РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-51-10-14

Резолютивная часть решения объявлена 05.11.2014 года г. Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 17.11.2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Гамидова Э.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Макарцова А.Н. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии «…», рассмотрев дело 02-01-51-10-14 от 13.10.2014 г. по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «СХП» (ИНН 5404463405, почтовый адрес: 630054, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 27/1), далее ООО «СХП», части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из прокуратуры Коченевского района поступило заявление ОАО «РЭС» на действия ООО «СХП», выразившиеся в невыполнении ООО «СХП» своих обязательств по надлежащей технической эксплуатации электросетевых объектов, в котором сообщается следующее.

Питание потребителей п. Молот осуществляется от линии электропередач ВЛ-10кВ фид. № 11 ПС Новокремлевская, которая находится в собственности ООО «СХП».

В связи с невыполнением ООО «СХП» должным образом обязательств по технической эксплуатации и ремонту своих электросетевых объектов, линия в настоящее время находится неудовлетворительном техническом состоянии и требует проведения капитального ремонта.

Резервное электроснабжение п.Молот отсутствует, технической возможности подключения потребителей п. Молот к электрическим сетям ОАО «РЭС» нет.

В целях обеспечения безопасного и надежного электроснабжения потребителей, ОАО «РЭС» направило в ООО «СХП» предложение о приобретении на баланс

вышеуказанной ВЛ-10кВ и осуществлении ее дальнейшей эксплуатации.

ОАО «РЭС» осуществляет строительство новых и приобретение уже существующих объектов электросетевого хозяйства в соответствии с инвестиционной программой, составляемой и утверждаемой в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009г. № 997. В утвержденной инвестиционной программе ОАО «РЭС» на 2012-2017 гг. не предусмотрены средства для приобретения линии электропередач ВЛ-10кВ фид. № 11 ПС Новокремлевская по цене 6 000 000 руб. (согласно предложения ООО «СХП» от 25.02.2014г.). Одновременно, ОАО «РЭС» считает завышенной предлагаемую собственником стоимость ВЛ-10кВ, 1992 года ввода в эксплуатацию, которая находится в неудовлетворительном состоянии и требует значительных затрат для проведения ремонтных работ.

В настоящее время условия договора купли-продажи с ООО «СХП» не урегулированы. И ООО «СХП», как собственник сетей должно осуществлять эксплуатацию принадлежащих ему энергопринимающих устройств.

Кроме того, ООО «СХП», как владелец объектов электросетевого хозяйства, в соответствии с п. 6 Правил не вправе препятствовать перетоку электрической энергии по принадлежащим ему объектам.

Неисполнение ООО «СХП» обязанностей по надлежащей эксплуатации принадлежащих ему объектов электросетевого хозяйства нарушает указанные требования п. 6 Правил недискриминационного доступа (поскольку по существу препятствует перетоку электрической энергии к объектам иных потребителей) и, соответственно, содержит в себе признаки нарушения ООО «СХП» антимонопольного законодательства.

В результате предварительного рассмотрения обращения, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

На запрос Новосибирского УФАС России № 02-7000 от 11.07.2014г. ОАО «РЭС» письмом исх. № РЭС-03/7692 от 08.08.2014г. сообщило следующее.

ОАО «РЭС» осуществляет строительство новых и приобретение уже существующих объектов электросетевого хозяйства в соответствии с инвестиционной программой составляемой и утверждаемой в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009г. №977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

В утвержденной инвестиционной программе ОАО «РЭС» на 2012-2017 гг. не предусмотрены средства для приобретения линии электропередач ВЛ-10 кВ фидер 11 ПС Новониколаевская по цене 6 000 000 рублей (согласно предложению ООО «СХП» от 25.02.2014г.). При этом предлагаемая собственником стоимость ВЛ-10 кВ, 1992 года ввода в эксплуатацию, которая находится в неудовлетворительном состоянии и требует значительных затрат для проведения ремонтных работ, является явно завышенной.

В связи с изложенным, в настоящее время ОАО «РЭС» считает приобретение вышеуказанной ВЛ-10 кВ нецелесообразным.

