

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 402/11-АДМ-2016

«14» декабря 2016 г.

г. Кемерово ул. Ноградская,

5

Я, Кухарская Наталья Евгеньевна, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев постановление и.о. прокурора города Таштагола о возбуждении в отношении Главы Шерегешского городского поселения <...> дела об административном правонарушении по части 8 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – по тексту КоАП РФ), в отсутствие <...>, его защитника, прокурора города Таштагола,

УСТАНОВИЛА:

15.09.2016 г. постановлением и.о. прокурора города Таштагола было возбуждено дело об административном правонарушении в отношении Главы Шерегешского городского поселения <...> за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

29.09.2016г Указанные материалы поступили в адрес Кемеровского УФАС России. Данному делу присвоен номер <...> /11-АДМ-2016.

Определением от 03.10.2016 г. о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 402/11-АДМ-2016 рассмотрение данного дела было назначено на 13.10.2016 на 14 часов 00 минут.

13.10.2016 г. <...> на рассмотрение дела № 402/11-АДМ-2016 не явился, защитника не направил, сведения о надлежащем уведомлении <...> о месте, дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении № 402/11-АДМ-2016 отсутствовали. Определением рассмотрение дела было назначено на 09.11.2016 на 14-00.

09.11.2016 г. <...> на рассмотрение дела № 402/11-АДМ-2016 не явился, защитника не направил, сведения о надлежащем уведомлении <...> о месте, дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении № 402/11-АДМ-2016 отсутствовали. Определением рассмотрение дела было назначено на 14.12.2016 на 16-00.

13.12.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения <...>

Согласно данным пояснениям:

02.08.2016 года администрацией Шерегешского городского поселения был проведен аукцион на право заключения договора аренды следующих земельных

участков по адресу:

Лот №1 – земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, с кадастровым номером: 42:12:0102001:1640, аренда расположенный по адресу: Кемеровская область, Таштагольский район, пгт. Шерегеш, район мехцеха ШСУ-3, место №72Б, под строительство капитального гаража;

Лот №2 – земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, с кадастровым номером: 42:12:0102002:1889, аренда, расположенный по адресу: Кемеровская область, Таштагольский район, пгт. Шерегеш, ул. Юбилейная, 11В, общей площадью 1200 кв.м., под строительство гостиницы

Лот №4 - земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, с кадастровым номером: 42:12:0102001:1272, расположенный по адресу: Кемеровская область, Таштагольский район, пгт. Шерегеш, ул. Гагарина, район дома №27, место №1а, аренда, общей площадью 48 кв.м., под строительство капитального гаража.

Победителем аукциона по указанным лотам был признан <...>.

12.08.2016 года второй участник аукциона по лоту № 4 <...> обратился в Таштагольский городской суд с иском о признании торгов недействительным, приостановлении заключения договора аренды земельного участка по адресу: Кемеровская область, Таштагольский район, пгт. Шерегеш, ул. Гагарина, район дома №27, место №1а с <...>. Решением Таштагольского городского суда от 12.10.2016 года требования <...> удовлетворены в полном объеме.

Проекты договоров аренды земельных участков по лотам №№ 1, 2 были разработаны специалистом 1 категории (по землеустройству) <...> в связи с ее нахождением в очередном ежегодном отпуске, о чем <...> было сообщено посредством мобильной связи. В настоящий момент вышеуказанные договоры по лотам №№ 1, 2 с <...> заключены

Договор аренды земельного участка по лоту № 4 с <...> не заключен в связи с принятием Таштагольским городским судом решения о приостановлении заключения договора аренды земельного участка с <...> до вступления в силу данного решения от 12.10.2016 года.

В соответствии с частью 8 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение сроков заключения договоров по результатам проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества или в случае, если торги признаны несостоявшимися, либо уклонение организатора торгов, продавца государственного или муниципального имущества, организатора продажи государственного или муниципального имущества от заключения такого договора, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 7.32](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Установлено, что лицом, ответственным за деятельность администрации Шерегешского городского поселения, в том числе, по вопросам владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, является Глава Шерегешского городского поселения.

Время совершения административного правонарушения начинается исчисляться с даты окончания срока, установленного земельным законодательством РФ для направления победителю аукциона соответствующего проекта договора – с 13.08.2016 г.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение администрации Шерегешского городского поселения – Кемеровская область, Таштагольский район, пгт. Шерегеш, ул. Гагарина, 6.

