

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 05-32/61-2017

02 августа 2017 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 02 августа 2017 года

Полный текст решения изготовлен 02 августа 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, предусмотренных Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в составе: <...>

рассмотрев жалобу ООО «Презент» на действия закупочной комиссии ООО «Теплосбыт»,

в присутствии:

от ООО «Презент» П. (Доверенность от 07.07.2017),

в отсутствие представителя ООО «Теплосбыт»,

УСТАНОВИЛА:

28.07.2017 в Бурятское УФАС России поступила жалоба ООО «Презент» (вх. № 4578) на неправомерные действия закупочной комиссии ООО «Теплосбыт» при осуществлении оценки и сопоставления заявок на право заключения договора на оказание услуг по эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры в с. Кабанск, с. Творогово, и с. Нюки Кабанского района Республики Бурятия на период с 01.08.2017 г. по 31.12.2017 г.

Как следует из жалобы ООО «Презент», 18.07.2017 состоялось вскрытие конвертов участников закупки, на котором присутствовал представитель ООО «Презент». При вскрытии конвертов было установлено, что в составе заявки ООО «ЭУ-1» отсутствуют документы, предусмотренные закупочной документацией. Замечаний по составу заявки ООО «Презент» со стороны закупочной комиссии озвучено не было.

21.07.2017 на официальном портале закупок опубликован протокол рассмотрения заявок, из которого следует, в ходе рассмотрения заявок выявлено, что в заявке ООО «Презент» и ООО «ЭУ-1» документы представлены не в полном объеме, а именно документы подтверждающие квалификацию персонала. В заявке ООО Презент не представлено штатное расписание. В связи с изложенным комиссией принято решение: сопоставление заявок не проводить и запросить у ООО «Презент» и ООО «ЭУ-1» необходимые документы и провести процедуру рассмотрения заявок повторно 20.07.2017. При этом ООО «Презент» указывает, что представление штатного расписания закупочной документацией предусмотрено не было. Также ООО «Презент» указывает, что подготовленный комиссией запрос о представлении дополнительных документов, не был своевременно вручен.

Жалоба ООО «Презент» была принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Рассмотрение жалобы состоялось 02.08.2017.

Представитель ООО «Презент» доводы жалобы поддержал в полном объеме, просил признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев по существу жалобу ООО «Презент», установила следующее.

ООО «Теплосбыт» при осуществлении закупочной деятельности руководствуется Законом о закупках и принятым в его реализацию Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках), которое утверждено общим собранием участников 31.05.2017 и опубликовано на официальном портале закупок в сети Интернет по адресу: zakupki.gov.ru.

06.07.2017 на официальном портале закупок по адресу: zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого запроса предложений по выбору организации в целях заключения договора оказания услуг

эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры в с. Кабанск, с. Творогово, и с.Нюки Кабанского района Республики Бурятия на период с 01.08.2017 г. по 31.12.2017 г.

06.07.2017 опубликована закупочная документация.

11.07.2017 опубликована закупочная документация с учетом внесенных изменений.

Согласно извещению и документации о закупке начальная (максимальная) цена договора составляла 9 687 917 руб.

На участие в запросе предложений поступили две заявки от ООО «ЭУ-1» и ООО «Презент».

ООО «Презент» подало заявку на участие в запросе предложений 17.07.2017.

18.07.2017 состоялось рассмотрение заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок обе заявки признаны комиссией соответствующими требованиям закупочной документации.

Вместе с тем, в этом же протоколе указано, что в ходе рассмотрения заявок выявлено: в заявке ООО «Презент» и ООО «ЭУ-1» документы представлены не в полном объеме, а именно документы, подтверждающие квалификацию персонала. В заявке ООО Презент не представлено штатное расписание. В связи с чем, комиссией принято решение: сопоставление заявок не проводить и запросить у ООО «Презент» и ООО «ЭУ-1» необходимые документы и провести процедуру рассмотрения заявок повторно.

Действия закупочной комиссии в данной части противоречат Положению о закупках: согласно части 1 пункта 10 Положения о закупках заявка на участие в закупке должна содержать в своем составе сведения и документы в соответствии с требованиями документации; в силу части 5 пункта 10 Положения о закупках заявка признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего раздела Положения и документации; на основании части 5 пункта 12 Положения о закупках заказчик отклоняет заявки, не соответствующие требованиям документации.

Таким образом, в нарушение части 5 пункта 12 Положения о закупках закупочная комиссия отразила, что в составе заявок отсутствуют предусмотренные документацией документы и в то же время признала эти заявки надлежащими в полном объеме.

В соответствии со всеми редакциями закупочной документации у участников закупки отсутствовала обязанность представлять в составе заявки штатное расписание. Пунктом 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках установлен запрет на предъявление к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

2.Заказчиком на официальном портале закупок размещен запрос в адрес ООО «Презент» с просьбой о необходимости представить дополнительные документы. Данный запрос не был заблаговременно направлен в адрес ООО «Теплосбыт». Вместе с тем, при повторном рассмотрении заявок заявка ООО «Презент» не допущена.

В протоколе повторного рассмотрения заявок указано, что в заявке указаны недостоверные сведения относительно местонахождения заявителя; заявитель не предоставил свои разъяснения и документацию по дополнительному запросу ООО «Теплосбыт».

ООО «Теплосбыт» в материалы рассмотрения жалобы не представило доказательства, что дополнительный запрос был своевременно и надлежащим образом направлен в ООО «Презент».

На основании изложенного Комиссия пришла к выводу о нарушении закупочной Комиссией вышеуказанных пунктов Положения и Закона о закупках и основного принципа закупочной деятельности - равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции.

Комиссия Бурятского УФАС России, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Презент» обоснованной.

2. Выдать ООО «Теплосбыт» обязательное для исполнения предписание об аннулировании запроса предложений № 31705297623.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

ПРЕДПИСАНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

№ 05-32/61-2017

02 августа 2017 г.

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия, Бурятское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, предусмотренных Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе: <...>

руководствуясь статьей 18.1 и [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 02.08.2017, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Презент»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Выдать ООО «Теплосбыт» обязательное для исполнения предписание: **в срок до 09.08.2017** аннулировать запрос предложений № 31705297623.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Бурятское УФАС России **в срок не позднее 10.08.2017** в письменном виде с приложением приказа об аннулировании закупки.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Бурятия в течение трех месяцев со дня его выдачи в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.