По вопросу невыполнения ООО «СХП» своих обязательств по надлежащей

технической эксплуатации объектов электросетевого хозяйства ОАО «РЭС» сообщило следующее.

Питание потребителей п. Молот осуществляется от линии электропередач ВЛ-10 кВ фидер №11 подстанции ПС Новокремлевская (далее - ВЛ-10 кВ). Указанная ВЛ-10 кВ принадлежит ООО «СХП».

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса РФ собственник имущества несет бремя его содержания.

В соответствии с пунктом 14 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861) владельцы объектов электросетевого хозяйства обязаны осуществлять эксплуатацию принадлежащих ему энергопринимающих устройств в соответствии с правилами технической эксплуатации, техники безопасности и оперативно-диспетчерского управления.

При этом в соответствии с требованиями п.4 ст.26 Федерального закона от 26.03.2003г. №235-ФЗ «Об электроэнергетике» и п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 27. 12.2004г. №861) ООО «СХП», как владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически при соединены энергопринимающие устройства, объекты электроэнергетики третьих лиц, не вправе препятствовать передаче электрической энергии.

Обеспечение беспрепятственного перетока (передачи) электрической энергии включает в себя выполнение обязанностей по осуществлению организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями (ст.3 ФЗ «Об электроэнергетике»).

В соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденными приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 №6 (далее - Правила №6) ООО «СХП» обязано:

- электротехническим персоналом, допускается проводить эксплуатацию электроустановок по договору со специализированной организацией (пункт 1.2.1 Правил);

- обеспечить содержание электроустановок в работоспособном состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями настоящих Правил, правил безопасности и других нормативно-технических документов; своевременное и качественное проведение технического обслуживания, планово-предупредительного ремонта, испытаний, модернизации и реконструкции электроустановок и электрооборудования (п.1.2.2, 1.6.1, 2.3.7 Правил №26). Объем технического обслуживания и планово-предупредительных ремонтов должен определяться необходимостью поддержания работоспособности электроустановок, периодического их восстановления и приведения в соответствие с меняющимися условиями работы (п.I.6.2 Правил №6);

- при техническом обслуживании производить работы по предохранению элементов ВЛ и токопроводов от преждевременного износа путем устранения повреждений и неисправностей, выявленных при осмотрах, проверках и измерениях. При капитальном ремонте ВЛ и токопроводов должен быть выполнен комплекс мероприятий, направленных на поддержание или восстановление первоначальных эксплуатационных характеристик ВЛ и токопроводов в целом или отдельных их элементов путем ремонта деталей и элементов или замены их новыми, повышающими их надежность и улучшающими эксплуатационные характеристики. Капитальный ремонт БЛ на железобетонных и металлических опорах должен выполняться не реже 1 раза в 10 лет, ВЛ на опорах с деревянными деталями - не реже 1 раза в 5 лет (п.2.3.7 Правил №6).

В связи с невыполнением ООО «СХП» должным образом обязательств по технической эксплуатации и ремонту ВЛ-10 кВ нарушаются требования к техническому состоянию ВЛ-10 кВ согласно п.2.3.11 Правил №6.

Таким образом, ВЛ-10 кВ в настоящее время находится в неудовлетворительном техническом состоянии, требует проведение капитального ремонта, вследствие чего не обеспечивается безопасное и надежное электроснабжение запитанных от ВЛ потребителей.

Прокуратурой Коченевского района Новосибирской области проводилась проверка по факту ненадлежащего состояния ВЛ-10 кВ, в ходе которой подтвердилось нарушение п.2.3.11 правил №6 (копия письма прокуратуры от 06.06.2014г. прилагается).

На запрос Новосибирского УФАС России № 02-9574 от 12.09.2014г. ООО «СХП» письмом исх. № 23 от 22.09.2014г. сообщило следующее.

ЛЭП протяженностью 15,04км от фидера № 11 ПС «Новокремлевская» до ТП 4К-87/400 принадлежит ООО «СХП» на основании универсального правопреемства по итогам реорганизации путем присоединения ООО «ОСП Молот» согласно передаточному акту от 25.06.12 и акту разграничения электрических сетей от 15.12.04. Данная линия предназначена исключительно для энергоснабжения объектов ООО «СХП».

