

ПРЕДПИСАНИЕ № 61-А-68/15-09
по делу №А-68/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства

15 июня 2009г. г.Уфа

Председатель комиссии:

Ишбулатов Р.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан.

Члены комиссии:

Кильдеев Р.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти.

Тихончук Н.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти.

в присутствии представителей:

от Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан:

<...>, главного юрисконсульта Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (по доверенности № 1/3110-13 от 11.11.2008);

<...>, главного юрисконсульта Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, паспорт <...> <...>

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 15.06.2009 по делу № А-68/15-09 о нарушении Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан пункт 1 части 1 статьи 15 и часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан прекратить нарушение пункт 1 части 1 статьи 15 и часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции.

2. О выполнении настоящего предписания Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие их исполнение в срок до 01.12.2009.

Предписание изготовлено в полном объеме 29.06.2009.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ

по делу №А-68/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства

15 июня 2009 г. г. Уфа

Председатель комиссии:

Ишбулатов Р.А. –заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по РБ

Члены комиссии:

<...>

рассмотрев материалы дела №А-68/15-09, возбужденного в отношении Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции", в присутствии представителей:

от Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан:

<...>, главного юрисконсульта Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, (по доверенности №1/3110-13 от 11.11.2008),

<...>, главного юрисконсульта Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, <...>

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», проанализировано Постановление от 10.05.2006 №2136 «Об утверждении положения о порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного дела и тарифов на услуги по погребению» принятое Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии с которым утверждено положение «О порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного дела» на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с положением «О порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и

возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного дела»: пункт 3.2. «В случае если стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, превышает установленный предел, возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости указанных услуг в части, превышающей предел, производится за счет средств бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан», в соответствии с данным пунктом вышеуказанного Постановления следует, что возмещение стоимости услуг производится Муниципальному унитарному предприятию «Комбинат специализированного обслуживания г.Уфы».

Проведенный анализ Постановления от 10.05.2006 №2136 «Об утверждении положения о порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного дела и тарифов на услуги по погребению» принятое Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии с которым утверждено положение «О порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного дела» показал, что Постановление содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, что нарушает статью 15 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ.

Определением о назначении дела от 14.05.2009 запрошена следующая информация: правовое обоснование принятия постановления №2136 от 10.05.2006, дело назначено на 19.05.2009.

На заседании комиссии, 19.05.2009 представитель администрации <...> заявила ходатайство о перерыве заседания комиссии до 20.05.2009. В соответствии со статьей 46 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ Комиссия решила удовлетворить ходатайство и объявить перерыв в заседании комиссии до 20.05.2009.

20.05.2009 на заседание комиссии администрацией городского округа город Уфа РБ были представлены: Постановление главы администрации городского округа город Уфа РБ №3389 от 07.06.2007 «Об утверждении Регламента Администрации городского округа город Уфа РБ» с приложением №1 (Регламент Администрации городского округа город Уфа РБ); Устав городского округа город Уфа Республики Башкортостан; «Положение о порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного дела и тарифов на услуги по погребению», утвержденное Постановлением главы администрации городского округа город Уфа РБ от 10.05.2006 №2136.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ дело о нарушении антимонопольного законодательства после перерыва продолжается с того момента, на котором оно было прервано. Повторное рассмотрение доказательств, исследованных до перерыва в заседании комиссии, не производится.

Представитель администрации пояснила, что Администрация городского округа город Уфа РБ, считает, что рассматриваемый на заседании пункт 3.2. «Положения о порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного дела и тарифов на услуги по погребению», утвержденное Постановлением главы администрации городского округа город Уфа РБ от 10.05.2006 №2136 – не нарушает антимонопольного законодательства в соответствии со статьей 29 Федерального Закона №8 от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. На территории городского округа город Уфа создано Муниципальное унитарное предприятие «Комбинат специализированного обслуживания г.Уфы», который имеет статус специализированной службы. Документы на присвоение предприятию статуса специализированной службы подаются в попечительский совет г. Уфы.

