

РЕШЕНИЕ № 10-8655-12/7 по жалобе

ООО «ЧОО «Рубеж-РС»

Резолютивная часть решения оглашена

27.06.2012 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе: руководителя управления Л.Л. Пак, заместителя руководителя....., временно исполняющего обязанности начальника отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов....., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков, ЖКХ и природных ресурсов

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Рубеж-РС» (далее – Заявитель, ООО «ЧОО «Рубеж-РС») на действия организатора торгов – ОАО «Россельхозбанк» в лице Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (далее – Организатор торгов) при проведении закрытого конкурса по выбору поставщика услуг физической охраны на объектах Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк»,

в присутствии представителей ООО «ЧОО «Рубеж-РС» -(Решение единственного участника № 5 от 01.02.2010г.),(Доверенность б/н от 27.06.2012г.) и представителя Организатора торгов -(Доверенность № 25 от 05.03.2012г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЧОО «Рубеж-РС» (вх. № 3928 от 21.06.2012г.) на действия Организатора торгов при проведении закрытого конкурса по выбору поставщика услуг физической охраны на объектах Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (далее – Закрытый конкурс). Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявитель жалобы, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя, Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов, а именно при проведении Конкурса Организатором торгов не соблюдены положения статьи 30 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенного, Заявитель просит отменить результаты Закрытого конкурса.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила.

1. Решением Правления ОАО «Россельхозбанк» утверждено Положение ОАО «Россельхозбанк» о порядке подготовки и проведения в ОАО «Россельхозбанк» конкурсных и регламентированных внеконкурсных закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг № 276-П (протокол от 21.01.2009г. № 3) (далее – Положение № 276-П).

Частью 6 вышеуказанного Положения предусмотрена организация закупочной деятельности путем проведения закрытого конкурса.

Департаментом безопасности ОАО «Россельхозбанк» рассмотрены и согласованы материалы на проведение процедуры закупки услуг по физической охране объектов Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» путем проведения закрытого конкурса.

29 марта 2012 года Организатор торгов утвердил Конкурсную документацию и направил приглашения к участию в Закрытом конкурсе заранее определенному кругу потенциальных поставщиков охранных услуг – ООО «ЧОО «Спарта», ООО «ЧОО «Техно-Защита», ООО «ЧОП «Волга Безопасность», ООО «ЧОП «Страж».

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии № 013-01-35/12 от 04.05.2012г., победителем закрытого Конкурса, заявке которого присвоен первый номер <...> признано ООО «ЧОО «Спарта».

2. В соответствии с пунктом 1 части 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ОАО «Россельхозбанк» (<http://www.rshb.ru/>), 100% акций банка находится в собственности государства. Таким образом, к ОАО «Россельхозбанк» применяются положения Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 года.

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о закупках, в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона о закупках, заказчик не разместил в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, заказчик при закупке руководствуется положениями Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Из указанных положений Закона о закупках следует, что в течение периода, когда утвержденное положение о закупке заказчиком не размещено в установленном порядке, заказчик при закупке руководствуется положениями Закона о размещении заказов.

20.02.2012г. решением Наблюдательного совета ОАО «Россельхозбанк» утверждено Положение об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П. (далее – Положение № 409-П).

Комиссией установлено, что во исполнение требований Закона о закупках 12 марта 2012 года указанное Положение размещено на официальном сайте ОАО «Россельхозбанк» в разделе «Закупки» по адресу: www.rshb.ru.

Согласно части 12.1 Положения № 409-П, настоящее положение применяется к закупочной деятельности ОАО «Россельхозбанк» с 01 апреля 2012 года.

При этом, Конкурсная документация по проведению Закрытого конкурса утверждена 29 марта 2012 года, в этот же день направлены приглашения к участию в Закрытом конкурсе. Следовательно, рассматриваемая закупка осуществлена ОАО «Россельхозбанк» до вступления в силу Положения № 409-П и его положения не могут быть применимы к порядку проведения указанной закупки.

Как следует из возражений ОАО «Россельхозбанк» на жалобу ООО «ЧОО «Рубеж-РС» (исх. № 013-01-44/90 от 27.06.2012г.), в период с 01 января 2012 года 01 апреля 2012 года Самарский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» при проведении закупочных процедур, в том числе при проведении рассматриваемого Комиссией Закрытого конкурса, руководствовался нормами Положения № 276-П.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона о закупках, до 1 июля 2012 года, если иной срок не предусмотрен решением Правительства Российской Федерации, положение о закупке, изменения, вносимые в такое положение, планы закупки, иная информация о закупке, подлежащая в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке размещению на официальном сайте, размещаются на сайте заказчика.

