

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 694/2015 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25 августа 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Аксион» (далее – Заявитель) на действия департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края в качестве организатора совместной закупки (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона: «Приобретение мебели для оснащения дополнительных мест в дошкольных и иных образовательных организациях» (извещение № 0318200063915001359) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Уполномоченным органом Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что поданная заявка соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе.

Представители Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, считают, что отклонение заявки ООО «Аксион» правомерным, поскольку участником электронного аукциона по позициям раздела 2 «Описание объекта закупки» «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 2» (желто-синий), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желто-зеленый), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желто-синий) участник закупки изменил наименование показателя, в связи с чем не предоставлена информация о сроке предоставления гарантии поставщика на товар с момента подписания заказчиком документа о приемке товара; по позициям «Шкаф для детской одежды односекционный» (клен), «Шкаф для детской одежды односекционный» (бук), «Шкаф для детской одежды двухсекционный» (клен), «Шкаф для детской одежды двухсекционный» (бук), «Шкаф для детской одежды трехсекционный» (клен), «Шкаф для детской одежды трехсекционный» (бук), «Стул детский с регулируемыми параметрами, ростовые группы 1-3», «Стол детский с регулируемыми

параметрами, ростовые группы 1-3» (клен), «Стол детский с регулируемыми параметрами, ростовые группы 1-3» (бук) раздела 2 «Описание объекта закупки» участник закупки, в своей заявке, изменил наименования показателей; по позициям «Вешалка для полотенец напольная» (клен) и «Вешалка для полотенец напольная» (бук) габаритные размеры изделия по ширине и высоте не соответствуют размерам, указанным в заявке; по позициям «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 2» (желтый-синий), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 2» (желтый-зеленый), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-синий), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-зеленый) высота стула не соответствует размерам, указанным в заявке.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края проводился электронный аукцион «Приобретение мебели для оснащения дополнительных мест в дошкольных и иных образовательных организациях» (извещение № 0318200063915001359).

Начальная (максимальная) цена контракта – 109 998 675,08 руб.

Согласно пп. б) п.1) ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: при заключении контракта на поставку товара: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.08.2015 №0318200063915001359-1 заявка ООО «Аксион» (порядковый номер <...>) признана не соответствующей требованиям аукционной документации по п.1, п.2 ч. 4 ст.67 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что по позициям раздела 2 «Описание объекта закупки»: «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 2» (желтый-синий), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-зеленый), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-синий) не предоставлен показатель «Срок предоставления гарантии поставщика на товар с момента подписания заказчиком документа о приемке товара, месяц. Срок гарантии поставщика не может быть менее срока гарантии производителя», указано: «Срок предоставления гарантии производителя на товар с момента подписания заказчиком документа о приемке товара, месяц»; конкретные показатели не соответствуют требованиям, установленным документацией аукциона в электронной форме: «Шкаф для детской одежды односекционный» (клен), «Шкаф для детской одежды односекционный» (бук), «Шкаф для детской

одежды двухсекционный» (клен), «Шкаф для детской одежды двухсекционный» (бук), «Шкаф для детской одежды трехсекционный» (клен), «Шкаф для детской одежды трехсекционный» (бук), «Стул детский с регулируемыми параметрами, ростовые группы 1-3», «Стол детский с регулируемыми параметрами, ростовые группы 1-3» (клен), по поз. «Стол детский с регулируемыми параметрами, ростовые группы 1-3» (бук) в разделе 2 «Описание объекта закупки» содержится показатель, значение которого не может быть определено однозначным образом (одним числовым значением) и установлено в связке со словосочетанием «не менее». Участник закупки, в своей заявке, в таком показателе, исключил словосочетание «не менее» и указал его единственное значение, чем нарушил требования, установленные документацией аукциона в электронной форме; предоставлена недостоверная информация в отношении показателей товара «Вешалка для полотенец напольная» (клен) и «Вешалка для полотенец напольная» (дуб) в отношении габаритных размеров изделия по ширине и высоте: с учетом указанного количества секций и ширины каждой из них, толщины боковых стенок и горизонтальных щитов, перегородок между секциями и отделениями, высоты верхней полки от пола, высоты отделений для хранения туалетных принадлежностей, габаритные размеры изделия по ширине и высоте не соответствуют размерам, указанным в заявке; по позициям «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 2» (желтый-синий), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 2» (желтый-зеленый), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-синий), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-зеленый) в отношении высоты стула: с учетом указанной высоты сиденья, высоты верхнего края спинки над сиденьем, углубления, высота стула не соответствует размерам, указанным в заявке.