ООО «СХП» занимается только растениеводством, соответственно электроустановки и электрооборудование не эксплуатируются, руководство «СХП» неоднократно обращалось в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» по поводу отключения объектов энергоснабжения, так как это единственная линия, по которой происходит переток эл.энергии в пос. Молот.

От ЛЭП ООО «СХП» запитаны скважина (единственный источник водоснабжения), 96 жилых домов поселка Молот, уличное освещение, ФАП ЦРБ Коченевского района, магазин (ИП Калинкина Т.В.).

ООО «СХП» не проводило и не планирует проводить в дальнейшем согласование на пропуск (транзит) эл.энергии по принадлежащей ООО «СХП» ЛЭП для иных потребителей и на подключение дополнительных абонентов.

Эксплуатация аварийной ЛЭП производится энергоснабжающей организацией и потребителями самостоятельно.

Оплата по договорам иных потребителей (абонентов) производится напрямую в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» по установленным тарифам с учетом транспортировки эл.энергии до места потребления, т.е в данном случае имеет место необоснованное обогащение энергоснабжающей организации.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» увязывает заключение договора на транспортировку эл.энергии с получением тарифа на транспортировку. Письмо, полученное из Департамента по тарифа Новосибирской области разъясняет, что затраты на утверждение тарифа на услуги по передаче эл.энергии несоизмеримы с затратами на ее эксплуатацию.

Исходя из того, что техническая эксплуатация электросетевого оборудования для безаварийного энергоснабжения иных потребителей в пос. Молот через ЛЭП, запроектированную и построенную для электроснабжения сельхозпредприятия и принадлежащую ООО «СХП», требует затрат на содержание и обслуживание, при том, что как было выше указано ОАО «РЭС» осуществляет ее эксплуатацию самостоятельно ООО «СХП» неоднократно обращалось в ОАО «РЭС» с предложением о приобретении ЛЭП на возмездной основе.

ОАО «РЭС» отказывается приобретать ЛЭП по цене установленной ООО «СХП», мотивируя тем, что «в утвержденной инвестиционной программе ОАО «РЭС» на 2012-2017 г.г. мероприятие по приобретению ЛЭП ВЛ-10кВ фидер №11

ПС «Новокремлевская» отсутствует». Цена, установленная ООО «СХП», утверждена общим собранием участников Общества, исходя из проведенного мониторинга рынка и составляет приблизительно 30% от общей суммы необходимых вложений в строительство новой ЛЭП.

В настоящее время во избежание аварийных ситуаций ООО «СХП» рассматривает вопрос о возможности вывода ЛЭП ВЛ-10 кВ фидер №11 ПС «Новокремлевская» из эксплуатации, руководствуясь ст.44 35-ФЗ «Об электроэнергетике» от 06.03.03г., Правилами вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.07.07г. № 484.

В результате изучения всех представленных сторонами документов Новосибирским УФАС России установлено следующее.

Питание потребителей п. Молот осуществляется от линии электропередач ВЛ-10 кВ фидер №11 подстанции ПС Новокремлевская (далее – ВЛ-10 Кв). Данная ВЛ-10 кВ принадлежит ООО «СХП».

В связи с невыполнением ООО «СХП» должным образом обязательств по технической эксплуатации и ремонту своих электросетевых объектов, ВЛ-10 кВ находится неудовлетворительном техническом состоянии и требует проведения капитального ремонта.

Резервное электроснабжение п.Молот отсутствует, технической возможности подключения потребителей п. Молот к электрическим сетям ОАО «РЭС» нет.

ОАО «РЭС» направило в адрес ООО «СХП» предложение о приобретении на баланс вышеуказанной ВЛ-10Кв и осуществлении ее дальнейшей эксплуатации.

ОАО «РЭС» осуществляет строительство новых и приобретение уже

существующих объектов электросетевого хозяйства в соответствии с инвестиционной программой, составляемой и утверждаемой в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009г. № 997.