Действия Главы Шерегешского городского поселения по факту ненаправления в срок до 12.08.2016 г. (включительно) в адрес <...> проектов договоров аренды земельных участков по лотам №№ 1, 2, 4, что привело к нарушению сроков заключения договоров по результатам проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена ч. 8 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Изучив материалы административного дела № 402/11-АДМ-2016, руководитель Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

На основании распоряжения администрации Шерегешского городского поселения от 20.06.2016 г. № 396-р от 02.08.2016 г. был проведен аукцион по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков.

В соответствии с протоколами № 1, № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе аукцион по лотам №№ 1, 2 признан несостоявшимся в связи с единственной поступившей заявкой <...>.

Согласно протоколу № 4/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на участие в данном аукционе по лоту № 4 поступили две заявки <...> и <...> Победителем аукциона по лоту № 4 признан <...>.

12.08.2016 г. физическое лицо <...> обращается с исковым заявлением в Таштагольский городской суд о признании результатов открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по лоту № 4 недействительными.

Решением Таштагольского городского суда аукцион по лоту № 4 признан недействительным, заключение договора приостановлено.

12.09.2016 г. <...> обратился с заявлением в прокуратуру города Таштагола с заявлением о нарушении сроков заключения договоров аренды земельных участков по лотам №№ 1, 2, 4.

В адрес Кемеровского УФАС России <...>, исполнявшем обязанности Главы Шерегешского городского поселения, не представлены доказательства своевременного направления в адрес <...> трех экземпляров подписанных проектов договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона

Согласно пункту 13 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ в случае, если аукцион признан несостоявшимся и только один заявитель признан участником аукциона, уполномоченный орган в течение десяти дней со дня подписания протокола, указанного в [пункте 9](#) данной статьи, обязан направить заявителю три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, равном начальной цене предмета аукциона.

Пунктом 19 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что в случае, если в аукционе участвовал только один участник или при проведении аукциона не присутствовал ни один из участников аукциона, либо в случае, если после трехкратного объявления предложения о начальной цене предмета аукциона не поступило ни одного предложения о цене предмета аукциона, которое предусматривало бы более высокую цену предмета аукциона, аукцион признается несостоявшимся.

Уполномоченный орган направляет победителю аукциона или единственному принявшему участие в аукционе его участнику три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по цене, предложенной победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником по начальной цене предмета аукциона, а размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, предложенном победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником устанавливается в размере, равном начальной цене предмета аукциона. Не допускается заключение указанных договоров ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте (пункт 20 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ).

В адрес Кемеровского УФАС России <...>, исполнявшем обязанности Главы Шерегешского городского поселения, не представлены доказательства своевременного направления в адрес <...> трех экземпляров подписанных проектов договоров аренды земельных участков по лотам №№ 1, 2, 4 в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона, что привело к нарушению сроков заключения договоров по результатам проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Руководитель Кемеровского УФАС России учитывает тот факт, что результаты открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка по лоту № 4 признаны недействительными в судебном порядке.

<...> не представлены доказательства, свидетельствующие об объективных причинах невозможности направления в адрес <...> в установленный срок для подписания проектов договоров аренды земельных участков, в том числе по лотам №№ 1, 2.

Действия <...>, выразившиеся в нарушении сроков заключения договоров по результатам проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, влекут наложение административного взыскания, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, должностное лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации им предпринято не было.

<...> документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению положений законодательства Российской Федерации.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 КоАП РФ).

Действия <...> следует признать виновными, совершенными по неосторожности.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Негативные последствия действий <...> выразились в нарушении прав и законных интересов конкретного лица, который был вынужден прибегнуть к помощи правоохранительных органов для защиты своих прав путем обращения с соответствующей жалобой.

Таким образом, с учетом оценки конкретных обстоятельств совершения данного правонарушения, руководитель Кемеровского УФАС России приходит к выводу об

отсутствии оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания должностному лицу учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

Руководитель Кемеровского УФАС России считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ, признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину должностного лица – совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность (ст. 4.3 КоАП РФ), не установлено.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленной частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение сроков заключения договоров по результатам проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.4 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Учитывая наличие смягчающих вину обстоятельств, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области считает возможным назначить административное наказание <...> в минимальном установленном санкцией части 8 статьи 7.32.4 КоАП РФ размере.

Оценивая собранные по делу доказательства, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину <...>. доказанной, а действия верно квалифицированными по части 8 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Руководитель Кемеровского УФАС России разъясняет, что в соответствии с частью 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

ПОСТАНОВИЛА:

Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.4 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

ОГРН 001034205025799, ОКАТО 32401000

Кемеровское УФАС России

л/сч 04391522470 в УФК по Кемеровской области

р/с 40101810400000010007, Отделение КЕМЕРОВО

БИК 043207001

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № /11-АДМ-2016.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

Н.Е. Кухарская