

**Решение**  
**по делу № 03-03/10-11**

15 августа 2011 года  
(решение изготовлено в полном объеме 29 августа 2011)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии заместитель руководителя управления Балабаев С. А., члены Комиссии: главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Завьялов М. Ф., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Платин В. В., рассмотрев 15 августа 2011 года дело № 03-03/10-11 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием Рыбинского муниципального района «Коммунальные системы» (далее – МУП «Коммунальные системы»), Открытым акционерным обществом «Ярославская сбытовая компания» (далее – ОАО «ЯСК») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с участием: от МУП «Коммунальные системы»: <...>; от ОАО «Ярославская сбытовая компания» представитель по доверенности, Комиссия

**у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила информация (вх. № 9313 от 03.12.2010) из Рыбинской городской прокуратуры о проверке законности введения ограничения подачи тепловой энергии в пос. Ермаково.

Представитель МУП «Коммунальные системы» нарушения антимонопольного законодательства не признал и пояснил, что отключение горячего водоснабжения в ноябре 2010 в поселке Ермаково произошло в связи с отключением электрической энергии, вследствие образовавшейся задолженности перед ОАО «Ярославская сбытовая компания», которая в свою очередь сформировалась со стороны управляющей компании многоквартирными домами п. Ермаково – ООО «Управляющая компания «Сервис-ЖКХ» по договору теплоснабжения.

Представитель ОАО «Ярославская сбытовая компания» по факту введения ограничения подачи электрической энергии в котельной поселка Ермаково пояснила следующее.

В адрес МУП «Коммунальные системы» было направлено уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 01.11.2010. Указанным уведомлением предлагалось ввести самоограничение в потреблении электрической энергии до уровня технической брони, в связи с образовавшейся задолженностью. Ограничение, согласно указанного уведомления должно было вводиться с 12.11.2010. Впоследствии письмом от 11.11.2010 № 15/4566 ОАО «ЯСК» уведомило МУП «Коммунальные системы» о переносе даты введения ограничения потребления электроэнергии на котельной в п. Ермаково с 12.11.2010 на 17.11.2010.

В ходе рассмотрения настоящего дела антимонопольным органом установлены следующие фактические обстоятельства.

Управление многоквартирным жилым фондом в поселке Ермаково Рыбинского района осуществляет ООО «Управляющая компания «Сервис ЖКХ» на основании соответствующих договоров.

Согласно пункту 3.1 договора управления собственники поручают, а управляющая компания обязуется, в том числе предоставлять коммунальные услуги.

Для выполнения принятой обязанности по предоставлению коммунальных услуг, в части теплоснабжения, ООО «Управляющая компания «Сервис ЖКХ» с МУП «Коммунальные системы» заключен договор № 3/Т на предоставление услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения от 01.05.2009.

Электроснабжение котельной в поселке Красная Горка осуществляется на основании договора № 703025 снабжения электрической энергией, заключенного МУП «Коммунальные системы» с ОАО «Ярославская сбытовая компания» от 01.01.2008.

В связи с образовавшейся задолженностью по договору энергоснабжения ОАО «Ярославская сбытовая компания» в адрес МУП «Коммунальные системы» направило уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 01.11.2010. Указанным уведомлением предлагалось ввести самоограничение в потреблении электрической энергии до уровня технической брони, в связи с образовавшейся задолженностью. Ограничение, согласно указанного уведомления должно было вводиться с 12.11.2010. Впоследствии письмом от 11.11.2010 №

15/4566 ОАО «ЯСК» уведомило МУП «Коммунальные системы» о переносе даты введения ограничения потребления электроэнергии на котельной в п. Ермаково с 12.11.2010 на 17.11.2010.

Фактическое введение ограничения подачи электроснабжения на котельную в п. Ермаково состоялось 17.11.2010 с 10.00 до 16.00, что подтверждается заявкой ОАО «ЯСК» от 16.11.2010 № 15/4645 на введение ограничения режима потребления электроэнергии, актом от 17.11.2010 об ограничении режима потребления электрической энергии.

Указанное введение режима потребления электроэнергии повлекло за собой остановку котельной в п. Ермаково с 10.00 до 16.00 17.11.2010 (выписка из журнала регистрации перерывов подачи коммунальных услуг, представленная МУП «Коммунальные системы» письмом от 13.05.2011 б/н).

О прекращении подачи тепловой энергии МУП «Коммунальные системы» сообщило ООО «Управляющая компания «Сервис ЖКХ» посредством телефонограммы 17.11.2010 непосредственно в день отключения.

Принимая решение по настоящему делу, Комиссия исходит из следующего.

1) МУП «Коммунальные системы» занимает доминирующее положение на рынке теплоснабжения в границах, охваченных присоединенной сетью.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ установлен запрет на действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может явиться ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 3 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных Постановлением Правительства № 307 от 23.05.2006 ООО «Управляющая компания «Сервис ЖКХ» является исполнителем, то есть юридическим лицом, предоставляющим коммунальные услуги, приобретающим коммунальные ресурсы и отвечающим за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых **потребителю предоставляются коммунальные услуги.**

Следовательно, Договор энергоснабжения между ООО «Управляющая компания «Сервис ЖКХ» и МУП «Коммунальные системы» был заключен и исполнялся в целях обеспечения потребителей – граждан, проживающих в многоквартирных домах, которые обслуживает ООО «Управляющая компания «Сервис ЖКХ», коммунальными ресурсами (тепловая энергия, горячее водоснабжение)

В силу данного положения ООО «Управляющая компания «Сервис ЖКХ» не может являться потребителем коммунальных ресурсов, поставляемых МУП «Коммунальные системы» (ресурсоснабжающей организацией), однако как исполнитель, в соответствии с Правилами № 307 обязано предоставить потребителям (гражданам) возможность реализовать свои права при приостановлении либо ограничении в предоставлении коммунальных услуг в случае нарушения сроков оплаты.

В соответствии с пунктом 1 статьи 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами – императивным нормам.

В соответствии со статьей 548 Гражданского кодекса РФ предусмотренные статьями 539 – 547 Гражданского кодекса РФ правила применяются к отношениям ресурсоснабжения, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктами 4 и 6 статьи 3 Гражданского кодекса РФ к иным правовым актам относится «Правила предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006.

Согласно пункту 8 Правил № 307 условия договора о приобретении коммунальных ресурсов (Договор энергоснабжения), заключаемого (а соответственно и исполняемого) с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, МУП «Коммунальные системы» обязано было производить прекращение подачи коммунального ресурса в соответствии с порядком, установленным «Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденными Постановлением Правительства РФ № 307.

Подпункт «а» пункта 80 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006 устанавливает, что исполнитель вправе приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя в случае неполной оплаты потребителем коммунальных услуг.

МУП «Коммунальные системы» сообщило о прекращении подачи тепловой энергии в поселке Ермаково ООО «Управляющая компания «Сервис ЖКХ» 17.11.2010, непосредственно в день введения ограничения.

Таким образом, процедура отключения коммунального ресурса – тепловая энергия, установленная пунктом 80 «Правил предоставления коммунальных услуг гражданам», утвержденных Постановлением Правительства РФ № 307 от 23.05.2006 МУП «Коммунальные системы» в поселке Ермаково не была соблюдена, что привело к ущемлению интересов жителей и ООО «Управляющая компания «Сервис ЖКХ», тем самым МУП «Коммунальные системы» нарушен запрет, установленный частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

2) В соответствии с пунктом 175 Положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 530 от 31.08.2006 порядок введения ограничения режима потребления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения потребителем своих обязательств в отношении потребителей - юридических лиц определяется в договоре энергоснабжения (договоре купли-продажи (поставки) электрической энергии), договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, а также иных договорах и предусматривает:

- порядок обязательного предварительного письменного уведомления потребителя об ограничении режима потребления с указанием размера задолженности (иных неисполненных обязательств), а также даты предполагаемого введения ограничения режима потребления, **которая не может наступить до истечения 5 рабочих дней с даты получения уведомления.**

В соответствии с пунктом 5.2 договора снабжения электрической энергией, заключенного между МУП «Коммунальные системы» и ОАО «ЯСК» введение ограничения режима потребления электрической энергии в случае неисполнения покупателем своих обязательств производится с обязательным письменным уведомлением, направляемым потребителю способом, обеспечивающим подтверждение факта его получения не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты введения ограничения.

Учитывая, что уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии получено МУП «Коммунальные системы» 11.11.2010, а непосредственно ограничение согласно уведомлению состоялось 17.11.2010, то процедура введения ограничения ОАО «ЯСК» была соблюдена, следовательно, в действиях гарантирующего поставщика отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ.

Принимая во внимание тот факт, что теплоснабжение в поселке Ермаково было возобновлено 17.11.2010 в 16.00, то отсутствует необходимость в выдаче предписания.

Руководствуясь статьей частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **р е ш и л а:**

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Коммунальные системы» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Производство по делу в отношении ОАО «Ярославская сбытовая компания» прекратить в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С. А. Балабаев

Члены Комиссии  
В. Платин

М. Ф. Завьялов

В.