

Ответчик:

АО «Отделение временной эксплуатации»

«...»

Заинтересованное лицо:

ООО «Строй Вектор»

«...»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 9-А-16

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

07 апреля 2016 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 07.04.2016 года № 64 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Отделение временной эксплуатации» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении действий при проведении запроса предложений на производство работ по электроснабжению ж/д пути необщего пользования и вспомогательных зданий на объекте: «Подъездной железнодорожный путь необщего пользования от ст. Бейские Копи до Бейского Каменноугольного месторождения, Республика Хакасия» (закупка № 31603390659), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства. В отдел антимонопольного законодательства и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили материалы жалобы № 6-Т ООО «Строй Вектор» на действия комиссии заказчика – АО «ОВЭ» при проведении запроса предложений на производство работ по электроснабжению ж/д пути необщего пользования и вспомогательных зданий на объекте: «Подъездной железнодорожный путь необщего пользования от ст. Бейские Копи до Бейского Каменноугольного месторождения, Республика Хакасия» (закупка № 31603390659), в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Из анализа представленных документов и сведений материалов жалобы № 6-Т ООО «Строй Вектор» установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе государственными [корпорациями](#), государственными [компаниями](#), [субъектами](#) естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными [учреждениями](#), а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОВЭ» утверждено решением Совета директоров АО «ОВЭ», оформлено протоколом от 01.10.2015 года и размещено на официальном сайте 02.10.2015 года (далее – Положение о закупке заказчика, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОВЭ»). Положение о закупке заказчика (с изменениями от 29.12.2015 года) размещено на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 11.01.2016 года.

04.03.2016 года заказчиком – АО «ОВЭ» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> размещена информация (извещение, документация о закупке, приложения) о проведении запроса предложений на производство работ по электроснабжению ж/д пути необщего пользования и вспомогательных зданий на объекте: «Подъездной железнодорожный путь необщего пользования от ст. Бейские Копи до Бейского Каменноугольного месторождения, Республика Хакасия» (закупка № 31603390659).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 07.03.2016 года в 17:00 часов. Дата и время рассмотрения заявок участников закупки: 09.03.2016 года 10:00 часов. Дата и время подведения итогов закупки: 09.03.2016 года 15:00 часов.

11.03.2016 года между АО «Отделение временной эксплуатации» и ООО «Энергия-Сервис» заключен Договор на выполнение подрядных работ от 11.03.2016 года № 34/16.

1) В действиях заказчика – АО «Отделение временной эксплуатации» содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в сокращении сроков для подачи заявок.

Пунктом 10.3.2.1 Положения о закупке заказчика установлено, что информация о проведении запроса предложений, включая извещение о проведении запроса

предложений, документацию о запросе предложений, проект договора, размещается заказчиком на официальном сайте **не менее чем за пять дней** до установленного в документации о запросе предложений дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. В случае возникновения срочной потребности в приобретении продукции указанный срок может быть уменьшен до трех дней.

04.03.2016 года заказчиком – АО «ОВЭ» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> размещена информация (извещение, документация о закупке, приложения) о проведении запроса предложений на производство работ по электроснабжению ж/д пути необщего пользования и вспомогательных зданий на объекте: «Подъездной железнодорожный путь необщего пользования от ст. Бейские Копи до Бейского Каменноугольного месторождения, Республика Хакасия» (закупка № 31603390659).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: **07.03.2016 года** в 17:00 часов.

Таким образом, если заказчиком 04.03.2016 года на официальном сайте опубликована закупка № 31603390659, то согласно пункту 10.3.2.1 Положения о закупке заказчика (в случае возникновения срочной потребности, заказчиком может быть уменьшен срок до трех дней), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке должна быть установлена заказчиком не ранее 08.03.2016 года, поскольку согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В ходе рассмотрения жалобы заказчик не смог пояснить причину коротких сроков размещения закупки, о наличии срочной потребности заказчиком также заявлено не было.

Таким образом, в нарушение пункта 10.3.2.1 Положения о закупке заказчика, АО «ОВЭ» разместило закупку № 31603390659 на официальном сайте, без соблюдения сроков размещения закупки, чем сократило сроки для подачи заявок на участие в запросе предложений.

Кроме того, следует также учесть, что 05, 06, 07 и 08 марта 2016 года являются нерабочими днями.

2) В действиях заказчика – АО «Отделение временной эксплуатации» содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в не установлении в документации запроса предложений сроков обжалования решения закупочной комиссии.

В соответствии с положениями части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Пунктом 11.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОВЭ» установлено, что: «Договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением заключается такой договор (далее в данном разделе - участник закупки, обязанный заключить договор), по результатам проведения торгов должен быть заключен Заказчиком **не позднее двадцати дней, а по результатам неторговых процедур - не позднее шестидесяти дней со дня подписания итогового протокола.** Срок заключения договора с победителем закупки проведенной в соответствии с п. 10.10. должен составлять не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора. Срок может быть продлен Заказчиком, указанием об этом в извещении о проведении закупки, если потребуются дополнительное время на проведение корпоративных процедур, связанных с одобрением сделки».

В пункте 23 документации по проведению запроса предложений (закупка № 31603390659) заказчиком указано следующее: «сведения о сроке и порядке заключения договора: В течение 20 (десяти) дней с момента опубликования протокола» не соответствующие пункту 11.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОВЭ»».

Протокол оценки и сопоставления заявок № 7/у подписан закупочной комиссией 10.03.2016 года и опубликован на официальном сайте в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> 14.03.2016 года.

Договор на выполнение подрядных работ заключен заказчиком с победителем запроса предложений ООО «Энергия-Сервис» 11.03.2016 года, т.е. ранее срока публикации Протокола на официальном сайте.

Заказчик, установил в извещении, документации по проведению открытого запроса предложений от 04.03.2016 года срок для заключения контракта без учета срока для обжалования решения комиссии заказчика, предусмотренного положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в нарушении пункта 11.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОВЭ», заказчиком в пункте 23 документации по проведению запроса предложений (закупка № 31603390659) установлен срок не соответствующий требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ОВЭ».

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 9-А-16 к рассмотрению на **04 мая 2016 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика: АО «Отделение временной эксплуатации» («...»);
- заинтересованного лица: ООО «Строй Вектор» («...»).

3. Ответчику – АО «Отделение временной эксплуатации» представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок до 27.04.2016 года следующую информацию:

- копию Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, ИНН;
- копии учредительных документов;
- копи документов, подтверждающих полномочия директора юридического лица;

- письменные пояснения по настоящему делу;

- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

4. Заинтересованному лицу – ООО «Строй Вектор» представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок до 27.04.2016 года имеющиеся материалы и документы по данному делу.

Лицам, участвующим в деле, на рассмотрение дела обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими полномочия на участие в деле.

Председатель комиссии

К.А. Лебедева