

РЕШЕНИЕ

по делу № 123-07-1/2018

20 марта 2018 года

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры предварительного отбора подрядных организаций (далее - Комиссия) в составе: <...>, при участии представителей Министерства строительного комплекса Рязанской области <...> (по доверенности от 21.12.2017 № ВМ/7-4191) и <...> (по доверенности от 19.03.2018 № ВМ/7-873), в отсутствие представителей Заявителя, извещенного надлежащим образом (уведомление от 15.03.2018 № 961), и заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие (вх. от 16.03.2018 № 1123), рассмотрев жалобу ООО «Астера» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерства строительного комплекса Рязанской области (далее - Министерство, Организатор предварительного отбора) при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (номер процедуры РТС162Г180004, опубликовано на сайте www.rts-tender.ru),

УСТАНОВИЛА:

14 марта 2018 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее – Управление) поступила жалоба Заявителя на действия Министерства строительного комплекса Рязанской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций.

По мнению Заявителя, Организатором предварительного отбора неправомерно отказано во включении Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим основаниям.

1. Заявитель считает, что документы, поданные им в составе заявки для участия в предварительном отборе № РТС162Г180004, полностью соответствуют требованиям постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 и пункта 12 раздела 5 Документации о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (далее - документация).

В частности, Общество считает, что представленные им документы (копии договоров подряда на выполнение проектных работ и актов приемки выполненных работ) являются достаточными для подтверждения наличия у участника необходимого опыта выполнения работ за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе.

В составе заявки на участие в предварительном отборе ООО «Астера» представило документы, в числе которых:

- договор подряда на выполнение проектных работ от 16.02.2017 № ПР – 011, заключенный с ООО «СпецАвтоДор», акт приемки выполненных работ от 17.03.2017;

- договор подряда на выполнение проектных работ от 10.04.2017 № ПР – 03/17, заключенный с ООО «РостПол», акт приемки выполненных работ от 25.05.2017;

- договор подряда на выполнение проектных работ от 12.04.2017 № ПР – 06/17, заключенный с ООО «ПКФ «КМСтрой», акт приемки выполненных работ от 12.05.2017.

Как отмечает Заявитель, данные договоры представлены с указанием установленного срока выполнения работ, их первоначальной стоимостью, с приложением актов приемки выполненных работ, что подтверждает наличие у участника опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок, в полном объеме.

На основании вышеизложенного Заявитель считает отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций неправомерным, поскольку Общество представило в своей заявке все документы, подтверждающие наличие у него необходимого опыта выполнения работ в полном объеме.

Организатор предварительного отбора в письменном правовом обосновании по существу жалобы (исх. от 19.03.2018 № ЮК/7-870) считает отказ во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Астера» правомерным, а жалобу необоснованной.

Представители Министерства, присутствующие на заседании Комиссии, поддержали позицию Организатора предварительного отбора, приведя в обоснование следующие доводы.

1. Требование к участникам предварительного отбора по наличию у них необходимого опыта оказания услуг (выполнения работ) установлено подпунктом «п» пункта 23 Положения «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Аналогичное требование к участникам предварительного отбора содержится в пункте 12 раздела 5 документации.

Договоры, представленные ООО «Астера» в составе заявки на участие в предварительном отборе заключены и исполнены в течение 2017 года.

Договоров, подтверждающих наличие у ООО «Астера» опыта работ, аналогичного предмету предварительного отбора в 2015 и 2016 годах, в составе заявки на участие в предварительном отборе представлено не было. В связи с этим,

Обществом подтверждено наличие опыта работ только за 2017 год, но не за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

2. В соответствии с пунктом 3 раздела 1 документации предметом предварительного отбора подрядных организаций является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования.

Из представленных ООО «Астера» договоров подряда на выполнение проектных работ от 16.02.2017 № ПР – 011, заключенного с ООО «СпецАвтоДор», от 12.04.2017 № ПР – 06/17, заключенного с ООО «ПКФ «КМ-Строй», не следует, что их предметом являлась разработка проектной документации на проведение капитального ремонта в отношении многоквартирных домов.

Таким образом, ООО «Астера» не представило документы, подтверждающие наличие у него опыта работ, аналогичного предмету предварительного отбора. Учитывая данные обстоятельства, Министерство считает, что решение комиссии по предварительному отбору об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Астера» правомерно и обосновано.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия установила следующее.

Процедура предварительного отбора подрядных организаций проводилась в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

- о проведении предварительного отбора подрядных организаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте электронной торговой площадки www.rts-tender.ru 30.01.2018 (номер предварительного отбора).

Предмет предварительного отбора – оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования. Дата и время начала срока подачи заявок: 31.01.2018 в 08.00 по мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 22.02.2018 в 08.00 по мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: не позднее 07.03.2018.

ООО «Астера» подало заявку 21.02.2018 в 09.21 по мск.

- протокола по проведению предварительного отбора от 06.03.2018 № РТС162Г180004 (дата публикации на электронной площадке – 07.03.2017) следует, что на участие в предварительном отборе подано тринадцать заявок, в том числе заявка ООО «Астера».

