

АУ РС (Я) «Издательский дом «Ил Тумэн» – не явились, надлежащим образом уведомлены;

От заявителя:

Счетная палата РС (Я) – не явились, надлежащим образом уведомлены;

От заинтересованных лиц:

ОАО «Медиа-Холдинг Якутия» – не явились, надлежащим образом уведомлены;

МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» – не явились, надлежащим образом уведомлены.

рассмотрев дело №02-28/16А возбужденное в отношении Автономного учреждения Республики Саха (Якутия) «Издательский дом «Ил Тумэн» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило заявление Счетной палаты Республики Саха (Якутия), адрес: 677027, г. Якутск, ул. Каландаришвили, д. 7/1 (далее по тексту – Счетная палата, Заявитель) на действия Автономного учреждения Республики Саха (Якутия) «Издательский дом «Ил Тумэн», адрес: 677018, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кирова, д. 12 (далее по тексту – АУ РС (Я) «Издательский дом «Ил Тумэн») которое указывают на признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В заявлении Счетная палата указывает на то, что в нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и подпункта 5.4. пункта 5 Положения о закупках товаров, работ, услуг Издательского дома «Ил Тумэн» от 28.05.2014 котировочная комиссия неправомерно отклонила заявку участника закупки МУП «Редакция газеты «Эхо Столицы» с ценой договора 400 000 рублей, которая соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок №31401462756 от 27.08.2014 с НМЦ договора 500 000 рублей.

АУ РС (Я) «Издательский дом «Ил Тумэн» на рассмотрении дела пояснило следующее:

При рассмотрении котировочной заявки от 01.09.2014 года МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» были выявлены следующие нарушения:

- «конверт с котировочной заявкой был вскрыт» – что является нарушением по пункту 4.3 части 4 статьи 12 «Положения о закупках товаров, работ и услуг» от 28.05.2014 в порядке подачи котировочных заявок.
- заявка доставлена по другому адресу, не указанному в извещении.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, рассмотрев представленные документы, доказательства, приходит к следующим выводам.

27 августа 2014 года в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru АУ РС (Я) «Издательский дом «Ил Тумэн» размещено извещение № 31401462756 о проведении запрос котировок на полиграфические услуги по периодическому печатанию газеты "Ил Тумэн" на русском и на якутском языках.

В документацию по указанной закупке входит:

- извещение о проведении запроса котировок на полиграфические услуги по периодическому печатанию газеты «Ил Тумэн» на русском и якутском языках;
- образец государственного контракта на предоставление полиграфических услуг по периодическому печатанию газеты «Ил Тумэн» на русском и якутском языках;
- образец котировочной заявки на право заключить государственный контракт на полиграфические услуги по периодическому печатанию газеты «Ил Тумэн» на русском и на якутском языках.

В соответствии с протоколом №31401462756-01 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 02 сентября 2014 года поступило две котировочные заявки на бумажном носителе:

- МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» 400 000 рублей 00 копеек;
- ОАО «Медиа-Холдинг Якутия» 489 370 рублей 00 копеек.

Котировочная комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и решила не допустить заявку МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» до процедуры оценки в связи с несоответствием требованиям извещения.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок на полиграфические услуги по периодическому печатанию газеты «Ил Тумэн» на русском и якутском языках от 27.08.2014 котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) Наименование, место нахождения, банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) Идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) Наименование и характеристики оказываемых услуг;
- 4) Согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) Стоимость услуг с указанием сведений о включенных (не включенных) в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Указанная информация содержалась в заявке МУП «Редакция газеты «Эхо

столицы».

Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) установлено, что закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о заказах www.zakupki.gov.ru было размещено Положение о закупках АУ РС (Я) «Издательский дом «Ил Тумэн» (далее – Положение о закупках), которое устанавливает общие принципы закупки продукции (работ, услуг) и регулирует отношения, связанные с проведением закупок продукции (работ, услуг) для нужд АУ РС (Я) «Издательский дом «Ил Тумэн».

В соответствии с пунктом 3.1.2 статьи 4 Положения о закупках Документация о закупке, в том числе, должна содержать следующие сведения:

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 1.3 статьи 12 Положения о закупках требования к закупаемой продукции, процедура проведения запроса ценовых котировок, порядок определения победителя процедуры закупки и иные условия, связанные с выполнением данной процедуры закупки устанавливаются в извещении о проведении запроса ценовых котировок и в настоящем Положении.

В соответствии с пунктом 5.2 статьи 12 Положения о закупках победителем в проведении запроса ценовых котировок признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в настоящем Положении и в извещении о проведении запроса ценовых котировок и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 5.4 статьи 12 Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Пункт 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках устанавливает, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок оценки и сопоставления заявок и порядок определения победителя процедуры закупки в извещении о проведении запроса котировок на полиграфические услуги по периодическому печатанию газеты «Ил Тумэн» на русском и якутском языках № 31401462756 отсутствуют.

Вместе с тем, в извещении о закупке № 31401462756 так же отсутствует информация

о том, в каких случаях заявка не допускается до процедуры оценки.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

Таким образом, Котировочная комиссия не определила порядок и критерии допуска заявок на участие в запросе котировок на полиграфические услуги по периодическому печатанию газеты «Ил Тумэн» на русском и якутском языках МУП «Редакция газеты «Эхо столицы» до процедуры оценки и необоснованно отклонила заявку МУП «Редакция газеты «Эхо столицы». Данный порядок должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, и условия, при которых заявка будет не допущена до участия в процедуре оценки.

Исходя из изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что действия АУ РС (Я) «Издательский дом «Ил Тумэн» при проведении запроса котировок на полиграфические услуги по периодическому печатанию газеты "Ил Тумэн" на русском и на якутском языках привели к ограничению конкуренции и нарушили порядок определения победителя запроса котировок, и в целом, действия АУ РС (Я) «Издательский дом «Ил Тумэн» образуют состав нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

- Автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Издательский дом «Ил Тумэн» (адрес: 677018, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кирова, д. 12) нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИССИИ:

С.А. Лаврентьева

Члены Комиссии:

А.Б. Ринчинова

И.А. Лаврентьев