

РЕШЕНИЕ №198/11-ГЗ/Ж

17 августа 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Полет и К» (вх. № 2944/03 от 11.08.2011) на действия единой комиссии, состоящей из представителей муниципального заказчика – Сметанинской муниципальной средней общеобразовательной школы Смоленского района Смоленской области и уполномоченного органа – Администрации МО «Смоленский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на ремонт мягкой кровли здания Сметанинской МСОШ (извещение № 0363300111511000002),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Полет и К» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя ..., указано на нарушение единой комиссией, муниципальным заказчиком, уполномоченным органом законодательства в сфере размещения заказов.

26.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение № 0363300111511000002 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе.

Общество подало заявку на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме, которой был присвоен порядковый номер <...> .

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 05.08.2011 ООО «Полет и К» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, п. 3.3.4 аукционной документации, в связи с отсутствием сведений о показателях товара, используемых при выполнении работ, а именно не указаны конкретные показатели (бетон или раствор).

В п. 3.3.4 Инструкции участникам размещения заказа содержится перечень материалов, применяемых при выполнении работ.

В первой части своей заявки Общество указало, что для производства работ по устройству направляемой кровли будет использован линохром, который является кровельным материалом, не уступающим по своим характеристикам кровельным материалам - рубемасту, унифлексу и биполю, указанным в п. 3.3.4 Инструкции участникам размещения заказа.

Единая комиссия, отказав ООО «Полет и К» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, нарушила права и законные интересы Общества. На основании изложенного ООО «Полет и К» просит Смоленское УФАС России рассмотреть жалобу по существу, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок участников размещения заказа от 05.08.2011, допустить Общество к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов согласилась со всеми нарушениями, указанными в жалобе Общества.

При этом она указала, что в аукционной документации к применяемым материалам не были установлены конкретные показатели этих материалов, а также не предусмотрена возможность предложения участниками размещения заказа материалов, являющихся их эквивалентами.

На основании изложенного, Представитель уполномоченного органа просит выдать муниципальному заказчику предписание о внесении изменений в аукционную документацию, исключающих нарушения законодательства в сфере размещения заказов.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Полет и К» (вх. № 2944/03 от 11.08.2011) на действия единой комиссии, состоящей из представителей муниципального заказчика – Сметанинской муниципальной средней общеобразовательной школы Смоленского района Смоленской области и уполномоченного органа – Администрации МО «Смоленский район» Смоленской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на ремонт мягкой кровли здания Сметанинской МСОШ (извещение № 0363300111511000002), и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

26.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение № 0363300111511000002 о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе.

Предметом торгов, в соответствии с п. 3 Информационной карты, является ремонт мягкой кровли здания Сметанинской МСОШ.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов изучив аукционную документацию (Техническое задание и Инструкцию участникам размещения заказа) пришла к выводу о том, что при выполнении работ по предмету контракта будут использованы следующие материалы (п. 3.3.4 Инструкции участникам размещения заказа):

- материалы кровельные – рубемаст, унифлекс, биполь; рубероид кровельный с крупнозернистой посыпкой, с поливидной посыпкой РКП-350Б;
- раствор готовый кладочный тяжелый цементный М100, М150;
- битумы нефтяные строительные кровельные, марок: БНК-45/190, БНК-45/180;
- керосин для технических целей марок КТ-1, КТ-2;
- сталь оцинкованная листовая толщина листа до 0,7 мм, проволока канатная оцинкованная диаметром до 2,6 мм

В соответствии с требованиями пунктов 1 и 2 ч. 3.2.2. раздела 3.2 Инструкции участникам размещения заказа первая часть заявки на участие в аукционе должна

содержать согласие участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе, в том числе, указанным в Техническом задании, документации об аукционе в электронной форме, а также сведения о качестве, технических характеристиках работ, их безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах), качестве работ, товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о работах, представление которых предусмотрено данной документацией об аукционе.

