

РЕШЕНИЕ

по делу № 63-20к

29 апреля 2010 года

город Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 26.04.2010г.

Решение изготовлено в полном объеме 29.04.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела № 63-20к о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии, в присутствии: представителя ответчика - администрации Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области — <...>, в отсутствие надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела заинтересованного лица - общества с ограниченной ответственностью «Рамонь-Водоканал» (далее по тексту ООО «Рамонь-Водоканал»), рассмотрев дело № 63-20к, возбужденное по признакам нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) администрацией Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области, **установила:** Воронежским УФАС России установлено, что администрацией Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области (далее по тексту - администрация) предоставлена муниципальная преференция хозяйствующему субъекту без процедуры согласования с антимонопольным органом, путем заключения 01.10.2008г. договора аренды муниципального имущества водо-канализационного комплекса с ООО «Рамонь-Водоканал».

Указанные факты имеют признаки нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции, в части предоставления муниципальной преференции хозяйствующему субъекту без процедуры согласования с антимонопольным органом.

Из предоставленных 20.04.2010г. пояснений администрации следует: *«администрацией Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области, в нарушение требований части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Федерального закона от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» без согласования с антимонопольным органом, была предоставлена муниципальная преференция хозяйствующему субъекту, путем сдачи в аренду муниципального имущества — объектов водоснабжения ООО «Рамонь-Водоканал» по договору от 01.10.2008г. Предоставление муниципальной преференции с нарушением требований антимонопольного законодательства, явилось следствием необходимости в срочной передаче муниципального имущества водо-канализационного комплекса специализированной организации в связи с 80% износом указанного имущества».*

15.04.2010г. Воронежским УФАС России в отношении администрации было возбуждено дело № 63-20к по признакам нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

20.04.2010г. в ходе рассмотрения дела, представитель администрации согласился с выявленными признаками нарушения, пояснив при этом, что администрацией предприняты все необходимые действия, направленные на устранение допущенного нарушения, а именно проведение аукциона, по результатам которого, заключен договор аренды муниципального имущества от 15.02.2010г. с ООО «Рамонь-Водоканал». Для предоставления документов, свидетельствующих об устранении нарушения антимонопольного законодательства в работе Комиссии Воронежского УФАС России был объявлен перерыв до 26.04.2010г.

26.04.2010г. в ходе рассмотрения дела представитель администрации заявил ходатайство о прекращении дела № 63-20к и предоставил следующие документы:

- постановление администрации № 543 от 23.12.2009г. «О проведении аукциона»
- копию информационного сообщения о проведении аукциона, размещенного в газете «Голос Рамони» 25.12.2009г.
- протокол проведения аукциона от 05.02.2010г.
- постановление администрации № 36 от 11.02.2010г. «О передаче в аренду сроком на десять лет ООО «Рамонь-Водоканал» водо-канализационного комплекса п. ВНИИСС и водного комплекса сел. Айдарово, Староживотинное, Чертовицы»
- договор аренды муниципального имущества водо-канализационного комплекса п. ВНИИСС и водного комплекса сел. Айдарово, Староживотинное, Чертовицы (б/н) от 15.02.2010г., заключенный с ООО «Рамонь-Водоканал».

Изучив материалы дела № 63-20к, выслушав мнение стороны, Комиссия Воронежского УФАС России (далее по тексту - Комиссия) по рассмотрению дела пришла к следующему выводу.

Согласно Уставу администрации Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области (далее - Устав), зарегистрированному решением Совета народных депутатов Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области № 148 от 29.06.2009г., администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

Исходя из статьи 7 Устава, к вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Администрация реализуя полномочия, предоставленные Уставом, заключила 01.10.2008г. договор аренды муниципального имущества водо-канализационного комплекса п. ВНИИСС с ООО «Рамонь-Водоканал». Согласно указанному договору ООО «Рамонь-Водоканал» предоставлено муниципальное имущество — объекты водоснабжения.

Часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции определяет, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Вышеуказанный договор был заключен без процедуры проведения конкурса или аукциона, следовательно, у иных хозяйствующих субъектов отсутствовала возможность приобретения прав на муниципальное имущество, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушении порядка установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Заключение администрацией договора аренды от 01.10.2008г., ставит ООО «Рамонь-Водоканал» в более выгодные условия деятельности на рынке оказания услуг водоснабжения и водоотведения по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) путем предоставления муниципальной преференции (передачи муниципального имущества — объектов водоснабжения).

В соответствии с п.20 ст.4 Закона о защите конкуренции под государственной и муниципальной преференцией понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

В соответствии со ст.20 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция предоставляется с предварительного

согласия в письменной форме антимонопольного органа. Орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, направляет в антимонопольный орган заявление о выдаче согласия на предоставление такой преференции по форме, определенной Федеральным антимонопольным органом с приложением необходимых документов. Подобных заявлений в антимонопольный орган не поступало.

На основании изложенного, действия администрации Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области по предоставлению муниципальной преференции без предусмотренной законодательством процедуры, являются нарушением части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

Однако, администрацией были предоставлены документы о проведении аукциона, свидетельствующие об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с тем, что администрацией добровольно устранено нарушение части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции, дело № 63-20к подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23, 41, 48 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать администрацию Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области нарушившей требования части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Федерального закона «О защите конкуренции» вырезавшееся в предоставлении муниципальной преференции ООО «Рамонь-Водоканал» без предварительной процедуры согласования с антимонопольным органом, путем заключения договора аренды муниципального имущества от 01.10.2008г.

2. Прекратить производство по делу № 63-20к в отношении администрации Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии