

РЕШЕНИЕ

9 августа 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Научно-исследовательский центр «Факторы производственной и окружающей среды» (далее - ООО НИЦ «ФАПРОКС») на действия открытого акционерного общества «Новосибирский стрелочный завод» (далее – ОАО «НСЗ») по проведению открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по специальной оценке условий труда, в присутствии представителя ООО НИЦ «ФАПРОКС» - «...» (доверенность от 20.01.2016) , представителя ОАО «НСЗ» - «...» (доверенность № 42/16 от 05.08.2016г.),

УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО НИЦ «ФАПРОКС» (вх. № 3522э от 29.07.2016г.) на действия ОАО «НСЗ» по проведению конкурентной процедуры по специальной оценке условий труда.

Заявитель сообщает следующее.

На сайте компании ОАО «Новосибирский стрелочный завод» (<http://nsznsk.ru/board/>) размещена процедура по специальной оценке условий труда.

ООО НИЦ «ФАПРОКС» отправило запрос Заказчику для получения конкурсной документации и форм для заполнения.

Первый запрос был отправлен 27.07.2016г. в 09 часов 51 минуту (местного времени). Ответа и конкурсной документации организатор конкурса не предоставил.

Второй запрос (с вложением письма (исх. № 300 от 27.07.2016г.) об официальном запросе документации) был отправлен 27.07.2016 г. 15 часов 57 минут. На второй запрос ответа и документации по открытому конкурсу также не предоставлено.

При обращении к Заказчику по телефону «...» представитель организатора конкурса - <...> сообщила, - «что мы не успеем подать заявку и на запрос она ответит только 29 июля в первой половине дня», то есть в день срока окончания подачи заявок.

ООО НИЦ «ФАПРОКС» полагает, что действие организатора конкурс ОАО «Новосибирский стрелочный завод» ограничивает право заявителя на участие в процедуре, а также данное действие ограничивает конкуренцию участия в данной

закупке.

Жалоба ООО НИЦ «ФАПРОКС» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ОАО «НСЗ» представило следующее пояснения по жалобе (вх. № 7151 от 04.08.2016г.).

ООО «НИЦ «ФАПРОКС» подана жалоба на действия ОАО «НСЗ» по проведению процедуры по специальной оценке условий труда.

В своей деятельности ОАО «НСЗ» руководствуется Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности открытого акционерного общества «Новосибирский стрелочный завод», утвержденным решением Совета директоров ОАО «НСЗ» (протокол № 22 от 29.04.10 г.).

По существу поступившей жалобы ОАО «НСЗ» сообщило, что извещение о проведении конкурса № 62/2016 по специальной оценке условий труда было опубликовано на официальном сайте ОАО «НСЗ» - <http://nsznsk.ru> 29.06.2016г. Последним сроком приема конкурсных предложений было определено 29.06.2016г. до 12-00 местного времени.

Заявитель жалобы указывает, что первый запрос им был направлен 27.07.2016 г. в 09-51 по местному времени, что не является верным, поскольку никакого запроса в письменной форме от ООО НИЦ «ФАПРОКС» в адрес ОАО «НСЗ» в указанное время не поступало.

27 июля 2016 г. в адрес организатора торгов поступил запрос от ООО НИЦ «ФАПРОКС» (исх. № 300 от 27.07.2016 г.) о предоставлении аукционной документации, а также формы для подачи заявки на участие. Указанный запрос был зарегистрирован в книге входящих документов за номером 2611 от 27.07.2016 г. и передан в работу планово-экономическому отделу.

Пунктом 27 Положения о порядке размещения заказов па закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности открытого акционерного общества «Новосибирский стрелочный завод» предусмотрено, что Организатор на основании заявления любого юридического или физического лица, поданного в письменной форме, в течение 2 рабочих дней со дня его получения обязан предоставить претенденту конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса.

Таким образом, срок исполнения обязанности по предоставлению конкурсной документации на основании письменного запроса ООО НИЦ «ФАПРОКС» истекал 29.07.2016г. и находился за пределами последнего срока приема конкурсных предложений, определенного в извещении о проведении открытого конкурса. Именно на это обстоятельство и было указано представителю ООО НИЦ «ФАПРОКС» при устном обращении по телефону.

При обработке поступившего запроса ООО НИЦ «ФАПРОКС» и подготовке ответа на него было установлено, что в самом запросе отсутствуют сведения об адресе, на который следует направить конкурсную документацию, а также отсутствовали

номера контактных телефонов, по которым можно было бы связаться с заявителем, в связи с чем, и стало невозможным исполнение обязанности по предоставлению заявителю конкурсной документации.

29.07.2016 г. в 13-00 состоялось вскрытие конвертов от претендентов на участие в конкурсе. По результатам вскрытия было установлено поступление двух заявок на участие в конкурсе № 62/2016 от двух претендентов: ООО «Альфа-Аттестация», ООО «Атон-Экобезопасность и охрана труда».

С учетом того, что объявление о проведении конкурса было опубликовано 29 июня 2016 г., ОАО «НСЗ» полагает, что времени для получения информации об участии в конкурсе у добросовестных претендентов было достаточно, о чем свидетельствуют факты получения запросов о предоставлении конкурсной документации от четырех организаций: ООО «Альфа-Аттестация» (вх. № 2291 от 01.07.16 г.), ООО «Атон-Экобезопасность и охрана труда» (вх. № 2423 от 12.07.16 г.), ООО «Независимая экспертиза условий труда» (вх. № 2447 от 14.07.16 г.), ООО «САРМ» (вх. № 2465 от 15.07.16 г.).

Кроме того, дополнительно ОАО «НСЗ» сообщило, что с 18.07.2013 г. ОАО «НСЗ» не является организацией, на которую распространяются требования Федерального закона РФ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г., поскольку, ОАО «НСЗ» не является:

а) дочерним хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит следующим юридическим лицам: государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50%;

б) дочерним хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в пп. а) настоящего абзаца дочерним хозяйственным обществам (доля ОАО «РЖД» в уставном капитале ОАО «НСЗ» с момента создания составляла 99,99%, однако 18.07.2013 г. пакет акций размером 74,99% был отчужден в пользу ООО «Фоссло Кожифер-СП-Технология»).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы лиц, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ОАО «НСЗ» проводит открытый конкурс № 62/2016 на право заключения договора выполнения работ по специальной оценке условий труда для нужд ОАО «НСЗ».

Порядок проведения данного конкурса определен Положением о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности ОАО «НСЗ», утвержденным Протоколом Совета

директоров ОАО «НСЗ» от 29.04.2010г. № 22 (далее – Положение).

29.06.2016г. ОАО «НСЗ» объявило о проведении открытого конкурса на право заключения договора по специальной оценке условий труда.

Вскрытие конвертов с конкурсными заявками состоялось 29.07.2016г.

Согласно Протоколу № 67 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 62/2016 от 29.06.2016 на специальную оценку условий труда от 29.07.2016г. на участие в конкурсе было подано две заявки: заявка ООО «Атон-Экобезопасность и охрана труда» и заявка ООО «Альфа-Аттестация».

27.07.2016г. ООО НИЦ «ФАПРОКС» отправило ОАО «НСЗ» запросы для получения конкурсной документации и форм для заполнения. При этом первый запрос был направлен посредством электронной почты и не был оформлен надлежащим образом: не имел подписи представителя ООО НИЦ «ФАПРОКС», печати, в том числе даты и номера исходящего письма, в связи с чем, не был зарегистрирован ОАО «НСЗ» по внутренним правилам документооборота. После чего ООО НИЦ «ФАПРОКС» непосредственно на электронный адрес заказчика направило официальный запрос для получения конкурсной документации и форм для заполнения.

В соответствии с п. 27 Положения организатор на основании заявления любого юридического или физического лица, поданного в письменной форме, в течение 2 рабочих дней со дня его получения обязан предоставить претенденту конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса.

Руководствуясь данным пунктом Положения ОАО «НСЗ» необходимо было в срок до 29.07.2016г. (включительно) предоставить претенденту конкурсную документацию. При этом, 29.07.2016г. в 12-00 часов местно времени срок подачи заявок был закончен – п. 1.5.1. Конкурсной документации. Однако предоставление конкурсной документации лицам после вскрытия конвертов нецелесообразно.

Кроме того, ОАО «НСЗ» не предоставило ООО НИЦ «ФАПРОКС» конкурсную документацию в связи с отсутствием в запросе общества сведений об обратном адресе или контактных лиц, что не позволило исполнить заказчику обязанность, предусмотренную п. 27 Положения.

Исходя из содержания официального запроса ООО НИЦ «ФАПРОКС», Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что данный запрос содержит исх. № 300 от 27.07.2016г., присвоенный ООО НИЦ «ФАПРОКС», сведения об адресате (кому направлен запрос), подпись генерального директора ООО НИЦ «ФАПРОКС», печать организации, запрос изготовлен на бланке организации, на котором имеются ИНН, КПП, р/с, к/с, получен и зарегистрирован ОАО «НСЗ» 27.07.2016г. вх. № 2611. Таким образом, запрос ООО НИЦ «ФАПРОКС» не позволяет определить его обратный адрес для направления необходимых документов.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы ООО НИЦ «ФАПРОКС» по существу нарушений порядка организации и проведения торгов, а также нарушений ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью Научно-исследовательский центр «Факторы производственной и окружающей среды» на действия открытого акционерного общества «Новосибирский стрелочный завод» по проведению открытого конкурса на право заключения договора выполнения работ по специальной оценке условий труда необоснованной.