

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения жалобы
ООО «МДС»

Дело № 70-К-2018

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 21 марта 2018 года.
Решение изготовлено в полном объеме 26 марта 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России № 4 от 12.01.2017 в составе:

<...>;
в присутствии от:
уполномоченного органа <...>,
заказчика <...>,
в отсутствие заявителя <...>,
рассмотрев жалобу ООО «МДС» на действия аукционной комиссии заказчика – Министерство финансов Чувашской Республики, уполномоченного органа - Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, при проведении электронного аукциона на поставку невосстановленных оригинальных расходных материалов для оргтехники Министерства финансов Чувашской Республики (изв. № 0115200001118000390), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 14.03.2018 обратилось ООО «МДС» с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика - Министерство финансов Чувашской Республики, уполномоченного органа - Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, при проведении электронного аукциона на поставку невосстановленных оригинальных расходных материалов для оргтехники Министерства финансов Чувашской Республики (изв. № 0115200001118000390).

Из жалобы следует, что ООО «МДС» подана заявка на участие в указанном электронном аукционе. Однако по результатам рассмотрения вторых частей заявок заявка общества признана несоответствующей установленным требованиям в связи с несоответствием участника закупки требованиям пункта 1 части 6 статьи 69 и части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно в предоставлении участником закупки в первой части своей заявки недостоверной информации о предлагаемом к поставке товаре, а именно:

- в позициях 3-8 «Оригинальный картридж для HP» производитель Target.

Заявитель просит произвести проверку правомерности действий аукционной комиссии и выдать комиссии предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, указав на отсутствие нарушений законодательства о контрактной системе в действиях аукционной комиссии.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является Министерств финансов Чувашской Республики, Уполномоченным органом - Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политики и тарифам.

12.02.2018 11 час. 32 мин. Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение № 0115200001118000390 о проведении электронного аукциона на поставку невосстановленных оригинальных расходных материалов для оргтехники Министерства финансов Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 578 086, 15 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.02.2018 на участие в электронном аукционе поступило 20 заявки. Участникам № 13, 18 отказано в допуске к участию в электронном аукционе, первые части заявок остальных участников признаны соответствующими установленным требованиям.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 05.03.2018 победителем электронного аукциона признан участник № 5 ООО «М-Сервис» с предложением о цене контракта 265 314, 00 руб.

Вторая часть заявки участника закупки № 19 (ООО «МДС») признана несоответствующей установленным требованиям, поскольку в нарушение пункта 10.1 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» Общей части Документации об электронном аукционе участник закупки в первой части своей заявки указал недостоверную информацию о предлагаемом к поставке товаре, а именно:

- в позициях 3-8 «Оригинальный картридж для HP» производитель Target.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе установлено, что оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок на участие в аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Закона о контрактной системе и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Требования к составу вторых частей заявок установлены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно части 6.1 [ст. 66](#) Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с [частями 3 и 5 настоящей статьи](#), аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме, содержится в пункте 10.1 Информационной карты документации об Электронном аукционе.

10	Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению
	<p>Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и направляется оператору ЭТП одновременно в форме 2-х электронных документов.</p> <p>Первая часть заявки должна содержать:</p> <ul style="list-style-type: none">- согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. <p>Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.</p> <p>Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:</p> <ol style="list-style-type: none">1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника электронного аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника электронного аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона;2) документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: <i>– не установлено;</i>3) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации - <i>не установлено;</i>4) <i>декларацию соответствия участника аукциона</i>

10.1

Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме

требованиям, установленным [пунктами 3 – 5, 7.7.1.9 части 1 статьи 31](#) Федерального закона №44-ФЗ (в соответствии с приложением 1 к Информационной карте);

5) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

6) документы, подтверждающие право участника, аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28 – 29](#) Федерального закона, или копии этих документов:

– не установлено;

7) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов:

– В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 968) участник для подтверждения признания отдельных видов радиоэлектронной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, предоставляет копию одного из следующих документов:

а) специальный инвестиционный контракт в случае, установленном подпунктом «а» пункта 6 постановления № 968;