В ходе заседания комиссии, пояснения по Порядку определения статуса Специализированной службы, представителями Администрации не представлены. Представитель Администрации заявил Ходатайство об отложении рассмотрения дела, для предоставления дополнительной информации. В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ Комиссия решила удовлетворить ходатайство и отложила рассмотрение дела №А-68/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства до 02.06.2009.

Определением об отложении дела №А-68/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства от 20.05.2009 в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ дело было назначено к рассмотрению на 02.06.2009 и запрошена дополнительная информация: документы, информацию по порядку присвоения предприятиям статуса специализированной службы, перечень предприятий, которым присвоен данный статус, основания присвоения им данного статуса.

02.06.2009 на заседание комиссии Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан в соответствии со статьей 47 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ была представлена дополнительная информация вх.№4885 от 28.05.2009: правовое обоснование п.3.2. «О порядке предоставления услуг по погребению согласно гарантированному перечню и возмещения расходов на погребение специализированной службе по вопросам похоронного

дела», утвержденного Постановлением главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 10.05.2006 № 2136; копия доверенности Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан №1/3110-13 от 11.11.2008; копия Постановления от 16.02.2006 № 535 главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан; копия Устава МУП Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан; письмо Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 28.05.2009 №1/1544-13; Решение №24/10 от 17.05.2007 Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан».

В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ рассмотрение заседание комиссии возобновляется с того момента, с которого оно было отложено. Представитель администрации пояснил, что представил на заседание комиссии ряд документов: правовое обоснование принятия Постановления от 10.05.2006 № 2136, а так же письмо от 28.05.2009 №1/1544-13 из которого следует что, специализированной службы в Уфе кроме МУП Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан нет, так как по вопросу наделения статусом специализированного предприятия в Администрацию городского округа город Уфа Республики Башкортостан какие-либо хозяйствующие субъекты с соответствующей просьбой не обращались. Обращение муниципального унитарного предприятия «Комбинат специализированного обслуживания г.Уфы» в адрес Администрации с аналогичным заявлением, на заседание комиссии представлено не было. Постановление №535 от 16.02.2006 «О внесении изменений в учредительные документы муниципального унитарного предприятия Комбинат специализированного обслуживания г.Уфы» не определяет, что МУП Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа является специализированной службой, а говорит только о внесении изменений в учредительные документы. Представитель Администрации пояснил, что МУП Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа ранее обладал статусом специализированной службы в соответствии с распоряжением от 14.01.1972 №28-р Совета Министров Башкирской АССР, комиссией установлено что вышеуказанное Распоряжение говорит о переименовании комбината похоронного обслуживания г.Уфы в комбинат специализированного обслуживания Управления коммунального хозяйства исполкома Уфимского горсовета, а не о статусе специализированной службы.

Решением №24/10 Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан утверждено положение «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан», дается понятие специализированной службы - организация, создаваемая Администрацией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в городском округе город Уфа Республики Башкортостан данный порядок не определен.

На заседании комиссии, основания возмещение расходов только одному хозяйствующему субъекту (МУП Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан) основной целью которого является получение прибыли, при том, что в границах городского округа город Уфа хозяйствующих субъектов заявивших в качестве основного вида деятельности «Организация похорон и предоставление связанных с ними услуг» (ОКВЭД 93.03) более 50, а именно по состоянию на 01.05.2009 составляет 28 организаций и 36 предпринимателей, представителями Администрации представлены не были, представитель Администрации сослался на то, что МУП Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан на рынке ритуальных услуг работает давно, предприятие находится в ведомственном подчинении Управления коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, а так же собственником и учредителем предприятия является городской округ город Уфа Республики Башкортостан в лице Администрации, на основании этого, возмещение стоимости производится именно этому хозяйствующему субъекту.

Представитель заявил Ходатайство об отложении рассмотрения дела, для предоставления дополнительной информации и доказательств. В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ Комиссия решила удовлетворить ходатайство и отложить заседание комиссии на 15.06.2009.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ Определением об отложении дела №А-68/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства от 05.06.2009 дело было назначено к рассмотрению на 15.06.2009.

