

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

№ 05-32/23-2018

13 апреля 2018 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Комиссия Бурятского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

«...»,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя «...» (вх. от 04.04.2018 № 2135) на действия заказчика Бюджетного учреждения ветеринарии "Бурятская республиканская станция по борьбе с болезнями животных" (далее БУ ветеринарии «БРСББЖ») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (извещение № 31806225839).

В присутствии представителей:

от заявителя «...» (доверенность №3 от 03.04.2018);

от заказчика «...» (доверенность № 1/18 от 09.04.2018).

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России 04 апреля 2018 года поступила жалоба ИП «...» на нарушение БУ ветеринарии «БРСББЖ» действующего законодательства РФ и ограничение конкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (извещение № 31806225839).

Из содержания жалобы следует, что заказчик в нарушение действующего законодательства РФ ограничивает конкуренцию при проведении открытого аукциона путем несоблюдения требований конкурсной документации.

Жалоба ИП «...» принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 25.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), основания для возврата жалобы отсутствовали, заказчику и заявителю направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, срок для подачи жалобы не пропущен, жалоба назначена к рассмотрению на 13 апреля 2018 года.

Комиссия, рассмотрев жалобу № 05-32/23-2018, установила следующее:

Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Нарушение указанных правил влечет последствия, устанавливаемые законодательством. В частности, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии,

которые нарушают установленный нормативными правовыми актами порядок организации и проведения торгов, в том числе размещения информации о проведении торгов, подачи заявок на участие в торгах, могут быть обжалованы в антимонопольный орган ([часть 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции).

Поскольку федеральным законодательством предусмотрена возможность такого обращения в антимонопольный орган, установлен порядок рассмотрения таких жалоб ([части 1, 3 статьи 18.1](#), [пункты 3.1, 4.2 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции)

БУ ветеринарии «БРСББЖ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (извещение № 31806225839), руководствовались нормами Закона о закупках и Положением о закупке товаров, работ и услуг, утвержденного Управлением ветеринарии республики Бурятия (приказ №01-06-115 от 04.08.2017).

Заказчиком 12.03.2018 в соответствии с приказом №Т-18 от 05.03.2018 и документацией Заказчика об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет «Единая информационная система в сфере закупок» (<http://www.zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)
02.04.2018 в 10:00 (МСК+5);

Дата окончания срока рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)
02.04.2018;

Дата и время проведения аукциона (по местному времени заказчика)

02.04.2018 в 11:30 (МСК+5);

Начальная (максимальная) цена договора составляет: **5 000 000 рублей 00 коп.**

Начальная (максимальная) цена единицы услуги (Одного норма – часа) при техническом обслуживании/текущем ремонте автотранспорта составляет **916 рублей 67 копеек** (Девятьсот шестнадцать рублей 67 копеек).

Общая начальная (максимальная) цена запасных частей и расходных материалов составляет: **3 781 135 рубль 46 копеек** (Три миллиона семьсот восемьдесят одна тысяча сто тридцать пять рублей 46 копеек).

Общая начальная (максимальная) цена запасных частей, расходных материалов и цены единицы услуги (Одного норма – часа) при техническом обслуживании ремонте автотранспорта составляет: **3 782 052 рубль 13 копеек** (Три миллиона семьсот восемьдесят две тысячи пятьдесят два рубля 13 копеек).

Заявитель жалобы указывает, что при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств шаг аукциона составлял процентное соотношение от начальной (максимальной) цены договора, что не соответствует требованиям конкурсной документации заказчика.

В представленных пояснениях заказчик сообщил, что при проведении аукциона заказчиком допущена техническая ошибка, вследствие которой в момент проведения аукциона фактически «играла» не цена за единицу услуги и единицу запасных частей в сумме 3 782 052,13 рублей, как установлено аукционной документацией, а начальная максимальная цена контракта в сумме 5 000 000 руб. Кроме того заказчик возражал относительно жалобы ИП «...» указывая на следующие основания:

- заказчиком добровольно совершены действия по устранению допущенной ошибки, а именно, заказчик отказался от заключения договора с победителем открытого аукциона (протокол заказчика от 05.04.2018);

- заявитель не обращался к заказчику за разъяснениями аукционной документации.

Пунктом 15 аукционной документации заказчика установлено: аукцион в электронной форме проводится путем снижения общей начальной (максимальной) цены запасных частей расходных материалов и цены единицы услуги (Одного норма – часа). Стоимость запасных частей расходных материалов и норма-часа по результатам проведения данного аукциона в договоре снижается пропорционально величине снижения начальной (максимальной) цены запасных частей расходных материалов и норма-часа. Цена единицы услуги (Одного норма – часа) и цена запасных частей определяются путем пропорционального снижения цены единицы услуги и цены запасных частей на коэффициент снижения начальной (максимальной) цены договора к цене договора, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается договор. Оплата оказанных услуг будет осуществляться по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанных услуг, по цене каждой

запасной части, исходя из количества запасных частей, использованных в ходе исполнения Договора, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены Договора.

Согласно пункту 27 аукционной документации заказчика любой участник закупки вправе направить запрос о разъяснении положений аукционной документации не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, заказчик в свою очередь в течении двух дней со дня поступления запроса размещает разъяснение положений аукционной документации. Соответственно у заявителя в момент проведения аукциона отсутствовала возможность направить запрос о разъяснении положений аукционной документации заказчику.

Следовательно, заказчик, допустил нарушение положений аукционной документации при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (извещение № 31806225839) путем снижения пропорционально величине снижения начальной максимальной цене контракта - 5 000 000 руб.

Протокол от 05.04.2018 составленный заказчиком об отказе от заключения договора с победителем открытого аукциона на закупку на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств на официальном сайте РФ в сети интернет «Единая информационная система в сфере закупок» (<http://www.zakupki.gov.ru>) в нарушение требований законодательства РФ не опубликован.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств нарушают требования пункта 2 [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках, а именно принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного Комиссия Бурятского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 и [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП «...» обоснованной.
2. Выдать БУ ветеринарии «БРСБЖ» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (извещение № 31806225839), а именно: аннулировать торги.
3. Передать настоящее решение уполномоченному должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Решение изготовлено в полном объеме 18.04.2018.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

№ 05-32/23-2018

13 марта 2018 г.

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия, Бурятское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, предусмотренных Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» в составе:

«...»,

руководствуясь статьей 18.1 и [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 06.03.2018, принятого по результатам рассмотрения жалоб индивидуального предпринимателя «...»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Бюджетному учреждению ветеринарии "Бурятская республиканская станция по борьбе с болезнями животных" (далее БУ ветеринарии «БРСББЖ») совершить в срок до 26.04.2018 действия, направленные на устранение нарушений допущенных при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств (извещение № 31806225839), а именно: аннулировать торги.
2. О выполнении настоящего предписания БУ ветеринарии «БРСББЖ» сообщить в Бурятское УФАС России в письменном виде с приложением доказательств в срок не позднее 28.04.2018.