В ч. 3.3.1. раздела 3.3 «Требования к описанию поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг» Инструкции участникам размещения заказа указано, что участники размещения заказа должны представить сведения о поставляемых товарах, выполняемых работах, которые являются предметом аукциона, о качестве, технических характеристиках работ, их безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) работ, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о работах, график выполнения работ, описание выполнения работ, а также описание применяемых мер по технике безопасности, и контроля качества строительства, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме, осуществляется в соответствии с требованиями данной документации и требованиями Закона о размещении заказов.

Данные требования были установлены заказчиком в соответствии п. 1 ч. 3. ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которому документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 ст. 41.8 данного закона и инструкцию по ее заполнению.

Требование о предоставлении в первой части заявки графика выполнения работ муниципальным заказчиком правомерно установлено в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов на основании отсылочной нормы ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которой документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 данного закона. Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Кроме того, в аукционной документации (п. 4 Информационной карты) был указан максимальный срок (2 месяца) выполнения работ.

В соответствии с требованиями пп. «а» и «б» п. 3 ч. 4 ст 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать соответственно:

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг; в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при

условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг; а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Следовательно, участники размещения заказа в первой части своих заявок должны были указать согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме; материалы, которые будут использованы участником размещения заказа и график выполнения работ.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 05.08.2011 от участников размещения заказа на участие в открытом аукционе в электронной форме подано тринадцать заявок. Заявки на участие в открытом аукционе с порядковыми номерами 3, 10, 12, участниками размещения заказа были отозваны. По результатам рассмотрения первых частей заявок единой комиссией, состоящей из представителей муниципального заказчика и уполномоченного органа, было принято решение об отказе в допуске участникам размещения заказа, заявкам которых присвоены порядковые номера 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 13, к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанному протоколу участнику размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (ООО «Полет и К») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, п. 3.3.4 аукционной документации, в связи с отсутствием сведений о показателях товара, используемых при выполнении работ, а именно не указаны конкретные показатели (бетон или раствор).

В первой части заявки ООО «Полет и К» содержатся сведения о видах работ, предусмотренных аукционной документацией (в виде таблицы), а также материалы, которые будут использованы Обществом при выполнении работ, а именно: материалы рулонные кровельные для верхнего слоя – Линокром ХКП (стеклохолст), материал рулонный кровельный для нижнего слоя – Линокром ХПП (стеклохолст). Сведений о таких применяемых материалах, предусмотренных аукционной документацией как: раствор готовый кладочный тяжелый цементный (М100, М150); битум нефтяной строительный кровельный (марок БНК-45/190, БНК-45/180); керосин для технических целей (марок КТ-1, КТ-2); сталь оцинкованная листовая толщина листа до 0,7 мм, проволока канатная оцинкованная диаметром до 2,6 мм, в заявке

Общества не имеется. В этой части жалоба ООО «Полет и К» признана необоснованной.

Единая комиссия, отказав заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине отсутствия в первой части его заявки конкретных показа-телей основания (бетон или раствор под водоизоляционный кровельный ковер) для его огрунтовки, нарушила требования ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, согласно ко-торой отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основа-ниям, не предусмотренным ч. 4 данной статьи, не допускается. В этой части жалоба ООО «Полет и К» признана обоснованной. При этом в первой части заявки заявителя график выполнения работ представлен не был, в связи с чем, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере разме-щения заказов пришла к выводу о том, что заявка Общества не соответствует требовани-ям аукционной документации и требованиям законодательства в сфере размещения зака-зов, следовательно, единая комиссия по данному основанию должна была отказать зая-вителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

По аналогичному основанию единая комиссия должна была также отказать в до-пуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения за-каза, заявкам которых присвоены порядковые номера 1, 2, 4, 6, 8, 9, 11, 13.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 данного закона.

В ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов определено, что документация об аук-ционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара рос-сийского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхожде-ния, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товар-ные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением слу-чаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необ-ходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказ-чиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность то-варов определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с ч. 2 указанной статьи.

