

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-324/17

08 июня 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителя ПАО «Банк ВТБ» (далее – Организатор закупки) <...> ;

в отсутствие представителей ООО ЧОО «Вепрь» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 31.05.2017 № 13496-ЭП/17) ООО ЧОО «Вепрь» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Банк ВТБ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране (извещение №31705079552, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02 мая 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31705079552 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране (далее – Извещение о закупке), включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ),

Положением о закупках товаров, работ, услуг в ОАО «Банк ВТБ» (далее – Положение о закупках) утвержденным Наблюдательным советом ОАО Банк ВТБ (Протокол № 16 от "26" октября 2016 г.), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 231 460 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.05.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.05.2017 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	14.06.2017 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Москва, Пресненская наб., д.12

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в неправомерной оценке заявки ООО ЧОО «Вепрь» по критерию «Опыт оказания услуг по физической охране», что привело к присвоению заявке ООО ЧОО «Вепрь» необоснованно низкого, по мнению Заявителя, рейтинга по данному критерию.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласилась по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/16421/17 от 02 июня 2017 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный

орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Банк ВТБ» относится к акционерным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки,

к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 13 Закупочной документации Организатором закупки определены следующие критерии оценки заявок на участие в Закупке:

1. Цена договора – Вес критерия 60% (Значимость критерия 60).
2. Опыт оказания услуг – Вес критерия 20% (Значимость критерия 20).
3. Наличие действующего полиса страхования ответственности в размере не менее 5 млн. руб. – Вес критерия 10% (Значимость критерия 10).
4. Наличие ГБР, расположенных в городах расположения постов – Вес критерия 10% (Значимость критерия 10).

Согласно пп. 2 п. 14 Закупочной документации оценка заявок по критерию «Опыт оказания услуг в Ростовской области» осуществляется в следующем порядке:

«Оценки по критерию «Опыт оказания услуг по физической охране» осуществляются в соответствии с представленными в составе заявки справкой об опыте оказания услуг и копиями договоров по формуле:

$$R_{oi} = N * (O_i - O_{\text{треб}}) / (O_{\text{max}} - O_{\text{треб}})$$

где:

O_i – количество заключенных и исполненных или действующих договоров за период с 01.01.2015 по 31.12.2016 по физической охране объектов финансовым организациям (в качестве финансовых организаций признаются организации в соответствии со ст. 4 135-ФЗ от 26.07.2006) в Тульской области, предоставленных оцениваемым участником;

O_{треб} – 2 исполненных или действующих договора за период с 01.01.2015 по 31.12.2016 по физической охране объектов финансовым организациям в Тульской области. В случае если участник в составе заявки предоставил 2 и менее договора, то такой участник получает 0 баллов по данному критерию;

O_{max} – максимальный опыт (количество заключенных и исполненных или действующих договоров за период с 01.01.2015 по 31.12.2016 по физической охране объектов финансовым организациям в Тульской области, но не более предельного значения, равного 10 договорам, (в случае если O_i участника превышает предельное значение, то такому участнику присваивается максимальный рейтинг по критерию);

N – значимость критерия».

В соответствии с Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления

заявок от 18.05.2017 б/н на участие в Закупке заявке ООО ЧОО «Вебрь» по критерию «Опыт оказания услуг по физической охране» Закупочной комиссией присвоен рейтинг 2,5 балла, что соответствует имеющемуся у Заявителя опыту оказания услуг в количестве трех договоров.

При этом, Заявителем для оценки и начисления рейтинга по данному критерию были приложены сведения об 11 исполненных договорах.

Представитель Организатора закупки пояснила, что из 11 приложенных Заявителем договоров 8 не соответствовали условиям Закупочной документации по начислению баллов, а именно, были заключены с заказчиками, не относящимися к финансовым организациям, имели предмет, не соответствующий предмету Закупки, а также, место оказания услуг за пределами Тульской области.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявок участников Закупки и произведенный расчет, также установила, что в составе заявки ООО ЧОО «Вебрь» только 3 договора соответствовали требованиям Закупочной документации для присвоения рейтинга, вследствие чего начисление рейтинга заявке ООО ЧОО «Вебрь» по критерию «Опыт оказания услуг по физической охране» согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 18.05.2017 б/н осуществлено с соблюдением условий п. 14 Закупочной документации.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает правомерным действия Закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в Закупке по критерию «Опыт оказания услуг по физической охране», вследствие чего по доводам жалобы Заявителя не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 31.05.2017 № 13496-ЭП/17) ООО ЧОО «Вебрь» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Банк ВТБ» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране (извещение №31705079552), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ПАО «Банк ВТБ» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 31.05.2017 № 13496-ЭП/17) ООО ЧОО «Вебрь» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «Банк ВТБ» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране (извещение №31705079552) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.