

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 8-04-223/15

об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

07 октября 2015 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председатель - <...> – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии: <...> – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:- <...> – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев обращение ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Девайс» (454084, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Болейко, 2А, офис 403, ИНН/КПП 7447250910/744701001, ОГРН 1157447003955), в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» открытого аукциона в электронной форме на поставку имплантантов (код ОКВЭД 51.46.1) (извещение № 31502648451),

УСТАНОВИЛА:

10.08.2015 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.zakupki.gov.ru (извещение № 31502648451 и на сайте Электронной Торговой Площадки tender.otc.ru (№ 1236343) ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» опубликовано извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку имплантантов.

Указанный аукцион проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Аукционный торг проводится через систему электронной площадки по адресу tender.otc.ru.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика):

31.08.2015 в 15:00 (МСК+2).

Дата окончания срока рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 03.09.2015 (МСК+2).

Дата и время проведения аукциона (по местному времени заказчика) 07.09.2015 в 08:00 (МСК+2).

Начальная (максимальная) цена договора — 1 509 465,00 рублей, включая НДС.

Согласно протоколу от 03.09.2015 № U1236343-1252757-3 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку имплантатов подано пять заявок на участие в аукционе: от ООО «АЛВАМАРКЕТ», ООО «ДЕВАЙС», ООО «ДенталЮнит», ООО «АДУ» и ООО «ИМПЛАСТ». Все заявки на участие в аукционе допущены к участию в открытом аукционе.

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 07.09.2015 № U1236343-1252757-4 аукционного торга на поставку имплантатов ставки участников представлены следующим образом:

Наименование участника закупки	Последняя ставка участника	Время подачи ставки	Номер по результатам ранжирования
ООО «АДУ»	791 469,58 руб., вкл. НДС	07.09.2015 10:46	1
ООО «ДЕВАЙС»	799 016,90 руб., вкл. НДС	07.09.2015 10:44	2
ООО «ИМПЛАСТ»	1 146 193,62 руб., вкл. НДС	07.09.2015 08:43	3
ООО «АЛВАМАРКЕТ»	1 251 856,10 руб., вкл. НДС	07.09.2015 08:34	4

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 07.09.2015 № U1236343-1252757-4 аукционного торга на поставку имплантатов по результатам проведения открытого аукциона закупочной комиссией принято решение признать победителем аукциона ООО «АльфаДентУрал» с ценой заявки 791 469,58 руб., включая 18 % НДС.

В соответствии с положениями документации об аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку имплантатов для нужд ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» договор с победителем аукциона либо, лицом, которое заняло второе место после победителя, должен быть заключен не ранее через 10 дней и не позднее, чем на двадцатый день со дня подписания итогового договора. Договор заключается в форме электронного документа на электронной площадке otc-tender.ru.

10.09.2015 ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» через электронную площадку otc-tender.ru направило ООО «АльфаДентУрал» проект договора на поставку имплантатов, что подтверждается представленным заявителем прин

скрином с ЭТП.

18.09.2015 на ЭТП размещена информация о том, что ООО «АльфаДентУрал» отказалось от заключения договора на поставку имплантатов для нужд ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника».

Письмом от 18.09.2015, подписанным директором ООО «АльфаДентУрал», последнее сообщило, что в связи со сложной и нестабильной экономической ситуацией в РФ, ООО «АльфаДентУрал» не имеет возможности осуществить поставку товара и вынуждено отказаться от подписания договора № 35080 на поставку имплантатов.

21.09.2015 ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» обратилось в адрес Челябинского УФАС России с заявлением о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АльфаДентУрал» в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» открытого аукциона на поставку имплантатов.

30.09.2015 Челябинское УФАС России подготовило заключение № 7-04-223/15 о наличии оснований для включения ООО «АльфаДентУрал» в реестр недобросовестных поставщиков, которое направлено в ФАС России.

29.09.2015 ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» обратилось в адрес Челябинского УФАС России с заявлением о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Девайс» (участник, занявший второе место), в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» открытого аукциона на поставку имплантатов.

Уведомлением от 01.10.2015 исх. № 15189/04 заявление ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Девайс» принято Челябинским УФАС России к рассмотрению.

Указанное уведомление направлено по указанным в обращении электронным адресам, а также размещено на сайте www.chel.fas.gov.ru.

ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» на заседании Комиссии и в письменных пояснениях указало, что поскольку ООО «АльфаДентУрал» отказалось от заключения договора на поставку имплантатов, заказчиком принято решение заключить договор со вторым участником аукциона — ООО «Девайс».

16.09.2015 ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» направило ООО «Девайс» проект договора на поставку имплантатов.

