

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-737/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.01.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии лично представителей Департамента города Москвы по конкурентной политике, АО «ЕЭТП»,

рассмотрев жалобу (далее — Заявитель) на действия Департамента города Москвы по конкурентной политике (далее — Организатор торгов) при проведении аукционов на право заключения договора на размещение семейного (родового) захоронения (извещения № № СОМ26112000116 лот 1, СОМ26112000115 лот 1) (далее — Торги), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

Торги проводятся Организатором торгов в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 08.09.2015 № 570-ПП «О проведении в городе Москве эксперимента по размещению семейных (родовых) захоронений на городских кладбищах города Москвы» (вместе с «Порядком предоставления участков для создания семейных (родовых) захоронений на городских кладбищах города Москвы», «Порядком организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение семейного (родового) захоронения») (далее - Порядок проведения торгов).

В связи с изложенным, указанные Торги являются обязательными, в связи с чем, рассмотрены Комиссией в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению Заявителя, дата окончания подачи заявок установлена таким образом, при котором Заявитель не смог подать заявки на участие в Торгах.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Согласно выпискам из протоколов о признании аукциона несостоявшимся на право заключения договора на размещение семейного (родового) захоронения на городском кладбище города Москвы, в результате подведения итогов Торгов Организатором торгов принято решение признать единственным участником аукционов участника № 1.

Исходя из текста жалобы, сайт, в период когда прием заявок еще не был завершен, не работал, так как система находилась на техническом обслуживании

до 08.01.2021. Денежные средства по двум процедурам в счет обеспечения заявок для участия в процедурах были перечислены Заявителем на счет Оператора ЭТП 03.01.2021 единым платежом в размере 420 000, 00 (четыреста двадцать тысяч) рублей 00 копеек, однако Оператор ЭТП не зачислял деньги на счет до дня проведения аукциона, то есть до 11.01.2021.

05.01.2021 Заявитель направил два письма на электронную почту Организатора торгов, в которых указал на невозможность пополнения счета в установленный срок по независящим от Заявителя обстоятельствам, а также на невозможность подачи заявки до причине проведения технического обслуживания на сайте до 08.01.2021.

Заявитель не имел реальной возможности подать заявки лично ввиду нерабочих дней, выпавших на период подачи заявок на участие в процедурах, а при подаче заявок через электронную площадку Заявитель столкнулся с проблемой, связанной с невозможностью обработки платежа в размере 420 000, 00 рублей, обеспечивающего обе заявки.

Платеж в счет обеспечения заявок на участие в процедурах был обработан 11.01.2021, то есть в день проведения аукциона.

Согласно извещению о проведении Торгов приём заявок осуществляется до 06.01.2021, проведение торгов до 11.01.2021. Датой начала приема заявок является 27.11.2020.

Согласно пункту 27 Порядка проведения торгов и пункту 7.1 Документации аукцион проводится на 32 календарный день со дня размещения извещения о проведении аукциона среди лиц, подавших заявки, при поступлении более одной заявки на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 30 Порядка проведения торгов и пунктом 7.3 Документации в случае поступления заявки на участие в аукционе начиная с 31 календарного дня со дня размещения извещения о проведении аукциона, процедура аукциона проводится на 7 календарный день со дня поступления заявки на участие в аукционе. При этом прием заявок на участие в аукционе осуществляется до дня проведения аукциона.

В случае если день проведения аукциона приходится на нерабочий день, днем проведения аукциона является следующий за ним рабочий день. Оператор обязан направить каждому заявителю, подавшему заявку, уведомление о дне и времени проведения аукциона.

Если до дня проведения аукциона поступила единственная заявка, аукцион признается несостоявшимся.

На основании указанных норм, в связи с тем, что на участие в аукционах 31.12.2020 поступили заявки, Оператором ЭТП дата проведения аукционов назначена на 11.01.2021 – первый рабочий день со дня поступления заявок на участие в аукционах.

Согласно возражениям Организатора торгов в связи с тем, что на участие в Торгах было подано по 1 заявке протоколами от 11.01.2021 указанные аукционы признаны несостоявшимися. Единственным участником аукционов признано

физическое лицо, подавшее заявки на участие в Торгах 31.12.2020.

Комиссия считает действия Организатора торгов при проведении Торгов неправомерными на основании следующего.

Указанные Торги являются публичными торгами, целью проведения которых является реализация имущества с наибольшей ценой. Наибольшее количество участвующих в торгах лиц, проявивших интерес к реализуемому имуществу, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за продаваемое имущество, что в конечном счете повышает степень удовлетворяемости требований взыскателя.