В утвержденной инвестиционной программе ОАО «РЭС» на 2012-2017 гг. не предусмотрены средства для приобретения линии электропередач ВЛ-10Кв фид. № 11 ПС Новокремлевская по цене 6 000 000 руб. (согласно предложения ООО «СХП» от 25.02.2014г.).

ОАО «РЭС» считает завышенной предлагаемую собственником стоимость ВЛ-10 кВ, 1992 года ввода в эксплуатацию, которая находится в неудовлетворительном состоянии и требует значительных затрат для проведения ремонтных работ.

В настоящее время условия договора купли-продажи с ООО «СХП» не урегулированы.

Учитывая вышеизложенное, ООО «СХП» обеспечивает передачу (переток) электрической энергии потребителям п. Молот.

Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденные приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. № 6 (далее - Правила № 6) имеют целью обеспечить надежную, безопасную и рациональную эксплуатацию электроустановок и содержание их в исправном состоянии.

В силу п. 1.1.2. Правил № 6, данные Правила распространяются на организации, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей, а также граждан - владельцев электроустановок напряжением выше 1000 В (далее - Потребители). Они включают в себя требования к Потребителям, эксплуатирующим действующие электроустановки напряжением до 220 кВ включительно. Правила не распространяются на электроустановки электрических станций, блок-станций, предприятий электрических и тепловых сетей, эксплуатируемых в соответствии с правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей.

В соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденными приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 №6 (далее - Правила №6) ООО «СХП» обязано:

- электротехническим персоналом, допускается проводить эксплуатацию электроустановок по договору со специализированной организацией (пункт 1.2.1 Правил);

- обеспечить содержание электроустановок в работоспособном состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями настоящих Правил, правил безопасности и других нормативно-технических документов; своевременное и качественное проведение технического обслуживания, планово-предупредительного ремонта, испытаний, модернизации и реконструкции электроустановок и электрооборудования (п.1.2.2, 1.6.1, 2.3.7 Правил № 6). Объем технического обслуживания и планово-предупредительных ремонтов должен определяться необходимостью поддержания работоспособности электроустановок, периодического их восстановления и приведения в соответствие с меняющимися условиями работы (п.I.6.2 Правил № 6);

- при техническом обслуживании производить работы по предохранению элементов ВЛ и токопроводов от преждевременного износа путем устранения повреждений и неисправностей, выявленных при осмотрах, проверках и измерениях. При капитальном ремонте ВЛ и токопроводов должен быть выполнен комплекс мероприятий, направленных на поддержание или восстановление первоначальных эксплуатационных характеристик ВЛ и токопроводов в целом или отдельных их элементов путем ремонта деталей и элементов или замены их новыми, повышающими их надежность и улучшающими эксплуатационные характеристики. Капитальный ремонт БЛ на железобетонных и металлических опорах должен выполняться не реже 1 раза в 10 лет, ВЛ на опорах с деревянными деталями - не реже 1 раза в 5 лет (п.2.3.7 Правил № 6).

Согласно листкам осмотра ОАО «РЭС» от 06.12.2013г. ВЛ-10 кВ, принадлежащая ООО «СХП» (Акт разграничения электрических сетей и энергопринимающего устройства, находящихся на праве собственности или во владении на ином законном основании, и эксплуатационной ответственности от 15.12.2004г.) линия находится в неудовлетворительном состоянии и требует проведения ремонтных работ.

В ходе проведенной прокуратурой Коченевского района проверки установлено, что в нарушение п. 2.3.11 Правил № 6 опоры ВЛ-10 кВ имеют наклон от вертикальной оси больше допустимой нормы, стрела провеса провода превышает допустимые значения. Воздушная линия электропередачи напряжением 10 кВ находится в аварийном состоянии, что представляет угрозу жизни, здоровью граждан (письмо исх. № 484 от 06.06.2014г.).

Таким образом, объекты, принадлежащие ООО «СХП», участвуют в процессе передачи электрической энергии.

