

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «09» декабря 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено «20» декабря 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Макарецовой В.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела, Федоровой Е.Н. – специалиста-эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела при участии представителя Финансово-казначейского управления муниципального образования - Милославский муниципальный район Рязанской области <...> рассмотрев дело № 339/2010-М/Ф по признакам нарушения Финансово-казначейским управлением Милославского муниципального района Рязанской области (ул. Ленина, 6, р.п. Милославское, Рязанская область, 391770) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

По результатам выездной плановой проверки инспекцией Рязанского УФАС России был выявлен действующий на момент проверки договор №5 от 09.12.2009 г. (страховой полис) обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенный Финансово-казначейским управлением муниципального образования – Милославский муниципальный район Рязанской области с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или аукциона в соответствии с положениями Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, в том числе услуг по страхованию ответственности (пункт 11). Указанной нормой права закреплена прямая обязанность органов местного самоуправления проводить открытые конкурсы (аукционы) по отбору финансовых организаций для оказания услуг финансового характера в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Инспекция Рязанского УФАС России установила, что договор №5 от 09.12.2009 г. заключен без проведения открытого конкурса (аукциона).

Комиссией было отмечено, что Финансово-казначейское управление муниципального образования – Милославский муниципальный район Рязанской области является структурным подразделением органа местного самоуправления, юридическим лицом и на него распространяется требование пункта 11 части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии представитель Финансово-казначейского управления Милославского муниципального района Рязанской области подтвердил, что при заключении договора №5 от 09.12.2009 г. обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области открытый конкурс не проводился, в связи с удаленностью района от областного центра и отсутствием в районе достаточного количества поставщиков (подрядчиков) товаров, работ, услуг, в данном случае страховщиков, создаются определенные трудности в проведении конкурсов (аукционов). В течение 2010 года из общего количества проведенных аукционов, около 70% аукционов признаны несостоявшимися.

В 2005 году был проведен открытый конкурс по отбору страховщиков на право заключения договоров страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Победителем конкурса признан Рязанский филиал ОСАО «РЕСО-Гарантия». Но от заключения муниципального контракта победитель отказался, поясняя малым объемом услуг, удаленностью района, что приведет к убыткам от исполнения контракта. Поэтому муниципальный контракт был заключен с филиалом ООО «Росгосстрах-Центр» Управление по Рязанской области, как с участником конкурса предложившим лучшие условия за победителем. Согласно заключенных договоров, филиал ООО «Росгосстрах» в Рязанской области, страхователям ежегодно предоставляет льготу, снижение тарифа ежегодно на 5%, снижение производится до 50% страховой премии.

В связи с расторжением договора страхования, в данный момент, филиал ООО «Росгосстрах» в Рязанской области, согласно установленных условий договора не возвращает денежные средства. Заключение новых договоров страхования (с организациями, отобранными по конкурсу) приведет к привлечению лимита расходов бюджетного финансирования.

Кроме того, в соответствии со ст. 18 «Особенности отбора финансовых организаций» Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Финансово-казначейское управление муниципального образования – Милославский муниципальный район заключает договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств не для муниципальных нужд, а для собственных нужд управления.

На основании этого считают, что заключение договоров страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, без проведения открытого конкурса (аукциона) правомерно.

Доводы, представленные ответчиком, Комиссией не были приняты по следующим основаниям:

Статья 18 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

В соответствии с частью 1 данной статьи федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий обязаны размещать заказы на услуги страхования, в том числе по ОСАГО независимо от стоимости оказываемых услуг исключительно путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Финансово-казначейское управление муниципального образования – Милославский муниципальный район Рязанской области нарушившим нормы пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Финансово-казначейскому управлению муниципального образования – Милославский муниципальный район Рязанской области предписание об устранении нарушения.

3. Нецелесообразным обращаться в суд в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» с заявлением о признании договора (страхового полиса) недействительным в связи с тем, что расторжение (страхового полиса) до окончания его действия может привести к негативным последствиям по исполнению законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

4. Направить материалы дела должностному лицу Рязанского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц Финансово-казначейского управления муниципального образования – Милославский муниципальный район Рязанской области.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 339/2010-М/Ф

"20" декабря 2010 г.

Комиссия Рязанского УФАС России (далее Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии Вагина Ю.А. – заместителя руководителя, членов Комиссии: Макарецовой В.С. – ведущего специалиста - эксперта отдела, Федоровой Е.Н. – специалиста-эксперта отдела, Ушатиковой Н.А. – специалиста 1 разряда отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от "20" декабря 2010 г. по делу № 339/2010-М/Ф о нарушении Финансово-казначейским управлением муниципального образования Милославский муниципальный район Рязанской области (ул. Ленина, 6, р.п. Милославское, Рязанская область, 391770) пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Финансово-казначейскому управлению муниципального образования Милославский муниципальный район Рязанской области прекратить нарушение пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: по истечении срока действия договора №5 от 09.12.2009 г. (страхового полиса) обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, заключенного с филиалом ООО «Росгосстрах» в Рязанской области и при наличии необходимости осуществить отбор финансовых организаций для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств путем проведения открытого конкурса (аукциона) в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Рязанское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.