15.06.2009 на заседании комиссии администрацией городского округа город Уфа РБ была представлена информация: вх.№5436 от 11.06.2008 Постановление №2824 от 11.06.2009 «О внесении изменений и дополнений в учредительные документы Муниципального унитарного предприятия Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан» и Постановление №2625 от 11.06.2009 «О порядке деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела» принятые Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ рассмотрение дела продолжено с момента отложения. Представитель администрации пояснил, что на предыдущем заседании комиссии было озвучено о том, что в настоящее время порядок об определении специализированной службы отсутствует. В настоящее время согласно Постановления №2825 «О порядке деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела» Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, данное постановление представлено на заседание комиссии вх. №5436 от 11.06.2009, ведется работа по разработке и утверждению данного порядка, а так же в соответствии с Постановлением №2824 от 11.06.2009 «О внесении изменений и дополнений в учредительные документы Муниципального унитарного предприятия Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан» Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан в пункт 1.3. Устава МУП Комбинат

специализированного обслуживания городского округа город Уфа внесены изменения, в части того, что: Предприятие действовало и действует в качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела и осуществляет свою деятельность по оказанию услуг в сфере погребения и похоронного дела в соответствии с законодательством Российской Федерации, Республики Башкортостан и иными законодательными актами в данной сфере. Исходя из доводов представителя Администрации и представленных доказательств на рассмотрение комиссии, следует что действия Администрации по внесению изменений в Устав МУП Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа на основании Постановления №2824 от 11.06.2009 «О внесении изменений и дополнений в учредительные документы Муниципального унитарного предприятия Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан» вх. №5436 от 11.06.2009, на основании чего данные действия привели к наделению коммерческой организации, а именно в лице Муниципального унитарного предприятия Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан функциями органов власти, привело к нарушению части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой, запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Представитель Администрации пояснил, что Федеральным Законом №8 от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле» не оговорено в какой организационно-правовой форме должна быть создана специализированная служба, этим лицом может быть «ООО», «ОАО», и индивидуальный предприниматель. Администрация возмещает расходы по гарантированному перечню, а не спонсирует. Муниципальное унитарное предприятия Комбинат специализированного обслуживания г.Уфы – является специализированной службой, ей и возмещается стоимость услуг, превышающий предел, за счет средств бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Администрацией будет разработано Положение о специализированной службе, порядок деятельности.

В ходе заседания комиссии, было установлено, что Администрация может определить специализированную службу, но только на конкурсной основе. Также на заседание комиссии было представлено Решение Наблюдательного совета по вопросам похоронного дела при Правительстве Республики Башкортостан о развитии конкуренции на рынке ритуальных услуг, в соответствии с которым подпунктом В пункта 3 рекомендовано: администрациям муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан - обеспечить равный доступ хозяйствующих субъектов, действующих в сфере похоронного дела, к помощи и дотациям из муниципального бюджета, проведению конкурса на обслуживание кладбищ и выполнению гарантированного перечня услуг по погребению. В соответствии с Постановлением от 19.06.2006 №172 «О создании Наблюдательного совета по вопросам похоронного дела при Правительстве Республики Башкортостан, Наблюдательный совет является совещательным органом и содействует исполнению и соблюдению положений законодательства о погребении и похоронном деле, его решения носят рекомендательный характер. В рамках осуществления своих функций вносит в установленном порядке в республиканские органы исполнительной власти предложения по разработке нормативных правовых актов в сфере похоронного дела.