На основании вышеизложенного можно прийти к заключению, что ООО «СХП» является субъектом рынка по передаче электрической энергии, что следует, в том числе, из положений Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», по смыслу которого, услуги как по технологическому присоединению к электрическим сетям, так и по передаче (перетоку) электрической энергии (в случае невозможности непосредственного присоединения к электрическим сетям энергоснабжающей организации) самостоятельного значения не имеют, а осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителей, являясь обязательной составляющей частью единого процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или

составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Услуги по передаче электрической энергии в силу ст. 4 ФЗ от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Частью 5 статьи 5 № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, ООО «СХП» является субъектом естественной монополии на рынке передачи (перетока) электрической энергии в границах электрических сетей, принадлежащих Обществу.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что ООО «СХП» занимает доминирующее положение по оказанию перетока (передачи) электрической энергии через принадлежащие Обществу электрические сети.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

На основании изложенного, действия ООО «СХП», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче (перетоку) электрической энергии в границах расположения сетей Общества, выразившиеся в неисполнении обязанностей по надлежащей эксплуатации и содержанию принадлежащих Обществу объектов электросетевого хозяйства, препятствуют

передаче (перетоку) электрической энергии через объекты ООО «СХП», тем самым ущемляя законные интересы потребителей п. Молот, следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии 05.11.2014г. установлено следующее.

Представителем заинтересованного лица ОАО «РЭС» даны следующие пояснения.

В соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей ООО «СХП» обязано обеспечить содержание электроустановок в работоспособном состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями, правил безопасности и других нормативно-технических документов. Однако ООО «СХП» не исполняет надлежащим образом вышеназванные обязанности по содержанию и ремонту ВЛ-10 кВ фидер 11 ПС Новониколаевская. Прокуратурой Коченевского района проводилась проверка по факту ненадлежащего состояния ВЛ-10 кВ, в ходе которой подтвердилось нарушение. Таким образом, ООО «СХП» грубо нарушает права потребителей. ОАО «РЭС» просит признать ООО «СХП» нарушившим антимонопольное законодательство.

Представитель заинтересованного лица – прокуратуры Коченевского района Новосибирской области - надлежащим образом извещенной о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (приказ и определение были направлены заказным письмом исх. № 02- 10869 от 15.10.2014г.), на заседание Комиссии не явился.

ООО «СХП» на заседании Комиссии было сообщено следующее.

Через ВЛ-10 кВ осуществляется электроснабжение п. Молот. ОАО «РЭС» начало использовать данную ЛЭП, которая принадлежит ООО «СХП», но к ООО «СХП» никто не обращался за получением разрешения на ее эксплуатацию. Теперь ОАО «РЭС» пытается обвинить ООО «СХП» в том, что ООО «СХП» препятствует перетоку электроэнергии. Данная ЛЭП никогда не была предназначена для электроснабжения поселка. ОАО «РЭС» пользуется сетями, но никакой договоренности об этом нет. ООО «СХП» выезжало в ОАО «РЭС», чтобы решить этот вопрос, но все ограничилось рекомендациями. Раньше ООО «СХП» обслуживало данную ЛЭП, но 3-4 года назад Общество прекратило те виды производства, которые требовали электроснабжения. Сейчас ООО «СХП» производит зерновую продукцию и электроэнергию не потребляет. ООО «СХП» направляло письмо в Чулымское отделение ОАО «Новосибирскэнергосбыт» о приостановлении действия договора энергоснабжения. Сейчас Чулымское отделение ОАО «Новосибирскэнергосбыт» заключило договор с конечными потребителями – жителями п. Молот, получая с них оплату за электроэнергию. ООО «СХП» говорило жителям п. Молот, что ООО «СХП» не будет отключать жителей поселка от электроэнергии. Однако ОАО «РЭС» хотят заставить ООО «СХП» ремонтировать ЛЭП. В ходе проведенной совместно с прокуратурой Коченевского района проверки ВЛ-10 кВ были выявлены нарушения: провис проводов и опоры имеют наклон больше допустимой нормы – это ООО «СХП» не отрицает. Если не отключить эту ЛЭП, то ООО «СХП» могут привлечь к ответственности. Однако отключить жителей поселка от электроснабжения ООО «СХП» не может. ОАО «РЭС» сделало ООО «СХП» предложение о приобретении ЛЭП по цене 1 000 руб. с НДС.