б) подтверждение Министерством промышленности и торговли Российской Федерации производства на территории Российской Федерации предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, в случае, установленном подпунктом «б» пункта 6 постановления № 968;

в) выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом «в» пункта 6 постановления № 968;

г) сертификат СТ-1 на предложенные в заявке (окончательном предложении) отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом «г» пункта 6 постановления № 968;

8) декларацию о принадлежности участника

	<p>аукциона к:</p> <p>- субъектам малого предпринимательства (в соответствии с приложением 2 к информационной карте)</p> <p>или</p> <p>- социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии с приложением 3 к информационной карте аукциона) в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.</p>
--	---

Разделом 2 технического задания документации электронного аукциона установлены требования к поставке оригинальных картриджей, поскольку данная техника, согласно пункту 3.10 Раздела 3 технического задания документации электронного аукциона, находится на гарантийном обслуживании:

Наименование товара	Артикул (код) картриджа	Ресурс при 5% заполнении для листа формата А4	Количество (шт.)
Картридж (оригинальный) для принтера Kyocera FS-1320D	TK-170	не менее 7200 страниц	39
Картридж (оригинальный) для МФУ Kyocera FS-1035MFP/DP	TK-1140	не менее 7200 страниц	18
Картридж (оригинальный) для принтера HP LJ 5200	Q7516A или Q7516AC	не менее 12000 страниц	1
Картридж (оригинальный) для МФУ HP LJ M 1132	CE285A или CE285AC	не менее 1600 страниц	2
Картридж (оригинальный) для принтера HP Color LJ CP3525	CE252A или CE252YC	не менее 7000 страниц	1
Картридж (оригинальный) для принтера HP Color LJ CP3525	CE253A или CE253YC	не менее 7000 страниц	1
Картридж (оригинальный) для принтера HP Color LJ CP3525	CE251A или CE251YC	не менее 7000 страниц	1
Картридж (оригинальный) для принтера HP Color LJ CP3525	CE250X или CE250YC	не менее 10500 страниц	1
Картридж (оригинальный) для МФУ Sharp MX-M452NST	MX-500GT	не менее 40000 страниц	1
ИТОГО:			65

В поданной заявке участника № 19 (ООО «МДС») указаны объемы и характеристики поставляемого товара:

Наименование товара	Артикул	Для принтеров и/или МФУ	Тип печати	Цвет	Производитель	Страна происхождения	Ресурс, страниц формата А4 при 5% заполнении	Дата производства
Оригинальный картридж TK-170 для Kyocera	TK-170	Kyocera FS-1320D, FS-1370DN, Eco Sys-P2135D, Eco Sys-P2135DN	Лазерный	черный	Target	Китай	7200	2017 год
Оригинальный картридж TK-1140 для Kyocera	TK-1140	FS-1035MFP, FS-1035DP, FS-1135MFP, M-2035, M-2535.	Лазерный	черный	Target	Китай	7200	2017 год

Оригинальный картридж Q7516A (№ 16A) для HP	Q7516A	HP LaserJet 5200 HP LaserJet 5200DTN HP LaserJet 5200L, HP LaserJet 5200N	Лазерный	черный	Target	Китай	12000	2017 год
Оригинальный картридж CE285A (№ 85A) для HP	CE285A	HP Laserjet Pro M1132 / Pro M 1132, HP Laserjet Pro M1134 / Pro M 1134, HP Laserjet Pro M1136 / Pro M 1136, HP Laserjet Pro M1137 / Pro M 1137, HP Laserjet Pro M1138 / Pro M 1138, HP Laserjet Pro M1139 / Pro M 1139, HP Laserjet Pro M1210 / Pro M 1210, HP Laserjet Pro M1212 / Pro M1212nf / Pro M 1212, HP Laserjet Pro M1214 / Pro M1214nfh / Pro M 1214, HP Laserjet Pro M1216 / Pro M1216nfh / Pro M 1216, HP Laserjet Pro M1217 / Pro M1217nfw / Pro M 1217, HP Laserjet Pro M1218 / Pro M 1218, HP Laserjet Pro P1100 / Pro P 1100, HP Laserjet Pro P1102 / Pro P1102w / Pro P 1102, HP Laserjet Pro P1104 / Pro P1104w / Pro P 1104, HP Laserjet Pro P1106 / Pro P1106w / Pro P 1106, HP Laserjet Pro P1108 / Pro P1108w / Pro P 1108, HP Laserjet Pro P1109 / Pro P1109w / Pro P 1109	Лазерный	черный	Target	Китай	1600	2017 год

