

РЕШЕНИЕ
по делу № 96-К/10
о нарушении законодательства о размещении заказов

«20» октября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай, рассмотрела жалобу ООО «НовПодрядСтрой» на действия Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания Национальной библиотеки им. М.В.Чевалкова Республики Алтай.

В отсутствие представителя Заявителя ООО «НовПодрядСтрой» 13.10.2010 представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 13.10.2010г. обратилось ООО «НовПодрядСтрой» (630005, г.Новосибирск, ул.Гоголя, 42, офис 205) с жалобой на действия Уполномоченного органа – Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания Национальной библиотеки им. М.В.Чевалкова Республики Алтай.

Заявитель считает, что своими действиями Уполномоченный орган нарушил нормы действующего законодательства в сфере размещения заказов, что может привести к искажению результатов по определению подрядчика в целях заключения государственного контракта.

Данные нарушения выразились в следующем:

1. Согласно внесенным изменениям ФЗ № 240-ФЗ от 27.07.2010г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» в часть 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара».

Пунктом 4.4.1 п. 4.4 раздела 4 Документации об аукционе установлено: Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения: согласие участника размещения заказа на выполнение работ, соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях предусмотренных документацией об открытом аукционе.

Документация об аукционе не содержит указание на товарный знак.

Таким образом, Заявитель считает, что первая часть заявки должна содержать согласие, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при выполнении работ.

2. Частью 2 статьи 41.5 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов установлено, что в случае если

начальная (максимальная) цена контракта не превышает трех миллионов рублей, Заказчик вправе разместить Извещение о проведении открытого аукциона **не менее чем за 7 дней** до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Заказчиком размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме 07 октября 2010г., а окончание подачи заявок на участие в аукционе – 14 октября 2010г., таким образом, разместив Извещение 07.10.2010г., срок окончания подачи заявок, **должен быть** установлен - 15.10.2010г. или позже.

3. Заказчиком в п. 5 Информационной карты Документации об аукционе установлено обеспечение заявки в размере 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта – 9 371,73 рубля, однако на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» установлено обеспечение заявки в размере 5% - 93 717,35 рублей.

Заявитель считает, что данными действиями Заказчик вводит участников размещения заказа в заблуждение и участник не имеет возможности, верно определить размер обеспечения заявок.

4. Пунктом 13 Информационной карты документации об аукционе Заказчик установил требование к участникам размещения заказа в виде наличия Свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального ремонта **и пожарную безопасность**.

Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30.12.2009г. утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в данном приказе не устанавливается требование о наличии допуска СРО по пожарной безопасности.

5. Пунктом 11.4 Информационной карты документации Заказчиком установлено, что участник размещения заказа **вправе привлекать** к выполнению работ государственного контракта **субподрядчиков**, однако в п. 3.2.5 проекта Государственного контракта установлено, что подрядчик **не вправе привлекать** для выполнения работ, предусмотренных настоящим государственным контрактом, иных лиц, кроме подрядчика.

Заявитель считает, что своими действиями Заказчик нарушил положения действующего законодательства о размещении заказов, тем самым, нарушил право на заключение государственного контракта ООО «НовПодрядСтрой».

Не согласившись с доводами указанными в жалобе ООО «НовПодрядСтрой» Уполномоченным органом 15.10.2010г. представлено возражение, согласно которому Минэкономразвития РА сообщает следующее:

1. Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме по определению подрядчика на выполнение работ по капитальному ремонту здания Национальной библиотеки имени М.В.Чевалкова **не содержит указание на товарный знак в связи с чем, в документацию не включено требование п.п. «а» п. 3 части 4 статьи 41.8.** Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ) где указано, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать ... «согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак, которого **содержится в документации** об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, **установленным документацией** об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, **указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак** используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак».

2. В п.4 статьи 41.5 Закона № 94-ФЗ о размещении заказов не предусмотрено обязательное требование к внесению в Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размера обеспечения заявки. Однако, при заполнении формы извещения, определенного торговой площадкой была допущена техническая ошибка.

В связи с тем, что это не обязательное требование к извещению участникам аукциона необходимо было руководствоваться Информационной картой аукциона.

В связи с техническими настройками на торговой площадке, ввод данных осуществлялся в ручном режиме, что привело к технической ошибке и в сведениях об обеспечении заявки на ЭТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» вместо 0,5%, указанных в ИКА, было установлено 5%.

Блокирование операций по счету в соответствии с частью 11 статьи 41.8 Закона № 94-ФЗ

осуществляется в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренный **документацией об открытом аукционе** в электронной форме.

3. Согласно разъяснениям Министерства регионального развития РФ за № 24099 - РП/08 от 15.06.2010 года с 1 июля 2010 года вступает в силу Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». С указанной даты утрачивает силу Перечень, утвержденный приказом Минрегиона России от 9 декабря 2008 года № 274.

В соответствии с частью 9 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией (далее СРО) без ограничения срока и территории его действия. Таким образом, прекращение действия приказа Минрегиона России от 9 декабря 2008 года № 274 формально не отменяет действие свидетельства о допуске, выданных в соответствии с данным приказом.

Министерство регионального развития России также указало СРО на определение новых требований к выдаче свидетельств о допуске к работам указанным в Приказе № 624.

4. В Информационной карте Аукциона, вследствие опечатки, в предложении пропущен предлог «не».

Также следует отметить, что участником размещения заказа не соблюдены требования ч. 6 ст. 57 Закона № 94-ФЗ о размещении заказов не направив копию жалобы в адрес Заказчика.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав доводы представителя Уполномоченного органа, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещенному 07.10.2010г. на официальном сайте РА и на электронной тендерной площадке Сбербанк –АСТ:

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 874 347 руб.

