

ФАС России Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСПЗ, Москва, 125993
delo@fas.gov.ru ГУП г. Москвы «Экотехпром» 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка
д.42 стр.1 company@eco-pro.ru ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» 108811, г. Москва, пос.
Московский, 22-ой км. Киевского ш., дом. 4, стр.2, оф. 710Г turchenyakr@mail.ru;
6635045@gmail.com ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/5-9902/2023 о проверке
сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков
31.07.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее –
Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки
факта уклонения ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» (далее также — участник закупки) от
заключения договора с ГУП г. Москвы «Экотехпром» (далее также — Заказчик),
поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -
Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от
22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков,
предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее — Обращение), УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС
России поступило обращение ГУП г. Москвы «Экотехпром» о включении сведений в
отношении ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков в
связи с уклонением от заключения государственного контракта с ГУП г. Москвы
«Экотехпром» по результатам аукциона в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на
поставку бумаги для офисной техники для нужд ГУП «Экотехпром» (реестровый
№32312468360) (далее — Аукцион). Изучив материалы дела, проверив
обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив
материалы дела, Комиссия установила следующее. В единой информационной
системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт)
Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее -
Положение о закупках). 07.06.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено
извещение о проведении Аукциона. Согласно протоколу подведения итогов от
22.06.2023 комиссия приняла решение признать победителем Аукциона ООО
«КОНСТРУКТИВСТРОЙ». В соответствии с п. 41.1 Положения о закупках заключение
договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не
ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты
размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев,
предусмотренных Положением, итогового протокола, составленного по
результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой
процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном
пунктом 41.5 Положения. В соответствии с п. 46.1 раздела 46 Положения о закупках
в течение трех 2023-36546 3 рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на
официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Положением,
протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в
электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения
конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки
несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника
соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной
закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который
составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о
конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной
участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре
(товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника

конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде. 26.06.2022 Заказчиком размещен проект договора. Согласно п. 46.2 положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. 30.06.2023 Победителем подписан проект договора, а также представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии №939329 от 29.06.2023, выданной АО КБ «Модульбанк». В соответствии с п. 42.1 Положения о закупках в случае если начальная (максимальная) цена договора равна либо не превышает 50 млн. рублей и по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора информацию, 2023-36546 4 подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке, или предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса). К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех договоров (контрактов) (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких договоров (контрактов) должна составлять не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (контракта), указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. В соответствии с п. 41.5 Положения о закупках победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения о закупках) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения о закупках, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения о закупках. В нарушение

вышеуказанных требований, победитель закупки ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» не предоставил Заказчику до момента заключения договора информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с абзацем вторым п. 42.1. Положения о закупках с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке и не предоставил обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора указанный в документации о закупке, таким образом не исполнив требования п. 42.1 Положения о закупках. Протоколом отказа от заключения договора от 03.07.2023 Заказчик признал ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» уклонившимся от заключения договора на основании неисполнения Победителем требований раздела 42 Положения о закупках. Представитель Победителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что Победителем не были исполнены требования раздела 42 Положения о закупках в 2023-36546 5 вследствие технической ошибки, допущенной сотрудником Победителя. Также представитель Победителя пояснил, что после получения информации о признании Победителя уклонившимся от заключения договора Победителем были переведены на специальный счет Заказчика денежные средства в размере недостающей суммы независимой гарантии с целью надлежащего обеспечения исполнения договора, что подтверждается платежным поручением №108 от 03.07.2023. Для признания Победителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» был подписан проект договора, что не свидетельствует о намеренном уклонении ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» от заключения договора с Заказчиком. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия 2023-36546 6 ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений в отношении ООО «КОНСТРУКТИВСТРОЙ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.