

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-3052/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

16.03.2023

Москва

г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Долбилов В.А. (далее — Победитель) от заключения договора с ГАУ «МосжилНИИпроект» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра 2023-13269 2 недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В московское УФАС России поступило Обращение ГАУ «МосжилНИИпроект» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Долбилов В.А. (далее — Победитель) от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку и установку жалюзи для оснащения административных зданий в ЦАО города Москвы (реестровый № 32312042520) (далее — Конкурс).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением

закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

19.01.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение № 32312042520 о проведении Конкурса.

В соответствии с итоговым протоколом № 32312042520-04 от 07.02.2023 Победителем Закупки признан ИП Долбилов В.А.

На основании ч. 12.2 ст. 12 документации Заказчик направляет участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора в течение 3 рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке.

Заказчик направил в адрес Победителя проект договора. Согласно ч. 12.3 ст. 12 документации участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель закупки в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на ЭТП подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке.

В соответствии с ч. 12.4 ст. 12 документации участник закупки, с которым заключается договор, в течение трех рабочих дней с даты размещения на ЭТП победителем закупки в электронной форме подписанного им договора и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документов во исполнение требований антидемпинговых мер, Заказчик подписывает усиленной электронной подписью договор на ЭТП.

Установлено, что 14.02.2023 Победителем подписан проект договора.

Согласно ч. 11.2.2 ст. 11 документации договор заключается только после предоставления участником обеспечения исполнения договора (независимой гарантии соответствующей установленным требованиям или копии платёжного поручения с отметкой банка об исполнении). Обеспечение исполнения договора предоставляется заказчику, победителем вместе с подписанным со своей стороны договором. Невыполнение данного условия даёт основание заказчику направить документы в контролирующий орган на включении информации о победителе в реестр недобросовестных поставщиков за уклонение от подписания договора. В случае представления обеспечения исполнения договора в виде независимой гарантии, гарантия должна соответствовать требованиям пунктов 1 и 3, подпунктов

«а» и «б» пункта 4 части 14.1, частей 14.2, 14.3 и 32 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Положения о закупках.

17.02.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившемся от заключения договора №32312042520-05.

Из пояснений представителя Победителя установлено, что Победителем подписан проект договора в регламентированный документацией срок, а также представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии от 14.02.2023 № 57478- 22КЭБГ/0004, выданной АО «КИВИ Банк», однако не соответствующей положениям закупочной документации.

Комиссия Управления отмечает, что в случае отсутствия согласованного Заказчиком проекта независимой гарантии, банк выдает независимые гарантии по унифицированной форме, утвержденной банком.

Таким образом, Комиссия Управления при проведении проверки по факту уклонения ИП Долбилов В.А. от заключения договора с ГАУ «МосжилНИИпроект», не усмотрела в действиях Победителя намеренного уклонения от заключения договора, поскольку спорная независимая гарантия была выдана третьей стороной — банком по утвержденной банком форме.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности 2023-13269 4 заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая подписание в договора и внесение обеспечения исполнения договора приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ИП Долбилов В.А. в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ИП Долбилов В.А. (ИНН: 502907889396) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.