И.о. первого заместителя главы
Администрации Шаблыкинского района
Орловской области
<...>

E-mail: shablr@adm.orel.ru

копия: Прокуратура Шаблыкинского района
Орловской области

303260, Орловская область, п. Шаблыкино,
пер. Базарный, д. 2

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 9

о прекращении производства по делу № 231-17 Т
об административном правонарушении

06.02.2018

г. Орёл

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Орловского УФАС России (далее также – Управление) Бочков С.А., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 231-17 Т, возбужденного в отношении должностного лица – исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации Шаблыкинского района Орловской области <...>, паспорт <...>,

УСТАНОВИЛ:

25 декабря 2018 года в Управление из прокуратуры Шаблыкинского района Орловской области (вх. № 7457) поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.12.2017, составленное и.о. прокурора Шаблыкинского района Орловской области старшим советником юстиции <...> в

отношении должностного лица – и.о. первого заместителя главы администрации Шаблыкинского района Орловской области <...>, свидетельствующее о признаках административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Прокуратурой Шаблыкинского района Орловской области была проведена проверка исполнения законодательства в сфере заключения и исполнения муниципальных контрактов, в отношении администрации Шаблыкинского района Орловской области.

Проверкой было установлено, что по муниципальному контракту 25.10.2016 между МБОУ «Хотьковская СОШ» и ООО «СК» Лучезар» заключено соглашение об оказании услуг по строительству котельной. По условиям контракта работы были завершены в декабре 2016. Сумма контракта составляет 3 653 343 р. 60 к., из них 184 503 р. 00 к. по состоянию на 20.12.2017 администрацией Шаблыкинского района не выплачено.

В нарушение статьи 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статей 34, 65, 69.1, 70 БК РФ, статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) работы по гражданско-правовым договорам со стороны руководителя муниципального бюджетного образовательного учреждения МБОУ «Хотьковская СОШ» оплачена не в полном объеме.

Согласно части 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Закона № 44-ФЗ.

Прокуратурой установлено, что администрация Шаблыкинского района по состоянию на 20.12.2017 денежные средства в сумме 184 503 р. 00 к. для оплаты в полном объеме контракта в МБОУ «Хотьковская СОШ» не предоставила.

Распоряжением главы администрации Шаблыкинского района №143-рк от 29.08.2017 <...> принят на работу и назначен исполняющим обязанности на должность муниципальной службы первого заместителя главы администрации Шаблыкинского района Орловской области.

Из объяснений <...> следует, что в его обязанности входит разработка и осуществление мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства района. По муниципальному контракту 25.10.2016 между МБОУ «Хотьковская СОШ» и «ООО «СК» Лучезар» заключено соглашение об оказании услуг по строительной котельной. По условиям контракта работы были завершены в декабре 2016. Сумма контракта составляет 3 653 343 р.60 к., из них 184 503 р. 00 к. по состоянию на 20.12.2017 администрацией района не выплачено. Своевременно оплата услуг «ООО «СК» Лучезар» не произведена ввиду отсутствия денежных средств и не своевременного предоставления школе денежных средств

администрацией района. Собственных денежных средств школа не имеет. Вину в совершении административного правонарушения <...> признает.

Таким образом, в постановлении прокуратуры указано, что в нарушение требований части 1 статьи 12 Закона № 44-ФЗ и.о. первого заместителя главы администрации Шаблыкинского района Орловской области <...> как должностное лицо заказчика находясь в рабочем кабинете администрации Шаблыкинского района по адресу: Орловская область, Шаблыкинский район, п. Шаблыкино, ул. Ленина, д. 21 в период с 9 час. 00 мин. До 18 час. 00 мин. С 29.08.2017 по 20.12.2017 в нарушение сроков и порядка оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд не предоставил в МБОУ «Хотьковская СОШ» денежные средства в сумме 184 503 р. 00 к. для оплаты в полном объеме муниципального контракта № 0354300014016000001-0104695-01 от 25.10.2016 между МБОУ «Хотьковская СОШ» и «ООО «СК» Лучезар», что повлекло нарушение прав и законных интересов подрядчика, в связи с чем в его действиях усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ – нарушение, должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

По фактам допущенных нарушений <...> даны объяснения.

Определением от 26.12.2017 Управлением назначена дата, время и место рассмотрения дела № 231-17 Т об административном правонарушении на 09.01.2018 в 14 часов 00 минут.