Сведения о поставляемых товарах содержатся в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

Согласно пп. б) п. 1) ч. 38 Раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: при заключении контракта на поставку товара: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией электронного аукциона, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с Разделом 8 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров. Значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование. Описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых не могут быть определены однозначным образом (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели

в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). **Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед.изм.» не исключается.**

Согласно Разделу 2 «Описание объекта закупки» Заказчику по позициям раздела 2 «Описание объекта закупки»: «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 2» (желтый-синий), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-зеленый), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-синий) требовалось представить значения по показателям:

«Срок предоставления гарантии производителя на товар с момента подписания заказчиком документа о приемке товара, месяц» и «Срок предоставления гарантии поставщика на товар с момента подписания заказчиком документа о приемке товара, месяц. Срок гарантии поставщика не может быть менее срока гарантии производителя». ООО «Аксион» не предоставлено значение показателя «Срок предоставления гарантии поставщика на товар с момента подписания заказчиком документа о приемке товара, месяц. Срок гарантии поставщика не может быть менее срока гарантии производителя», что противоречит требованиям аукционной документации.

По позициям «Шкаф для детской одежды односекционный» (клен), «Шкаф для детской одежды односекционный» (бук), «Шкаф для детской одежды двухсекционный» (клен), «Шкаф для детской одежды двухсекционный» (бук), «Шкаф для детской одежды трехсекционный» (клен), «Шкаф для детской одежды трехсекционный» (бук), «Стул детский с регулируемыми параметрами, ростовые группы 1-3», «Стол детский с регулируемыми параметрами, ростовые группы 1-3» (клен), «Стол детский с регулируемыми параметрами, ростовые группы 1-3» (бук) раздела 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлен показатель «Опоры стола окрашены порошковой краской с толщиной покрытия **не менее 80 мкм** и прочности при ударе 100 кг/см²». ООО «Аксион» в заявке указан показатель «Опоры стола окрашены порошковой краской с толщиной покрытия 80 мкм и прочности при ударе 100 кг/см²»

Таким образом, участником закупки были исключены словосочетания «не менее» из графы «Показатель, ед.изм.», что не соответствует Разделу 8 аукционной документации.

В соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком для товара «Вешалка для полотенец напольная» (клен), «Вешалка для полотенец напольная» (бук) были установлены следующие показатели:

Количество секций – 5. Габаритные размеры изделия: ширина - не менее 696 не более 820 мм; высота - не менее 850 не более 970 мм. Ширина каждой секции - не менее 120 мм. Высота верхней полки от пола – не более 900 мм. Высота отделений: для хранения туалетных принадлежностей - 50 мм; для хранения полотенец для лица – 550 мм; для хранения полотенец для ног: не менее 150 мм. Толщина элементов изделия: боковые стенки и горизонтальные щиты: не менее 16 не более 20 мм; перегородки между секциями и отделениями: не менее 16 не более 20 мм.

Участник закупки ООО «Аксион» в первой части заявки (порядковый номер – 20)

предложил товар «Вешалка для полотенец напольная» с указанием следующих характеристик:

Количество секций – 5. Габаритные размеры изделия: ширина - 700 мм; высота - 900 мм. Ширина каждой секции - 140 мм. Высота верхней полки от пола – 900 мм. Высота отделений: для хранения туалетных принадлежностей - 50 мм; для хранения полотенец для лица – 550 мм; для хранения полотенец для ног: 150 мм. Толщина элементов изделия: боковые стенки и горизонтальные щиты: 16 мм; перегородки между секциями и отделениями: 16 мм.

Однако, в совокупности, указанные ООО «Аксион» показатели не соответствуют требованиям аукционной документации. Производство количества секций на размер ширины каждой секции и суммирование с результатом произведения толщины боковых стенок, перегородок на их количество, ширина изделия не будет соответствовать заявленному участником закупки размеру 700 мм, а составит 796 мм. Заявитель не учел толщину боковых стенок и перегородок при указании размера общей ширины вешалки в первой части заявки.

Таким образом, исходя из значений представленных участником закупки, указание ширины вешалки 700 мм является предоставлением недостоверной информации.

Также, ООО «Аксион» при указании высоты верхней полки не учтена высота отделения для хранения туалетных принадлежностей, с учетом которой высота верхней полки составит 950 мм, в связи с чем указание высоты верхней полки 900 мм, является недостоверной информацией.

Аналогичные нарушения допущены Заявителем по позициям «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 2» (желтый-синий), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 2» (желтый-зеленый), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-синий), «Стул детский нерегулируемый, ростовая группа 3» (желтый-зеленый) в отношении высоты стула: с учетом указанной высоты сиденья, высоты верхнего края спинки над сиденьем, углубления, высота стула не соответствует размерам, указанным в заявке.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Аксион» не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аксион» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318200063915001359)

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.