Между тем, Комиссией факт размещения Положения № 276-П на сайте ОАО «Россельхозбанк» (<http://www.rshb.ru/>) не установлен. Представитель Банка

затруднилась ответить на вопрос Комиссии о том, размещено ли Положение № 276-П на сайте заказчика.

При таких обстоятельствах, Комиссия пришла к выводу о том, что в период с 01 января 2012 года по 01 апреля 2012 года ОАО «Россельхозбанк» при проведении закупок обязано было руководствоваться положениями Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган вправе размещать заказ путем проведения закрытого конкурса исключительно в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в конкурсной документации либо в проекте контракта, и в случаях размещения заказов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками во временное владение и пользование либо во временное пользование физическим и юридическим лицам, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств.

Услуги физической охраны, являющиеся предметом рассматриваемого Закрытого конкурса, в перечень случаев, установленных частью 2 статьи 20 Закона о размещении заказов, не входит.

Таким образом, действия ОАО «Россельхозбанк» по выбору способа размещения заказа по выбору поставщика услуг физической охраны на объектах Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» не соответствуют части 2 статьи 20 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях ОАО «Россельхозбанк» нарушения положений части 2 статьи 20 Закона о размещении заказов.

В материалах жалобы имеется Договор охраны № 07-2011 от 30.09.2012г., заключенный ОАО «Россельхозбанк» с ООО «ЧОО «Рубеж-РС». В соответствии с пунктом 7.1. указанного договора, настоящий договор заключается сроком на один год и вступает в силу с 01 октября 2011 года.

Согласно имеющемуся в материалах жалобы письму ОАО «Россельхозбанк» (Самарского регионального филиала) (исх. № 013-12-09/73 от 13.06.2012г.), ОАО «Россельхозбанк» уведомляет ООО «ЧОО «Рубеж-РС» о расторжении Договора охраны № 07-2011 от 30.09.2012г. с 15.07.2012г.

Согласно устным пояснениям представителей ООО «ЧОО «Рубеж-РС», в настоящее время установлен новый срок для расторжения Договора охраны № 07-2011 от

30.09.2012г. – 23 июля 2012 года.

Представитель Банка на рассмотрении жалобы вышеуказанную информацию не опроверг. При этом, на вопрос Комиссии о том, заключен ли в настоящее время договор по результатам Закрытого конкурса, представитель Банка затруднилась дать ответ.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Рубеж-РС» обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «Россельхозбанк» по выбору способа размещения заказа по выбору поставщика услуг физической охраны на объектах Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», нарушение части 2 статьи 20 Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Организатору торгов выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации торгов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 10-8655-12/7

по жалобе ООО «ЧОО «Рубеж-РС»

об устранении нарушений порядка организации торгов

Предписание оглашено:

27.06.2012г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:
.....

в присутствии представителей

на основании своего решения № 10-8655-12/7 от 28.06.2012г. по жалобе ООО «ЧОО «Рубеж-РС» на действия ОАО «Россельхозбанк» в лице Самарского регионального

филиала), выразившиеся, в необоснованном проведении процедуры выбора поставщика услуг физической охраны на объектах Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» путем проведения закрытого конкурса (Конкурсная документация утверждена 29.03.2012г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Открытому акционерному обществу «Россельхозбанк»:

1.1. **Не позднее семи календарных дней** со дня получения настоящего предписания:

аннулировать торги в форме закрытого конкурса по выбору поставщика услуг физической охраны на объектах Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (Конкурсная документация утверждена 29.03.2012г.).

1.2. **Не позднее двух месяцев** со дня получения настоящего предписания:

в случае сохранения потребности в выборе поставщика услуг физической охраны на объектах Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», осуществить закупку указанных услуг в соответствии с нормами Положения об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» № 409-П.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **в течение пяти дней** со дня его выполнения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания:

2.1. Информацию об аннулировании торгов в форме закрытого конкурса по выбору поставщика услуг физической охраны на объектах Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк» (Конкурсная документация утверждена 29.03.2012г.).

2.2. В случае проведения закупки услуг физической охраны на объектах Самарского регионального филиала ОАО «Россельхозбанк», представить извещение о проведении закупки, закупочную документацию, протоколы, составленные в ходе проведения закупки.