В соответствии с требованиями п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, доку-ментация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч. 3 данной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим харак-теристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функцио-нальным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для опре-деления соответствия потребностям заказчика или эквивалентности

предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В п. 3.3.4 Инструкции участникам размещения заказа имеется список материалов, которые будут использоваться при выполнении работ (материалы кровельные – рубероид, унифлекс, биполь. Рубероид кровельный с крупнозернистой посыпкой, с поливид-ной посыпкой РКП-350Б. Раствор готовый кладочный тяжелый цементный М100, М150. Битумы нефтяные строительные кровельные, марок: БНК-45/190, БНК-45/180. Керосин для технических целей марок КТ-1, КТ-2. Сталь оцинкованная листовая толщина листа до 0,7 мм. Проволока канатная оцинкованная диаметром до 2,6 мм), однако, в аукционной документации, в нарушение вышеуказанных правовых норм, не установлены показатели применяемых материалов, а также не предусмотрена возможность предложения участником размещения заказа материалов, которые будут являться эквивалентами, требуемого заказчиком. Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов при изучении первых частей заявок участников размещения заказа установлено следующее:

- участники размещения заказа, заявкам которых присвоены порядковые номера 9, 11 не указали материалы, которые будут ими использованы при выполнении работ, в связи с чем, нарушили п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, п. 3.2 Инструкции участникам размещения заказа и им должно было быть отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 данного закона;

- участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> указал материалы, используемые при выполнении работ, не в полном объеме, в связи с чем, нарушил требования п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, п. 3.2 Инструкции участникам размещения заказа и ему должно было быть отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 данного закона;

- участники размещения заказа, заявкам которых присвоены порядковые номера 1, 4, 8 не указали материалы, которые будут ими использованы при выполнении работ, а также согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в связи с чем, нарушили требования п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, п. 3.2 Инструкции участникам размещения заказа и им должно было быть отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 данного закона.

На основании изложенного, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что заявки данных участников размещения заказа не соответствуют требованиям аукционной документации и требованиям законодательства в сфере размещения заказов, в связи с чем, единой комиссией этим участникам размещения заказа должно быть отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по указанным основаниям.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений (п. 1 ч. 4 ст. 41.9 данного закона); и в случае несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (п. 2 ч. 4 ст. 41.9 данного закона).

Комиссия, изучив протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 05.08.2011, пришла к выводу о том, что основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе участникам размещения заказа с порядковыми номерами 1, 2, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 13, единой комиссией определены неверно, что нарушает требования ч. 5 и ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, со-гласно которым соответственно:

- отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч. 4 данной статьи, не допускается;
- аукционной комиссией, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, пре-дусмотренные ч. 4 ст. 41.8 данного закона, оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заяв-ку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аук-циона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аук-ционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об откры-том аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в откры-том аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в откры-том аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аук-ционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о реше-нии каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к уча-стию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, заслушав представителей заяви-теля и представителей ответчиков, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о разме-щении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Полет и К» на действия единой комиссии, состоящей из представителей муниципального заказчика – Сметанинской муниципальной средней общеобразовательной школы Смоленского района Смоленской области и уполномоченного органа – Администрации МО «Смоленский район» Смоленской области при прове-дении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на ремонт мягкой кровли здания Сметанинской МСОШ (извещение № 0363300111511000002), частично обоснованной.

2. Признать в действиях единой комиссии нарушения ч. 5, ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, выразившиеся в неверном определении оснований, по которым уча-стникам размещения заказа было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

3. Признать в действиях муниципального заказчика нарушения ч. 1 и п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выразившиеся в отсутствии в аукционной доку-ментации показателей используемых при выполнении работ материалов и возможности предложить эквивалент требуемого материала.

4. В связи с тем, что по выявленным нарушениям по результатам рассмотрения 17.08.2011 жалобы ООО «СтройРемСервис» единой комиссии, муниципальному заказчи-ку, уполномоченному органу выдано предписание об устранение

нарушений законодательства о размещении заказов, по результатам рассмотрения жалобы ООО «Полет и К» предписание не выдавать.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.