Согласно данному протоколу решение о включении в реестр квалифицированных

подрядных организаций принято в отношении трех участников предварительного отбора, отказано во включении в реестр десяти участникам, в том числе Заявителю.

В качестве обоснования решения об отказе во включение ООО «Астера» в реестр квалифицированных подрядных организаций указано следующее: «Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615: Не выполнено требование о наличии у участника опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок».

Таким образом, в соответствии с протоколом по проведению предварительного отбора от 06.03.2018 № РТС162Г180004 Заявителю отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по одному основанию – отсутствие необходимого опыта работы в необходимом объеме.

В связи с этим, довод Министерства о том, что Общество не представило в составе заявки не менее 3 контрактов, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, заявленный лишь в правовом обосновании по существу жалобы, но не отраженный в протоколе по проведению предварительного отбора от 06.03.2018 № РТС162Г180004 в качестве основания отказа во включении в реестр ООО «Астера», не может быть принят во внимание, поскольку не является предметом рассмотрения жалобы.

По факту отклонения заявки ООО «Астера» как несоответствующей требованиям, установленным пунктом 38 Положения, а именно не выполнено требование о наличии у участника опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок, Комиссия установила следующее.

Согласно подпункту «б» пункта 38 Положения для участия в предварительном отборе участнику необходимо предоставить копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного [подпунктом «п» пункта 23](#) настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В соответствии с подпунктом «п» пункта 23 Положения в качестве требования к участникам предварительного отбора, выступает наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых

являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена) лифтового оборудования, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением.

Исходя из буквального толкования вышеуказанной нормы, а также анализа сложившейся судебной и антимонопольной практики, Комиссия считает, что участник предварительного отбора в качестве документов, подтверждающих наличие необходимого опыта оказания услуг (выполнения работ), вправе по своему усмотрению представить копии договоров, заключенных и исполненных в любой временной период трехлетнего срока, предшествующего дате окончания срока подачи заявок.

В данном случае (учитывая срок окончания подачи заявок) это могут быть договоры, заключенные и исполненные участником в любой период с 22.02.2015 по 22.02.2017.

Требование к участникам Организатора предварительного отбора предоставить в составе заявки копии договоров, заключенных и исполненных в каждом из трех предшествующих дате окончания срока подачи заявок лет, а именно – в 2015, в 2016 и в 2017 годах, является незаконным.

Комиссия установила, что копии договоров, представленных Обществом в качестве подтверждения опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, заключены и исполнены в трехлетний период, предшествующий дате окончания срока подачи заявок, как того требует подпункт «п» пункта 23 Положения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Рязанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Астера» обоснованной, Организатора предварительного отбора – Министерство строительного комплекса Рязанской области (Полонского ул., д. 1/54, г. Рязань, 390000, ИНН 6227006368 ОГРН 1036214000096) нарушившим подпункт «п» пункта 23, подпункт «б» пункта 38, пункт 39, пункт 53 Положения «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»,

утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

2. Выдать предписание комиссии по предварительному отбору подрядных организаций Министерства строительного комплекса Рязанской области о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения предварительного отбора подрядных организаций. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения предварительного отбора подрядных организаций

№ 123-07-1/2018

20 марта 2018 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры предварительного отбора подрядных организаций (далее – Комиссия) в составе: <...>, руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20 марта 2018 года по делу № 123-07-1/2018 о нарушении комиссией по предварительному отбору подрядных организаций Министерства строительного комплекса Рязанской области (Полонского ул., д. 1/54, г. Рязань, 390000, ИНН 6227006368 ОГРН 1036214000096) подпункта «п» пункта 23, подпункта «б» пунктов 38, 39, 53 Положения «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комиссии по предварительному отбору подрядных организаций Министерства строительного комплекса Рязанской области (Полонского ул., д. 1/54, г. Рязань, 390000, ИНН 6227006368 ОГРН 1036214000096) в срок **до 30 марта 2018 года** прекратить нарушение подпункта «п» пункта 23, подпункта «б» пунктов 38, 39, 53 Положения, выразившееся в неправомерном отказе во включении ООО «Астера» в

реестр квалифицированных подрядных организаций при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования, а именно:

1. Отменить протокол по проведению предварительного отбора от 06.03.2018 № РТС162Г180004 в части отказа во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Астера».
2. Повторно рассмотреть заявки участников, не включенных в реестр квалифицированных подрядных организаций по основанию: Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615: Не выполнено требование о наличии у участника опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок, в том числе ООО «Астера», с учетом выводов, содержащихся в решении по делу № 123-07-1/2018.
3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Рязанское УФАС России в срок **до 06 апреля 2018 года**, с приложением подтверждающих документов (копия решения об отмене протокола предварительного отбора от 06.03.2018 № РТС162Г180004 в части отказа во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Астера», сведения о дате размещения указанной информации на электронной площадке ООО «РТС-тендер», копия протокола предварительного отбора, составленного по результатам пересмотра заявок участников, сведения о дате размещения данного протокола на электронной площадке ООО «РТС-тендер»).

Документы, представленные в доказательство исполнения предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица, прошиты и пронумерованы, представлены с сопроводительным письмом и описью документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.