Изучив материалы дела в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Питание потребителей п. Молот осуществляется от линии электропередач ВЛ-10 кВ фидер №11 подстанции ПС Новокремлевская (далее – ВЛ-10 кВ). Данная ВЛ-10 кВ принадлежит ООО «СХП».

ЛЭП протяженностью 15,04 км от фидера № 11 ПС «Новокремлевская» до ТП 4К-87/400 принадлежит ООО «СХП» на основании универсального правопреемства по итогам реорганизации путем присоединения ООО «ОСП Молот» согласно передаточному акту от 25.06.12 и акту разграничения электрических сетей от 15.12.04. ООО «СХП» обеспечивает передачу (переток) электрической энергии потребителям п. Молот. Резервное электроснабжение п.Молот отсутствует, технической возможности подключения потребителей п. Молот к электрическим сетям ОАО «РЭС» нет.

Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденные приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. № 6 (далее - Правила № 6) имеют целью обеспечить надежную, безопасную и рациональную эксплуатацию электроустановок и содержание их в исправном состоянии.

Пункты 1.2.1, 1.2.2, 1.6.1, 2.3.7, 1.6.2, 2.3.7 Правил № 6, в соответствии с которыми ООО «СХП» обязано соблюдать требования по надежной и безопасной эксплуатации электроустановок и содержания их в исправном состоянии, изложены выше.

В силу ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Таким образом, на основании вышеприведенных норм, можно сделать вывод, что законодатель возлагает на собственника объектов электросетевого хозяйства – в данном случае ООО «СХП» - обязанность по обеспечению надежной и безопасной эксплуатации электроустановок, а также содержание их в исправном состоянии.

В ходе проведенной прокуратурой Коченевского района проверки установлено, что в нарушение п. 2.3.11 Правил № 6 опоры ВЛ-10 кВ имеют наклон от вертикальной оси больше допустимой нормы, стрела провеса провода превышает допустимые значения. Воздушная линия электропередачи напряжением 10 кВ находится в аварийном состоянии, что представляет угрозу жизни, здоровью граждан (письмо исх. № 484 от 06.06.2014г.).

Согласно листкам осмотра ОАО «РЭС» от 06.12.2013г. ВЛ-10 кВ, принадлежащая ООО «СХП» (Акт разграничения электрических сетей и энергопринимающего устройства, находящихся на праве собственности или во владении на ином законном основании, и эксплуатационной ответственности от 15.12.2004г.) линия находится в неудовлетворительном состоянии и требует проведения ремонтных работ.

Таким образом, в связи с невыполнением ООО «СХП» должным образом обязательств по технической эксплуатации и ремонту своих электросетевых объектов, ВЛ-10 кВ в настоящее время находится в неудовлетворительном

техническом состоянии, что расценивается как препятствование перетоку электрической энергии.

ООО «СХП» на заседании Комиссии 05.11.2014г. признало факт того, что опоры ВЛ-10 кВ имеют наклон от вертикальной оси больше допустимой нормы, стрела провеса провода превышает допустимые значения.

Письмом исх. № 2918 от 04.12.2013г. ОАО «Новосибирскэнергосбыт» по вопросу приостановления подачи электрической энергии от фидера №11-ПС Новокремлевская ВЛ-10 кВ сообщило ООО «СХП» следующее.

От указанных электроустановок подключены: население (96 жилых домов), уличное освещение, фельдшерско-акушерский пункт ЦРБ Коченевского района и ИП Калинкина, находящиеся в поселке Молот Коченевского района НСО, которым производится отпуск электроэнергии на основании договоров электроснабжения, заключенных в соответствии с действующим законодательством. Отпуск электроэнергии указанным потребителям осуществляется через электросети ООО «СХП». Приостановление подачи электроэнергии на указанные электроустановки приведет к ограничению подачи электроэнергии на электроустановки указанных выше потребителей, что может нарушить их права.

