрицалось ответчиком по делу.

Под исключения, предусмотренные частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а равно частью 4 статьи 53 названного Федерального закона заключенный договор не подпадает.

В связи с чем, действия Администрации нарушают часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, заключение собственником государственного или муниципального имущества договоров в отношении государственного или муниципального имущества, без проведения аукциона или конкурса противоречит пункту 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании следующего.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» государственные или муниципальные преференции - органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельными хозяйствующим субъектам преимуществва, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот.

Заключение договора аренды Администрацией городского округа «Город Обнинск» с Калужским филиалом ООО «Росгосстрах», без проведения торгов является предоставлением муниципального имущества в приоритетном порядке, то есть является муниципальной преференцией.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, имеющие намерение предоставить муниципальную преференцию, подают в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной федеральным антимонопольным органом.

В адрес Калужского УФАС России заявление от Администрации городского округа «Город Обнинск» о предоставлении ООО «Росгосстрах» муниципальной преференции не поступало.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного [главой 5](#) названного Федерального закона.

В связи с чем, действия Администрации городского округа «Город Обнинск» нарушили требования пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Документов, подтверждающих устранения допущенного нарушения Администрацией городского округа «Город Обнинск» представлено не было, в связи, с чем оснований для прекращения дела № 02-53/2011 не имеется.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией городского округа «Город Обнинск» пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с ООО «Росгосстрах» договора № 1680 от 15.02.2010г. предметом которого является аренда помещения по адресу: Калужская область, г. Обнинск, Ленина пр., д. 93, общей площадью 10,5 кв.м., а равно в продлении срока действия данного договора на основании дополнительного соглашения от 08.02.2011г. в нарушении требований установленных антимонопольным законодательством.

2. Выдать в отношении Администрации городского округа «Город Обнинск» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем предоставления права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества (помещение расположенное по адресу: Калужская область, г. Обнинск, Ленина пр., д. 93, общей площадью 10,5 кв.м.) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель
Комиссии

_____ <...>

Члены
Комиссии:

_____ <...>

_____ <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

«09» августа 2011 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя - Комиссии – заместителя руководителя Калужского УФАС России <...>, членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля органов власти и развития конкуренции на товарных и финансовых рынках Калужского УФАС России <...>; специалиста 1 разряда отдела контроля недобросовестной конкуренции и экономической концентрации Калужского УФАС России <...>.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «09» августа 2011 года по делу № 02-53/2011 о нарушении Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского округа «Город Обнинск» части 1 статьи 17.1, части 1 статьи 15, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского округа «Город Обнинск» **в срок до 09 сентября 2011 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с ООО «Росгосстрах» договора № 1680 от 15.02.2010г. предметом которого является аренда помещения по адресу: Калужская область, г. Обнинск, Ленина пр., д. 93, общей площадью 10,5 кв.м., а равно в продлении срока действия данного договора на основании дополнительного соглашения от 08.02.2011г. в нарушении требований установленных антимонопольным законодательством ,

а именно: принять меры по возврату указанного муниципального имущества, а также совершить действия направленные на обеспечение конкуренции, путем предоставления права владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества являющегося предметом договора № 1680 от 15.02.2010г. заключенного между Администрацией (исполнительно-распорядительный орган) городского округа «Город Обнинск» и ООО «Росгосстрах» в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