Согласно части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Также не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Как было указано ранее приём заявок осуществлялся до 06.01.2021.

При этом заявки на участие в аукционах не могли быть поданы на ЭТП в праздничные дни в период с 01.01.2021 по 06.01.2021 по следующим основаниям.

Согласно пункту 20.2 Порядка проведения торгов и 6.2 Документации Оператор ЭТП отказывает в приеме заявки на участие в аукционе в случае отсутствия на счете, предназначенном для проведения операций по обеспечению участия в аукционах, заявителя, подавшего заявку, денежных средств в размере суммы задатка, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по счету оператором электронной площадки.

В соответствии с пунктом 31 Порядка проведения торгов и пункту 7.4 Документации проведение аукциона осуществляется в порядке, установленном регламентом Оператора ЭТП.

Согласно пункту 2.10.1 Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка» Оператор ЭТП зачисляет денежные средства на счёт заявителя не позднее одного часа после получения Оператором ЭТП информации от расчетной организации о перечислении Заявителем соответствующих денежных средств на счет Оператора. Данные о поступлении денежных средств обновляются Оператором ежедневно по рабочим дням, в 10:00, 12:00, 15:30, 18:00 по времени Оператора.

На основании изложенного, информация о денежных средствах, перечисление которых было осуществлено во время нерабочих дней, обновляется на лицевых счетах участников только в ближайший рабочий день. В рассматриваемом случае информация о перечислении Заявителем денежных средств для участия в аукционе отразилась на его лицевом счете в первый рабочий день после перечисления денежных средств, а именно, 11.01.2021, в день проведения аукциона.

Согласно пункту 30 Порядка проведения торгов и пункту 7.3 Документации прием

заявок на участие в аукционе осуществляется до дня проведения аукциона.

При это как указывает в тексте жалобы Заявитель, подача Заявок на участие в аукционе произошла на последней неделе проведения Торгов в связи с тем, что Заявитель не предвидел смерть отца, и до момента ее наступления необходимость в праве на заключение договора на размещение семейного (родового) захоронения на участках, соседних с участком захоронения отца, отсутствовала.

Таким образом, потребность участия в Торгах возникла у Заявителя только в последнюю неделю проведения Торгов.

Действия Организатора торгов привели к тому, что в последние 6 дней срока подачи заявок фактически невозможно подать заявку на участие в Торгах.

Более того, иные потенциальные участники в спорный период заявки не подавали.

В связи с изложенным, по мнению Комиссии, Организатор торгов не обеспечил возможность подачи заявок на весь срок подачи заявок, в связи с чем, жалоба признается обоснованной.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной.
2. Установить в действиях Организатора торгов нарушение публичного порядка Российской Федерации, определенного законодательством и положениями законодательства, регулирующего проведение публичных торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-737/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.01.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 27.01.2021 по делу № 077/07/00-737/2021

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Департаменту города Москвы по конкурентной политике (далее — Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении аукционов на право заключения договора на размещение семейного (родового) захоронения (извещения № № СОМ26112000116 лот 1, СОМ26112000115 лот 1) (далее — Торги), а именно:

1. Организатору торгов отменить выписки из протоколов о признании аукционов несостоявшимся на право заключения договора на размещение семейного (родового) захоронения на городском кладбище города Москвы от 11.01.2021.
2. Организатору торгов вернуть всем участникам ранее поданные заявки на участие в Торгах с указанием о возможности повторной подачи заявок.
3. Организатору торгов продлить срок приема заявок на участие в Аукционе на шесть дней со дня отмены протоколов о признании аукционов несостоявшимся от 11.01.2021.
4. Организатору торгов назначить новую дату окончания подачи заявок, дату проведения торгов с учетом решения Комиссии от 27.01.2021 по делу № 077/07/00-737/2021.
5. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях на сайте АО «ЕЭТП».
6. Организатору торгов завершить проведение Торгов в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 08.09.2015 № 570-ПП «О проведении в городе Москве эксперимента по размещению семейных (родовых) захоронений на городских кладбищах города Москвы» (вместе с «Порядком предоставления участков для создания семейных (родовых) захоронений на городских кладбищах города Москвы», «Порядком организации и проведения аукциона на право заключения договора на размещение семейного (родового) захоронения»), решением Комиссии от 27.01.2021 по делу № 077/07/00-737/2021.
7. Оператору ЭТП обеспечить возможность исполнения предписания Организатором торгов.
8. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 01.03.2021.
9. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 03.03.2021 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.