09.01.2018 на рассмотрения дела № 231-17 Т об административном правонарушении прибыл и.о. первого заместителя главы администрации Шаблыкинского района Орловской области <...>, и им были даны объяснения, из которых следует, что на момент заключения соглашения об оказании услуг по строительству котельной по муниципальному контракту от 25.10.2016 года он не являлся исполняющим обязанности первого заместителя главы администрации Шаблыкинского района Орловской области. Принят на должность с 29.08.2017 года согласно распоряжению администрации Шаблыкинского района Орловской области от 29.08.2017 № 143-рк.

Своевременно оплата услуг не ООО «СК» Лучезар» не произведена ввиду отсутствия денежных средств и не своевременного предоставления школе денежных средств администрацией района. Собственных денежных средств школа не имеет. При наличии денежных средств контракт будет оплачен.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что для полного и всестороннего рассмотрения дела необходимо получение дополнительных документов и сведений.

Определением о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 231-17 Т об административном правонарушении от 09.01.2018 было определено продлить срок рассмотрения по делу в отношении и.о. первого заместителя главы администрации Шаблыкинского района Орловской области <...> до 09.02.2018 и назначить рассмотрение дела на 06.02.2018 в 11 час. 30 мин. по адресу: г. Орел, ул. С.-Щедрина, 21, 3-й этаж, кабинет № 4.

В связи с указанными обстоятельствами и на основании статьи 26.10 КоАП РФ, у администрации Шаблыкинского района Орловской области были запрошены письменные пояснения о позиции администрации Шаблыкинского района Орловской области, относительно того, каким лицом (администрацией Шаблыкинского района Орловской области или МБОУ «Хотьковская СОШ Шаблыкинского района Орловской области») было допущено нарушение требований, установленных частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, согласно Постановлению Прокуратуры Шаблыкинского района Орловской области от 20.12.2017 № б/н, какое из указанных лиц должно нести ответственность за указанное административное нарушение.

У МБОУ «Хотьковская СОШ Шаблыкинского района Орловской области» на основании статьи 26.10 КоАП РФ Управлением были запрошены следующие документы (с приложением соответствующих документов):

- копии актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) по муниципальному контракту № 0354300014016000001-0104695-01;
- справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) по муниципальному контракту № 0354300014016000001-0104695-01;
- платежные поручения об оплате выполнения работ по муниципальному контракту № 0354300014016000001-0104695-01;
- информацию о введении в эксплуатацию блочно-модульной котельной для теплоснабжения МБОУ «Хотьковская СОШ Шаблыкинского района Орловской области».

16.01.2018 администрацией Шаблыкинского района Орловской области было представлено письмо (вх. № 236), из которого следует, что «Обязательства по оплате выполненных работ по муниципальному контракту № 0354300014016000001-0104695-01 в отношении ООО «СК» Лучезар» по состоянию на 29 декабря 2017 года выполнены МБОУ «Хотьковская СОШ Шаблыкинского района Орловской области» полностью.

Письменных претензий по поводу сроков и размера оплаты произведенных работ в адрес администрации Шаблыкинского района и МБОУ «Хотьковская СОШ Шаблыкинского района Орловской области» не поступало».

31.01.2018 МБОУ «Хотьковская СОШ Шаблыкинского района Орловской области» были представлены документы и информация (вх. № 521), запрошенные определением Управления от 09.01.2016.

Из представленных документов следует, что согласно акту о приемке выполненных работ от 20.12.2016 все работы выполнены, МБОУ «Хотьковская СОШ Шаблыкинского района Орловской области» выдано разрешение на ввод объекта

в эксплуатацию от 05.05.2017 № 57-503308-1-2017.

06.02.2018 в ходе рассмотрении дела № 231-17 Т об административном правонарушении в отсутствие исполняющего обязанности первого заместителя главы администрации Шаблыкинского района Орловской области <...> и/или его доверенного представителя было установлено, что согласно части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно заключенному муниципальному контракту № 0354300014016000001-0104695-01 от 25.10.2016 между МБОУ «Хотьковская СОШ» и «ООО «СК» Лучезар», Заказчиком является МБОУ «Хотьковская СОШ».

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<...> на момент заключения муниципального контракта № 0354300014016000001-0104695-01 не являлся должностным лицом Заказчика - МБОУ «Хотьковская СОШ».

На основании вышеизложенного Управление приходит к выводу, что <...>, за нарушение части 1 статьи 12 Закона не может быть привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ в данном случае, поскольку привлечено к административной ответственности может быть только должностное лицо Заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Таким образом, в действиях <...> отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, частью 1 статьи 7.32.5, а также пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 231-17 Т, возбужденное в отношении должностного лица – и.о. первого заместителя главы администрации Шаблыкинского района Орловской области <...> прекратить в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1

статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Шаблыкинский районный суд Орловской области в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Бочков

С.А.