Оценив доказательства и обоснованность доводов представленных в ходе рассмотрения дела №А-68/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства, выступление присутствующих на заседании представителей Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан участвующих в деле, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам: в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 12.01.1996 ФЗ-№8 «О погребении и похоронном деле» предусматривается, что органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов. Специализированные службы по вопросам похоронного дела могут наделаться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления возвратными оборотными средствами в размере, необходимом для оказания услуг на безвозмездной основе, в течение месяца за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов. Компенсация затрат специализированных служб на выполнение на безвозмездной для потребителей основе работ осуществляется Пенсионным фондом, Фондом социального страхования и Фондом занятости, с которыми специализированные службы должны иметь соответствующие договоры. Специализированные службы по вопросам похоронного дела создаются в предусмотренных российским гражданским законодательством организационно-правовых формах и в зависимости от этого действуют на основании уставов или положений, которые не противоречат законодательным актам Российской Федерации и ее субъектов, а также зарегистрированы в установленном порядке.

Статус Специализированной службы может быть предоставлен государственным и муниципальным унитарным предприятиям, а также хозяйствующим субъектам различных организационно-правовых форм. Органы местного самоуправления своими нормативными актами обязаны урегулировать вопросы организации похоронного дела, деятельности специализированных похоронных служб на подведомственной им территории. Порядок определяет систему организации похоронного дела в соответствии с Федеральным Законом от 12.01.1996 №8 «О погребении и похоронном деле», Федеральным Законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а так же иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Специализированная служба по вопросам похоронного дела, оказывающая услуги по приему заказов и заключению договоров на организацию похорон, обязана обеспечить предоставление населению гарантированного перечня услуг по ценам и тарифам, устанавливаемым администрацией района. В настоящее время Порядок определения статуса Специализированной службы и порядок деятельности данной службы в городском округе город Уфа Республике Башкортостан не разработан и не утвержден. Документов доказывающих обратное, на заседании комиссии представлены не были.

Муниципальное унитарное предприятие Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан статус которого не определен как специализированной службы, а соответственно не может является специализированной службой, по причине отсутствия разработанного и утвержденного положения «О порядке деятельности

специализированной службы по вопросам похоронного дела», согласно Федерального Закона №8 от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле» и в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

В Федеральном Законе №8 от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле» организационно-правовая форма специализированной службы не оговаривается. В границах городского округа город Уфа хозяйствующих субъектов заявивших в качестве основного вида деятельности «Организация похорон и предоставление связанных с ними услуг» (ОКВЭД 93.03) более 50, по состоянию на 01.05.2009 составляет 28 организаций и 36 предпринимателей, соответственно все вышеуказанные хозяйствующие субъекты в соответствии с Федеральным Законом №8-ФЗ от 12.01.1996 «О погребении и похоронном деле», имеют право получения статуса специализированной службы. Из вышеизложенного следует, что действия Администрации по возмещению Муниципальному унитарному предприятию Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан, по вопросам похоронного дела стоимости услуг превышающей предел, за счет средств бюджета городского округа город Уфа Республики Башкортостан не являющемуся специализированной службой определенной в порядке с действующим законодательством. По вышеуказанным основаниям действия Администрации нарушают пункт 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

Также в ходе рассмотрения дела №А-68/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства, Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан было представлено вх.5436 от 11.06.2009 Постановление от 11.06.2009 №2824 «О внесении изменений и дополнений в учредительные документы Муниципального унитарного предприятия Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан», из которого следует, Администрация наделяет Муниципальное унитарное предприятие Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан полномочиями органа местного самоуправления, что напрямую запрещено частью 3 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции». Вносимые изменения в Устав Муниципального унитарного предприятия Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан в части дополнения видов деятельности, а именно: «оказание гарантированного перечня услуг по погребению, предусмотренного статьей 9 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Данный вид услуг в соответствии с частью 2 статьи 9 вышеуказанного Закона оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела. Комиссией установлено, что Муниципальное унитарное предприятие Комбинат специализированного обслуживания городского округа город Уфа Республики Башкортостан специализированной службой по вопросам похоронного дела в соответствии с действующим законодательством не является.

Комиссия, в соответствии со ст.ст. 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского округа город Уфа Республики Башкортостан нарушившей пункт 1 части 1 статьи 15 и часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать предписание о совершении действий направленных на устранение нарушения антимонопольного законодательства.

Решение изготовлено в полном объеме 29.06.2009.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.