

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/104-5880/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

07.05.2024 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее
– Комиссия Управления)

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения **ООО «АДА»** (далее также — победитель) от заключения договора с **ГБУ «Мосгоргеотрест»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - **Закон о закупках**), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Обращение**),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ «Мосгоргеотрест» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ООО «АДА» (далее — Победитель, Общество) от заключения договора по результатам аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку системы хранения данных (реестровый № 32413287383).

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

В соответствии с Итоговым протоколом от 12.03.2024 Победителем закупки признано ООО «АДА».

В соответствии с п. 41.1 Положения о закупках заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола,

составленного по результатам конкурентной закупки или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 настоящего Положения.

14.03.2022 Заказчик направил в адрес победителя проект договора.

В соответствии с п. 46.2. Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

В нарушение положения 46.2. Положения о закупках Победителем проект договора не был подписан.

Согласно п. 41.5. Положения о закупках Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 настоящего Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 настоящего Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 настоящего Положения.

02.04.2024 Заказчиком сформирован протокол об отказе от заключения договора в связи с непредставлением подписанного договора в редакции Заказчика в срок, определенный Положением о закупках.

Как пояснил на заседании Комиссии Управления представитель Победителя, Обществом была подготовлена и оформлена Банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения Договора.

25 марта 2024 года был готов проект Банковской гарантии. Проект был направлен в адрес Заказчика для согласования.

27 марта 2024 года Банковская гарантия была выпущена. Обществом также было получено коммерческое предложение и счет на оплату товара, необходимого к поставке в рамках заключенного Договора.

Победитель был полностью готов к исполнению Договора.

Однако в сроки, установленные для подписания Договора, Победитель не смог подписать Договор ввиду технической ошибки.

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «АДА» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «АДА» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «АДА» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.