

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 560/03-АДМ-2015 и проведении административного расследования

«03» ноября 2015 г.

г. Кемерово

Я, Кухарская Наталья Евгеньевна, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, при осуществлении контроля за субъектами естественной монополии оптового и розничных рынков электрической энергии, в соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП),

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России в ходе рассмотрения обращение <...> (вх. №5772 от 31.08.2015г.) о наличии в действиях ОАО «РЖД» признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося нарушении сроков технологического присоединения принадлежащего ему объекта (земельный участок), расположенного по адресу: Кемеровская область, Новокузнецкий район, п. Подстрелка, примерно в 2.5 км от недостроенного ж/б моста через р. Кондома в п. Куздеево по направлению на северо-восток, к электрическим сетям, установлено следующее:

23.06.2015г. <...> в адрес Новокузнецкой дистанции электроснабжения филиала ОАО «РЖД» (далее – ОАО «РЖД») подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающего устройства, расположенного по адресу: Кемеровская область, Новокузнецкий район, п. Подстрелка, примерно в 2.5 км от недостроенного ж/б моста через р. Кондома в п. Куздеево по направлению на северо-восток. Данная заявка зарегистрирована в ОАО «РЖД» 23.06.2015г. вх. №316.

Согласно сведениям, предоставленным ОАО «РЖД» в адрес Кемеровского УФАС России (вх.№4125 от 20.10.2015г.), 21.09.2015г. в адрес «Желдорэнерго» - филиала ООО «Энергопромсбыт» (далее – Желдогэнерго) от Службы электрификации и электроснабжения Западно-Сибирской ДИ-ЦДИ – филиала ОАО «РЖД» поступила заявка <...> (от 23.06.2015г. №.б/н) на технологическое присоединение энергопринимающего устройства, расположенного по адресу: Кемеровская область, Новокузнецкий район, п. Подстрелка, примерно в 2.5 км от недостроенного ж/б моста через р. Кондома в п. Куздеево по направлению на северо-восток.

22.09.2015г. ОАО «РЖД» направило в адрес <...> письмо (исх.№8126и-ЖДЭ) о невозможности принятия заявки <...> от 23.06.2015г. на технологическое

присоединение принадлежащего, в связи с предоставленным неправильным Свидетельством о Государственной регистрации права собственности на земельный участок в части несоответствия даты рождения субъекта права собственности в Свидетельстве о государственной регистрации права собственности и паспорте гражданина РФ. По состоянию на 19.10.2015г. исправленных документов от Алескерова А.М.о. в адрес ОАО «РЖД», а также Желдорэнерго не поступало.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения), их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое

присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

<...> относится к категории заявителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения - физические лица, направившие заявки в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

В соответствии с пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена процедура технологического присоединения:

- а) подача заявки юридическим или физическим лицом;
- б) заключение договора;
- в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;
- г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в [пунктах 12.1 - 14](#) настоящих Правил);
- 1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям;
- 2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);
- а) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

В соответствии с абзацем 1 пункта 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных [пунктом 8\(1\)](#) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя

(уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению № 8](#) и направляется заявителю - физическому лицу.

При отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10 и 12 - 14](#) настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

<...> в адрес ОАО «РЖД» заявка на технологическое присоединение направлена 23.06.2015г., следовательно, **срок предоставления договора** на осуществление мероприятий по технологическому присоединению вышеуказанного объекта в соответствии с пунктом 15 *Правил технологического присоединения истек 08.07.2015г., а в случае отсутствия сведений и документов, срок направления уведомления истек 02.07.2015г.*

Таким образом, ОАО «РЖД» требования, установленные пунктом 15 *Правил технологического присоединения*, а именно нарушен срок уведомления <...> об отсутствии необходимых для заключения договора технологического присоединения сведений.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для ОАО «РЖД» утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

За данное правонарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Совершение ОАО «РЖД» административного правонарушения, выразившегося в нарушении технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения либо правил подключения (технологического присоединения) к системам водоснабжения и водоотведения, выразившееся в несоответствии предлагаемых потребителю для заключения проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации) правилам, обязательным для сторон при заключении и исполнении соответствующих договоров, и (или) правилам определения и предоставления технических условий в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 14.31, 14.31.1, 14.32](#) настоящего Кодекса, либо нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации), за исключением случаев, предусмотренных [статьями 14.31, 14.31.1, 14.32](#) настоящего Кодекса, либо необоснованном отказе в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 14.31, 14.31.1, 14.32](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ОАО «РЖД» дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении сроков технологического присоединения к электрическим сетям.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП, ОАО «РЖД» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- копию бухгалтерского баланса (с приложением отчёта о прибылях и убытках).

4. Законному представителю ОАО «РЖД» явиться 02.12.2015г. в 11 ч. 00 м. по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП протокол об административном правонарушении подписывается законным представителем юридического лица.

В соответствии с пунктом 2 статьи 25.4 КоАП законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица.

Законному представителю при себе иметь документы, удостоверяющие личность и его служебное положение (и их копии).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель управления

Н.Е. Кухарская