

В Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее по тексту – Курганское УФАС России) поступило заявление Администрации Юргамышского района Курганской области, направленное по подведомственности Департаментом государственного регулирования цен и тарифов Курганской области (вх. № 804 от 18.02.2020 года), о нарушении АО «СУЭНКО» Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 года № 861 «Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее по тексту - Правила технологического присоединения).

По результатам рассмотрения заявления Курганским УФАС России установлено следующее.

На территории р.п. Юргамышского района сетевой организацией электроэнергетики является АО «СУЭНКО».

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на действие (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

15.11.2019 года Администрация Юргамышского района подали заявку №698 для получения технических условий в целях подготовки и организации процедуры проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для электроснабжения автомобильного сервиса, расположенного по адресу: Курганская область, Юргамышский район, ориентир 221 км трассы «Байкал», поворот на село Чинеево. Участок находится примерно в 400 км, по направлению на восток от ориентира.

30.12.2019 года исх. №1533/1 АО «СУЭНКО» направил ответ Администрации Юргамышского района, о технической возможности присоединения энергопринимающих устройств, необходимых для электроснабжения вышеуказанного объекта, к электрическим сетям АО «СУЭНКО» имеется.

Ближайшие электрические сети АО «СУЭНКО» от границ земельного участка с кадастровым номером 45:24:010701:48 расположены на

расстоянии около 0,07 км по прямой.

Дополнительно сообщив что: предоставление технических условий и подключение объектов к электрическим сетям АО «СУЭНКО» осуществляется в рамках процедуры технологического присоединения в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 на основании Договора.

Согласно пункту 10 Правил¹, для заключения Договора технологического присоединения электрическим сетям АО «СУЭНКО» Администрации Юргамышского района необходимо предоставит документы, подтверждающие право собственности на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя.

В заявке №698 от 15.11.2019 года, в приложенной выписке из Единого государственного реестр недвижимости об объекте недвижимости от 24.12.2019г., отсутствует информация о правообладателе. Необходимо привести в соответствие с законодательством документы на объект недвижимости, и заявка на технологическое присоединение будет рассмотрена повторно.

Администрация Юргамышского района считает, что в связи с отказом в выдаче технических условий в целях подготовки и организации процедуры проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для электроснабжения автомобильного сервиса, расположенного по адресу: Курганская область, Юргамышский район, ориентир 221 км трассы «Байкал», поворот на село Чинеево, в действиях АО «СУЭНКО» содержатся нарушения порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, что может содержать признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ (Нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям), а также нарушение статьи 39.11 "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 №136-

ФЗ (далее – Земельный кодекс).

Следуя из пояснений АО «СУЭНКО» (вх 1215 от 10.03.2020года), что в ходе взаимодействия сотрудников АО «СУЭНКО» и Администрации Юргамышского района было установлено, что данная заявка подана не с целью получения технических условий и реализации процедуры технологического присоединения в порядке, установленном Правилами №861.

Согласно пункту 2 Правил №861 их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств, присоединения ранее присоединенных энергопринимающих устройств, выведенных из эксплуатации.

Согласно Правилам, заявка на технологическое присоединение направляется в сетевую организацию собственником или иным законным владельцем энергопринимающих устройств (земельного участка, на котором они расположены или будут располагаться) с целью заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

В силу пункта 16 Правил №861 неотъемлемой частью такого договора являются технические условия на технологическое присоединение.

Однако заявка на технологическое присоединение была подана Администрацией Юргамышского района не с целью заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а с целью получения технических условий для проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Правила № 861 не предусматривают подготовку технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям по подобным основаниям и не устанавливают обязанность сетевой организации выдавать технические условия в случаях не подтверждения право собственности или иное предусмотренное

законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства.

Учитывая вышеизложенное, в действия АО «СУЭНКО», при рассмотрении заявки на технологическое присоединение, полученной от Администрации Юргамышского района, в отказе выдачи технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям, не усматривает нарушения требований пункта 2 Правил №861.

Согласно порядку рассмотрения Обществом заявок от органов власти в целях подготовки и проведения аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков сообщая следующее.

Статьей 39.11 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что подготовка к проведению аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включает в себя получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно пункта 7 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение семи рабочих дней по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, правообладателей земельных участков, лиц, обеспечивающих подготовку проектной документации в соответствии с частями 1.1 и 1.2 настоящей статьи, или лиц, с которыми заключены договоры, предусматривающие осуществление деятельности по

комплексному и устойчивому развитию территории, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в РФ.

Вместе с тем, согласно пункту 10.1. статьи 48 Градостроительного кодекса РФ требования частей 7-10 статьи 48 не применяются к технологическому присоединению объектов капитального строительства к электрическим сетям. Порядок соответствующего технологического присоединения к электрическим сетям устанавливается законодательством РФ об электроэнергетике.

Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее — Правила №83).

Согласно пункту 2 Правил №83 под сетями инженерно-технического обеспечения следует понимать совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, положения Земельного кодекса РФ, Градостроительного кодекса РФ, Правил №83 не предусматривают необходимость получения технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям в целях подготовки и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не предусматривают соответствующей обязанности электросетевой компании предоставлять такие технические условия.

Положения подпункта 4 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ в части требований об указании в извещении о проведении аукциона сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не означает необходимости наличия таких условий для подключения к электрическим сетям, но являются требованием о предоставлении исчерпывающих сведений о возможности застройки участка.

При этом сведения, касающиеся порядка осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, при необходимости, могут быть предоставлены Обществом по соответствующему запросу органа власти (организатора аукциона).

После выяснения цели получения технических условий, разъяснения процедуры их получения, от Администрации Юргамышского района в адрес АО «СУЭНКО» поступил запрос (№185 от 28.01.2020 года) для подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, о получении технических условий подключения в отношении земельного участка находящегося по адресу: Курганская область, Юргамышский район, ориентир 221 км. трассы «Иртыш», рядом с поворотом на село Чинеево, кадастровый номер <...> :24:010701:48, общей площадью 500 м.кв., категория данного земельного участка – земли промышленности, энергетики, транспорта, вид разрешенного использования – для строительства объекта автомобильного сервиса (объект общественного питания).

Курганским УФАС России, исходя из письменных пояснений АО «СУЭНКО», установлено, что информация о выдаче технических условий подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно-технического обеспечения выдана после предоставления всех необходимых документов (исх. № И-С-2020-0915 от 29.01.2020 года).

Таким образом, действия АО «СУЭНКО», выразившегося отказом в выдаче технических условий в целях подготовки и организации процедуры проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для электроснабжения автомобильного сервиса, расположенного по адресу: Курганская область, Юргамышский район, ориентир 221 км. трассы «Байкал», рядом с поворотом на село Чинеево, были произведены в соответствии с действующим законодательством.

Исходя из вышеизложенного, в действиях АО «СУЭНКО», выразившихся в отказе Администрации Юргамышского района в выдаче технических условий подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно-технического обеспечения, не усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ст.9.21 КоАП РФ о Нарушении правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения), ввиду отсутствия события административного правонарушения, что согласно пункту 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ исключает производство по делу об административном правонарушении.

Поскольку в действиях АО «СУЭНКО» отсутствуют признаки

нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с подпунктом 2 части 8 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области принято решение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.