Сроки подачи заявок: с 07.10.2010г. до 15-00 часов 14.10.2010г. (время московское);

Дата рассмотрения заявок: 15.10.2010г.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 18.10.2010г.

На заседании комиссии представитель Уполномоченного органа пояснила, что разрабатывал и утверждал аукционную документацию на проведение данного аукциона Уполномоченный орган – Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай.

Так, согласно п. 4.4.1 п. 4.4 аукционной документации Уполномоченным органом установлено требование к Первой части Заявки, - первая часть заявки на участие в открытом аукционе должна содержать следующие сведения: «согласие участника размещения заказа на выполнение работ, соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе».

Согласно Техническому заданию и ведомости выполнения работ аукционной документации Заказчиком не установлены указания на товарный знак, на выполнение работ которых используется товар, следовательно, Уполномоченным органом правомерно в аукционной документации указаны требования к первой части заявки, согласно п.2 ч. 4 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...».

Таким образом, доводы жалобы о неправомерности установления требований к первой части заявки, **является необоснованными.**

В соответствии с частью 2 статьи 41.5 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» в случае если начальная (максимальная) цена контракта не превышает трех миллионов рублей Уполномоченный орган вправе разместить Извещение о проведении открытого аукциона **не менее чем за 7 дней** до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно Извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, размещенному Уполномоченным органом на электронной площадке ЭТП Сбербанк-АСТ- **07 октября 2010г.** (14-47 часов моск. вр.), дата и время окончания срока подачи заявок установлена **14 октября 2010г. до 15-00 часов** (время московское), следовательно, Уполномоченным органом не нарушен срок подачи заявок на участие в аукционе (7 дней).

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» документация об открытом

аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - **6 статьи 34** настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.6 ст. 34 ФЗ сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Так, в п.5 Информационной карты документации Уполномоченным органом установлен размер обеспечения заявок на участие в аукционе **0,5%** начальной (максимальной) цены контракта, **что составило 9 371-73 руб.**, однако, согласно Извещению о проведении данного аукциона, размещенному на электронной площадке Сбербанк – АСТ, размер обеспечения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме установлен **5%, что составило 93 717-35 руб.**, данное разночтение ввело в заблуждение потенциальных участников размещения заказа.

А так же, в нарушение вышеуказанных норм Закона, **идет разночтение** п. 11.4 Информационной карты документации, где указано, что участники размещения заказа **вправе привлекать** субподрядчиков для выполнения работ, и п. 3.2.5 проекта Государственного контракта, где указано, что подрядчик **не вправе привлекать** для выполнения работ иных лиц.

Таким образом, доводы жалобы ООО «НовПодрядСтрой» об вышеуказанных нарушениях (разночтениях) являются **обоснованными**.

В соответствии с п.2 ч.6 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом торгов (открытого аукциона в электронной форме) является **выполнение работ по капитальному ремонту здания** национальной библиотеки им. М.В.Чевалкова Республики Алтай.

В соответствии с Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30.12.2009г. утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, требующее наличие Свидетельства о допуске СРО.

В соответствии с Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 625 от 25.10.2006г. и ФЗ № 128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензирование данного вида деятельности, осуществляет МЧС России.

Согласно п.7 ст. 18 ФЗ № 128-ФЗ от 08.08.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что со дня вступления в силу технических регламентов, лицензирование по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений отменяется.

Однако, согласно письму МЧС России от 11.03.2010г. № 19-1-15-1282 «О лицензировании деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» технический регламент, утвержденный ФЗ № 123-ФЗ, **не влечет отмену лицензирования деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений**.

В свою очередь, письмом Минэкономразвития России от 23.07.2010г. № 13057-АП/Д05 сообщается, что внесен проект ФЗ о замене лицензирования в сфере обеспечения пожарной безопасности институтом саморегулирования. В связи с этим, лицензирование данной деятельности будет прекращено с момента вступления в силу данного закона.

Таким образом, в настоящее время деятельность по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений **осуществляется на основании лицензии**.

Следовательно, Уполномоченным органом **неправомерно** установлено требование к участникам размещения заказа в Информационной карте аукциона о предоставлении **Свидетельства допуска** к виду работ по **пожарной безопасности**.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные представителем Уполномоченного органа обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НовПроектСтрой» на действия Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания Национальной библиотеки им. М.В.Чевалкова Республики Алтай **частично обоснованной**.

2. Признать Уполномоченный орган -Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай нарушившим ч.1 ст. 41.6, п.2 ч. 6 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части установления в документации об аукционе требований, не соответствующих требованиям, предусмотренным законодательством о размещении заказов.

3. Выдать Уполномоченному органу Предписание о прекращении нарушений путем отмены данного аукциона в электронной форме, приведения в соответствие аукционной документации и повторного размещения заказа.

Предписание

«20» октября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия); на основании решения от 20.10.2010 года по делу № 96-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «НовПодрядСтрой» (вх. №2508 от 13.10.2010) на действия Уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания Национальной библиотеки им. М.В.Чевалкова Республики Алтай, руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

1. Уполномоченному органу Министерству экономического развития и инвестиций Республики Алтай прекратить нарушение ч.1 ст. 41.6, п.2 ч. 6 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем:

1.1. отмены открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания Национальной библиотеки им. М.В.Чевалкова Республики Алтай;

1.2. приведения Аукционной документации в соответствие с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.3. повторного размещения государственного заказа на выполнение работ по капитальному ремонту здания Национальной библиотеки им. М.В.Чевалкова Республики Алтай.

2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания

- по пунктам 1.1, 1.2. Предписания **не позднее трехдневного срока с момента исполнения**;

- по п. 1.3 Предписания **не позднее 15.11.2010г.**

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.