

Дело № 291оз-22

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной
антимонопольной службы**

по Архангельской области

ул. К. Либкнехта, 2,
г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, Факс:
(8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/

На № от

029/06/49-1025/2022

Заказчик:

ГБУ Архангельской области «Служба спасения
им. И.А. Поливаного»

163002, г. Архангельск, пр. Ленинградский, д. 10

E-mail: spas@aocc.ru, uae@aocc.ru

Уполномоченный орган (аукционная комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко,
д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «СПЕЦСНАБЖЕНИЕ»

г. Ростов – на - Дону, ул. Днестровская, д. 21-А

E-mail: ooo-maxim@list.ru

РЕШЕНИЕ

15 ноября 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20
"О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок,
рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок,
поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных
поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия
Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля
закупок,

Члены комиссии:

Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Ляшенко Л.Н. (доверенность от 13.11.2022);

Заказчика: Ушакова А.Е. (доверенность от 10.11.2022), Коротяевой Д.В. (доверенность от 10.11.2022);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 18.04.2022 № 75-Д).

УСТАНОВИЛА:

09 ноября 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «СПЕЦСНАБЖЕНИЕ» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку носков (извещение № 0124200000622006439).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии в связи с признанием заявки на участие в электронном аукционе участника закупки ООО «СПЕЦСНАБЖЕНИЕ» не соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Уполномоченный орган согласен с доводами Заявителя, направил объяснение по жалобе от 11.11.2022 № 314-05-732 и обращение о проведении внеплановой проверки от 11.11.2022 № 314-03-731.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от

18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

24.10.2022 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000622006439 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку носков (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 64 800,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 07.11.2022 на участие в электронном аукционе была подана единственная заявка с идентификационным номером 112902664, которая была отклонена «по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ, в связи с непредставлением (за исключением случаев, предусмотренных Законом 44-ФЗ) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом 44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона 44-ФЗ), а именно: не представлены характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки:

№ характеристики товара,
п/п установленные заказчиком

характеристики товара, предлагаемого
для поставки участником закупки

1 Носки

Носки

... ..

... ..

...

...
6	Число стежков на 5 см шва при зашивке мысков трёхниточным краеобмёточным швом	не менее 50	Число стежков на 5 см шва при зашивке мысков трёхниточным краеобмёточным швом не определяется
...

...».

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Электронный документ «Описание объекта закупки», размещенный в составе Извещения и являющийся неотъемлемой его частью (далее – Описание объекта закупки), содержит таблицу, в которой указаны характеристики товаров, в том числе:

№ п/п товара	Наименование и технические характеристики	Значение параметра, функции, параметры эквивалентности
1	Носки хлопчатобумажные черного цвета, классические, мужские, содержащие наночастицы серебра	соответствие
...
5	Мысок для носков хлопчатобумажных заделан швом или зашит трёхниточным краеобмёточным швом	соответствие
6	Число стежков на 5 см шва при зашивке мысков трёхниточным краеобмёточным швом	не менее 50
...

В соответствии с подпунктом 7 пункта 7 раздела II приложения «Требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке» к Извещению при описании товара в заявке на участие в закупке участнику закупки необходимо учитывать, что в случае, если значения показателей товара сопровождается словами «или», «должен быть», «должен иметь», «не должен быть», «должен соответствовать», «не допускается» и т.п., то участник закупки указывает конкретные (точные) значения показателей без слов «или», «должен быть», «должен иметь», «не должен быть», «должен соответствовать», «не допускается» и иных подобных слов и словосочетаний, не позволяющих определить точное значение характеристик товаров. При наличии в описании характеристик товара в заявке на участие в закупке данных слов показатель не является указанием конкретных показателей

товара.

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что участником закупки был предложен товар со следующими характеристиками:

№ п/п товара	Наименование и технические характеристики	Значение параметра, функции, параметры эквивалентности
1	Носки хлопчатобумажные черного цвета, классические, мужские, содержащие наночастицы серебра	соответствие
...		
5	Мысок для носков хлопчатобумажных заделан швом	соответствие
6	Число стежков на 5 см шва при зашивке мысков трёхниточным краеобмёточным швом	не определяется
...		

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя указал, что в заявке к поставке он предложил носки с кетельным швом, без обработки трёхниточным краеобмёточным швом. Следовательно, число стежков на 5 см шва при зашивке мысков трёхниточным краеобмёточным швом не может быть определено.

В свою очередь представитель Уполномоченного органа пояснил, что при формировании протокола подведения итогов была допущена ошибка и заявка участника закупки ошибочно признана несоответствующей Извещению, так как характеристика товара «Число стежков на 5 см шва при зашивке мысков трёхниточным краеобмёточным швом – не менее 50» должна быть указана только при указании характеристики товара «Мысок для носков хлопчатобумажных зашит трёхниточным краеобмёточным швом».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в заявке участника № 112902664 был предложен к поставке товар с характеристикой «Мысок для носков хлопчатобумажных заделан швом – соответствие».

На основании изложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «СПЕЦСНАБЖЕНИЕ» соответствует требованиям Извещения.

Подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным

пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 данного Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Следовательно, аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «СПЕЦСНАБЖЕНИЕ» на участие в электронном аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия нарушила пункт 1 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».

С целью устранения допущенных нарушений требований ФЗ «О контрактной системе» Уполномоченный орган 11.11.2022 обратился в Архангельское УФАС России с просьбой отменить протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и вернуть электронный аукцион на стадию рассмотрения заявок.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СПЕЦСНАБЖЕНИЕ» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию, созданную Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, нарушившей пункт 1 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер», выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии С.Н. Вижевцева