На основании вышеизложенного, что ООО «СХП» является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, на него распространяются ряд прав и обязанностей, установленных действующим законодательством для данного субъекта.

В соответствии с абз. 3 ч. 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В рассматриваемом случае, неисполнение обязанностей по надлежащей эксплуатации и содержанию принадлежащих Обществу объектов электросетевого хозяйства, является препятствованием перетоку (передаче) электроэнергии через принадлежащие ООО «СХП» объекты на энергопринимающие устройства потребителей п. Молот.

В ходе рассмотрения дела факты взимания ООО «СХП» платы за передачу (переток) электроэнергии не установлены.

В соответствии с разъяснениями ФАС России исх. № ЦА/18776/14 от 08.05.2014г., подготовленными на основании положений действующего законодательства и актов судебной практики, при безвозмездном характере деятельности лиц, обеспечивающих беспрепятственный переток электроэнергии, товарного рынка в целях применения статьи 10 Закона о защите конкуренции не существует.

Невыполнение запрета на воспрепятствование перетоку электроэнергии, предусмотренного нормами Правил недискриминационного доступа, без доказательств доминирующего положения на товарном рынке и злоупотребления рыночной властью не может повлечь квалификацию действий по статье 10 Закона о защите конкуренции.

Такие действия, нарушающие отраслевые правила, подлежат антимонопольному регулированию и контролю на основании норм Закона об электроэнергетике (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда от 20.11.2012г. № 2513/12 по делу № А50-5359/2011).

Таким образом, по мнению ФАС России, дела о препятствовании перетоку электрической энергии должны рассматриваться антимонопольным органом в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции, по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы.

Согласно п. 62 Правил недискриминационного доступа основанием для возбуждения и рассмотрения дел по вопросам предоставления доступа к услугам по передаче электрической энергии, принятия решений и выдачи предписаний антимонопольным органом являются заявления органов государственной власти, органов местного самоуправления или заявления (жалобы) юридических и физических лиц.

При этом необходимо отметить, что Правилами недискриминационного доступа не предусмотрена необходимость установления признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке для признания данного субъекта нарушившим Правила недискриминационного доступа.

При таких обстоятельствах рассмотрение дела о нарушении антимонопольного

законодательства, возбужденного в отношении ООО «СХП» по признакам нарушения части 1 статьи 10 «Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подлежит прекращению, однако, исходя из изложенного выше, действия ООО «СХП» в части неисполнения обязанностей по надлежащей эксплуатации и содержанию принадлежащих Обществу объектов электросетевого хозяйства, являются препятствованием перетоку электрической энергии через принадлежащие ООО «СХП» объекты на энергопринимающие устройства потребителей п. Молот, нарушают пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «СХП» (ООО «СХП») нарушившим пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, путем неисполнения обязанностей по надлежащей эксплуатации и содержанию принадлежащих Обществу объектов электросетевого хозяйства, что является препятствованием передаче (перетоку) электрической энергии через объекты ООО «СХП» на энергопринимающие устройства потребителей.

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении ООО «СХП» по признакам нарушения части 1 статьи 10 «Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать ООО «СХП» предписание о прекращении нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно: обеспечить надлежащее техническое состояние принадлежащих Обществу объектов электросетевого хозяйства - ВЛ-10 кВ фидер 11 ПС Новониколаевская.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-51-10-14

17 ноября 2014 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Гамидова Э.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Макарцова А.Н. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 частьи 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17 ноября 2014 года по делу №02-01-51-10-14 от 13.10.2014 г. о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «СХП» (ИНН 5404463405, почтовый адрес: 630054, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 27/1), далее ООО «СХП», пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Обществу с ограниченной ответственностью «СХП» (ИНН 5404463405, почтовый адрес: 630054, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 27/1) в срок до 06.04.2015 г. прекратить нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно: обеспечить надлежащее техническое состояние принадлежащих Обществу объектов электросетевого хозяйства - ВЛ-10 кВ фидер 11 ПС Новониколаевская.

Об исполнении данного предписания с приложением копий подтверждающих документов ООО «СХП» необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 08.04.2015 г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.