На 18.09.2015 09:44 (предельный срок подписания договора) договор на поставку ООО «Девайс» не подписан.

ООО «Девайс» на заседании Комиссии и в письменных пояснениях от 05.10.2015 вх.

№ 14988 пояснило, что 16.09.2015 в 18:45 (по московскому времени) в личный кабинет на площадку <http://tender.otc.ru> поступил проект контракта на поставку имплантатов от ГБУЗ «Областная стоматологическая поликлиника». Предельный срок подписания договора ООО «Девайс» 18.09.2015 09:44 (по московскому времени). В связи с чем, заказчик предоставил один день для подписания договора, что по мнению ООО «Девайс», является коротким сроком для подписания договора и его нельзя считать разумным.

Представители ООО «Девайс» также указали, что на момент участия в аукционе официальным дистрибьютором компании «Alpha Bio Tec» ООО «Н.СЕЛЛА» было предоставлено специальное предложение, которое действовало в случае победы заявки Общества и было предоставлено для данной закупки.

ООО «Девайс» указало, что для согласования новой цены с поставщиком и заключения договора ООО «Девайс» необходимо от 6 до 10 дней. В случае наличия такого срока, ООО «Девайс» подписало бы договор на поставку имплантатов.

Изучив материалы обращения и пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Девайс» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утв.

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211.

В результате проверки представленных заказчиком документов Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для признания рассматриваемых действий ООО «Девайс» уклонением от заключения договора по результатам проведения ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» открытого аукциона (извещение № 31502648451) по следующим основаниям.

Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что ООО «Девайс» направило заявку на участие в открытом аукционе на поставку имплантатов, в которой выражает согласие исполнить условия, указанные в извещении о проведении аукциона и документации, и предлагает поставить товар в соответствии с представленными функциональными (потребительскими) и качественными характеристиками.

В соответствии с протоколом закупочной комиссии от 07.09.2015 № U1236343-1252757-4 аукционного торга на поставку имплантатов ООО «Девайс» предложило цену 799 016,90 руб., вкл. НДС.

Согласно указанному протоколу ООО «Девайс» заняло второе место по итогам открытого аукциона на поставку имплантатов (извещение № 31502648451).

Поскольку победитель аукциона - ООО «АльфаДентУрал» отказалось от подписания договора на поставку имплантатов, то заказчиком принято решение заключить договор с участником, занявшим второе место по результатам проведения электронного аукциона на поставку имплантатов — ООО «Девайс».

16.09.2015 в 18:45 ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» через электронную площадку otc-tender.ru направило ООО «Девайс» проект договора на поставку имплантатов, что подтверждается представленным заявителем прин скрином с ЭТП.

18.09.2015 на ЭТП размещена информация о том, что ООО «Девайс» не подписало договор на поставку имплантатов для нужд ГБУЗ «Областная стоматологическая поликлиника».

Комиссией установлено, что пункт 35 документации об аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку имплантатов для нужд ГБУЗ «Областная Стоматологическая поликлиника» (далее — аукционная документация) предусматривает, что договор с победителем аукциона либо, лицом, которое заняло второе место после победителя, должен быть заключен не ранее через 10 дней и не позднее, чем на двадцатый день со дня подписания итогового договора. Договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупки.

Таким образом, для победителя аукциона и для участника, занявшего второе место по результатам проведения аукциона, заказчиком установлен общий срок для заключения договора, а именно: договор должен быть заключен не ранее через 10 дней и не позднее, чем на двадцатый день со дня подписания итогового

договора, т. е. в случае отказа в последний день победителя аукциона от подписания договора, второму участнику аукциона необходимо подписать договор в течение последнего дня.

Комиссия отмечает, что аукционная документация и Положение о закупке не предусматривают для участника аукциона, занявшего второе место по результатам проведения аукциона продление срока для подписания договора на поставку имплантатов, что по мнению Комиссии является неправомерным и нарушает права и законные интересы участника аукциона.

Комиссия считает, что предоставленный заказчиком ООО «Девайс» однодневный срок для подписания договора (с 16.09.2015 в 18:45 (по московскому времени) до 18.09.2015 09:44 (по московскому времени)) является недостаточным для согласования и подписания участником аукциона проекта договора.

Комиссия также отмечает, что ООО «Девайс» готово было заключить договор на поставку имплантатов с заказчиком в случае, если последнему был предоставлен более длительный срок для его подписания.

В связи с изложенным, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для включения ООО «Девайс» в реестр недобросовестных поставщиков имеются.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утв. постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения ООО «Девайс» в реестр недобросовестных поставщиков.