Оригинальный картридж CE252A (№ 504a) для HP	CE252A	HP Color LaserJet CM3530, CM3530fs, CP3525dn, CP3525n, CP3525x	Лазерный	желтый	Target	Китай	7000	2017 год
Оригинальный картридж CE253A (№ 504a) для HP	CE253A	МФУ HP Color LaserJet CM3530, МФУ HP Color LaserJet CM3530fs, Принтер HP Color LaserJet CP3525dn, HP Color LaserJet CP3525n, HP Color LaserJet CP3525x	Лазерный	пурпурный	Target	Китай	7000	2017 год
Оригинальный картридж CE251A (№ 504a) для HP	CE251A	МФУ HP Color LaserJet CM3530, МФУ HP Color LaserJet CM3530fs, Принтер HP Color LaserJet CP3525dn, HP Color LaserJet CP3525n, HP Color LaserJet CP3525x	Лазерный	голубой	Target	Китай	7000	2017 год
Оригинальный картридж CE250X (№ 504x) для HP	CE250X	МФУ HP Color LaserJet CM3530, МФУ HP Color LaserJet CM3530fs, Принтер HP Color LaserJet CP3525dn, HP Color LaserJet CP3525n, HP Color LaserJet CP3525x	Лазерный	черный	Target	Китай	10500	2017 год
Оригинальный картридж MX-500GT для Sharp	MX-500GT	Sharp MX-M282, Sharp MX-M362, Sharp MX-M452, Sharp MX-M502, Sharp MX-M283, Sharp MX-M363, Sharp MX-M453, Sharp MX-M503	Лазерный	черный	Target	Китай	40000	2017 год

Комиссией установлено, что в заявке ООО «МДС», указаны картриджи производителя - «Target».

Представители заказчика и уполномоченного органа предоставили информационное письмо от 05.03.2018 от ООО «ЭйчПи Инк» об эквивалентности картриджей сторонних производителей. Из содержания письма следует, что компания HP Inc., как производитель печатной техники, не подтверждает эквивалентность картриджей - «Target» оригинальным картриджам HP и не подтверждает их совместимость печатным оборудованием, произведенным компанией HP Inc.

Также из письма следует, что использование неоригинальных материалов приводит к следующим проблемам:

1. Низкое качество печати за счет использования изношенных частей, а также неоригинального тонера или чернил.
2. Возможность утечки тонера или чернил, что может привести к отказу техники.
3. Сокращение срока службы техники.
4. Дополнительные трудности и финансовые затраты на техническое обслуживание и ремонт вследствие отказа принтеров.
5. Снижение продуктивной работы пользователей, необходимости перепечатки документов.
6. Ресурс неоригинального картриджа не соответствует оригинальному, что в конечном итоге ведет к дополнительным затратам.
7. Возможность нанесения вреда здоровью и окружающей среде вследствие возможной утечки тонера или чернила из-за не герметичности заправляемого картриджа.

Согласно пункту 3.9 Раздела 3 технического задания документации электронного аукциона, при эксплуатации невосстановленные оригинальные расходные материалы для оргтехники не должны приводить к поломке оборудования, в котором они эксплуатируются.

Комиссией приходит к выводу, что поданная заявка ООО «МДС» не соответствует требованиям, установленные Заказчиков в пункте 10.1 Информационной карты электронного аукциона, следовательно, решение аукционной комиссии о несоответствии заявки ООО "МДС" принято в соответствии с действующими нормами законодательства о контрактной системе.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «МДС» необоснованной.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МДС» на действия аукционной комиссии Заказчика - Министерство финансов Чувашской Республики, уполномоченного органа - Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам, при проведении электронного аукциона на поставку невосстановленных оригинальных расходных материалов для оргтехники Министерства финансов Чувашской Республики (изв. № 0115200001118000390) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).