

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-92/2021

25 февраля 2021 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...>. – начальника отдела контроля органов власти,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (ОГРН 1162225078113, ИНН 2225171626) - Б<...>. (по доверенности от 24.02.2021) посредством ВКС,

без участия представителей:

от ООО «Медикэр» (ОГРН 1060326049882, ИНН 0326040626) - (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Медикэр» (вх. № 211556 от 17.02.2021) на действия - заказчика КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (комиссии по осуществлению закупок) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (извещение № 32109952711), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Медикэр» (вх. № 211556 от 17.02.2021) на действия - заказчика КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (комиссии по осуществлению закупок) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (извещение № 32109952711).

Из содержания жалобы следует, что 03.02.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» заказчиком - КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» размещено извещение № 32109952711 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр».

ООО «Медикэр» подана заявка на участие в закупке, которой присвоен № 3.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 12.02.2021 заявка ООО «Медикэр» на участие в запросе котировок в электронной форме признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Отклонить заявку на участие в запросе котировок в электронной форме на основании подпункта 1 пункта 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика. В заявке не предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено подпунктом в) пункта 14.3.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и подпунктом 1 в) пункта 11.2 раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. В заявке участника не предоставлены наименования показателей, установленные пунктом 21.3 Раздела 21 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, в части наименований показателей «Лекарственная форма», «Дозировка», «Объем первичной упаковки», «Количество в упаковке» позиции «Эртапенем (Инванз®) или эквивалент» (пункт 1 Технического задания).

Заявитель указал, что при подаче заявки использована форма, установленная в разделе 22 Информационной карты.

При этом заявка на участие в запросе котировок содержит исчерпывающую информацию о лекарственных препаратах, предлагаемых к поставке, в том числе:

Лекарственная форма: лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения;

Дозировка – 1г;

Объем первичной упаковки – 1г;

Количество в упаковке – 1 флакон.

Таким образом, Заявителем соблюдены все требования Заказчика к содержанию и составу первой части заявки.

Заявитель полагает, что заявка ООО «Медикэр» отклонена по формальным основаниям, не соответствующим требованиям законодательства, действия заказчика ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя не явился, уведомлен надлежащим образом.

Представитель заказчика КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» нарушение не признал и пояснил, что 03.02.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение № 32109952711 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр».

Протоколом рассмотрения заявок от 12.02.2021 заявка ООО «Медикэр» на участие в запросе котировок в электронной форме отклонена так как в заявке не предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено подпунктом в) пункта 14.3.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и подпунктом 1 в) пункта П.2 раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. В заявке участника не предоставлены наименования показателей, установленные пунктом 21.3 Раздела 21 Извещения о проведении запроса котировок в электронной

форме, в части наименований показателей «Лекарственная форма», «Дозировка», «Объем первичной упаковки», «Количество в упаковке» позиции «Эртапенем (ИнванзЗб) или эквивалент» (пункт 1 Технического задания).

Пунктом 22 извещения установлена форма №1 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением» для заполнения участниками закупки информации о наименовании показателей и единиц измерения значения показателей (при наличии), в соответствии с требованиями заказчика без изменения их содержания.

Информация о лекарственном препарате указанная в заявке Заявителя не содержит наименований показателей «Лекарственная форма», «Дозировка», «Объем первичной упаковки», «Количество в упаковке», что не позволяет соотнести указанную в заявке информацию с требованиями технического задания.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

03.02.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» заказчиком - КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» размещено извещение № 32109952711 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно подпунктом «в» пункта 14.3.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр», утвержденного министром здравоохранения Алтайского края от 22.01.2021 г. (далее - Положение) заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара,

который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора. При предоставлении согласия в соответствии с настоящим подпунктом участник в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме указывает наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, наименование производителя товара и страны происхождения поставляемого товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Согласно подпункту 1 в) пункта 11.2 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие участника на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора. Данное согласие предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1 извещения. При предоставлении согласия в соответствии с настоящим подпунктом участник в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме указывает наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, наименование производителя товара и страны происхождения поставляемого товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке. Наименование товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, наименование производителя товара предоставляется участником по форме №1 раздела 22 извещения и включается в заявку на участие в запросе котировок. Наименования страны происхождения товара предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1 извещения.

Пунктом 21.3. Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы: в соответствии с техническим заданием и условиями договора.

Согласно пункту 14.4.4. Положения заявка участника запроса котировок в электронной форме подлежит отклонению в случае:

1) непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2.1–14.3.2.3 Положения, или несоответствия указанных документов и (или) информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

2) наличия в документах и (или) информации, представленных участником закупки,

недостовверных сведений на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок;

3) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Комиссией УФАС установлено, что к заявке ООО «Медикэр» приложена форма № 1 «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением», однако данная форма заполнена не корректно (не в соответствии с техническим заданием).

Так в графе 3 «Наименование показателя товара» формы № 1 вместо показателей «Лекарственная форма», «Дозировка», «Объем первичной упаковки», «Количество в упаковке», указано лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1-г – флаконы (1) – пачки картонные, в связи с чем, указанная форма не соответствует требованиям извещения и технического задания.

Таким образом, в действиях заказчика – КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (комиссии по осуществлению закупок) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключение договора поставки лекарственных препаратов для медицинского применения для нужд КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр» (извещение № 32109952711), отсутствует нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка проведения закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Медикэр» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>