

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания по делу

№07-05-114-18 об административном правонарушении

26 сентября 2018 года

г. Курск

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области ... рассмотрев постановление прокурора Суджанского района Курской области, старшего советника юстиции ... от 13 сентября 2018 года о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенное в отношении Главы Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области ... приложенные к нему материалы дела №07-05-114-18, в присутствии ... В присутствии прокурора Суджанского района Курской области, старшего советника юстиции ... в присутствии ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области ...

У С Т А Н О В И Л А:

сто, время совершения и существо административного правонарушения:)

18.07.2018, по итогам проведения электронного аукциона №0144300046518000001 (идентификационный код закупки: 183462300163446230100100110014299244), между заказчиком – Администрацией Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области (далее – заказчик) (адрес места нахождения заказчика: Курская обл., Суджанский р-н, с. Воробжа) в лице Главы Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области ... и Обществом с ограниченной ответственностью «РАВНОВЕСИЕ» (далее – ООО «РАВНОВЕСИЕ») был заключен контракт №Ф.2018.335160 на обустройство детских игровых площадок в селе Нижнемахово Воробжанского сельсовета, в селе Черный-Олех Воробжанского сельсовета, обустройство детской спортивной площадки в селе Нижнемахово Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области (реестровый номер контракта: 34623001634 18 000001) (далее – Контракт).

Цена Контракта составила 581 658 (пятьсот восемьдесят одна тысяча шестьсот пятьдесят восемь) рублей 84 копейки.

В соответствии с ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

(муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

В силу ст.1 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе...») целью правового регулирования и основными принципами процесса государственных закупок является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, в частности касающейся, в том числе: заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями; особенностей исполнения контракта.

Пунктом 3 ст.3 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с ч.1 ст.94 ФЗ «О контрактной системе...» исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и ФЗ «О контрактной системе...», в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с ФЗ «О контрактной системе...» экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст.95 ФЗ «О контрактной системе...», применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком

условий контракта.

Согласно ч.13 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В силу ч.13.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч.7 ст.94 ФЗ «О контрактной системе...», за исключением случая, указанного в ч.8 ст.30 ФЗ «О контрактной системе...», а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно извещения о проведении электронного аукциона, в соответствии с ч.3 ст.30 ФЗ «О контрактной системе...» для закупки №0144300046518000001 заказчик установил ограничение, преимущества в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Частью 8 ст.30 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с ч.3 ст.30 ФЗ «О контрактной системе...», в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч.7 ст.94 ФЗ «О контрактной системе...».

В соответствии с ч.7 ст.94 ФЗ «О контрактной системе...» приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В п.2.6 раздела «Цена Контракта и порядок расчётов» Контракта установлено, что:

- «Заказчик оплачивает фактически выполненные работы Исполнителя, после подписания Сторонами акта выполненных работ, предоставления справки о стоимости выполненных работ и затрат, в соответствии с фактическим объемом выполненных работ, акты скрытых работ счета-фактуры и счета с приложением Исполнителя сертификатов соответствия, санитарно - эпидемиологических заключений, пожарных сертификатов, паспортов предприятий изготовителей на используемые материалы (оборудование), иную исполнительную документацию, журналы производства работ и иные документы, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 № ФЗ-44.

...».

Акт сдачи-приемки работ по объекту: Выполнение работ по обустройству детских игровых площадок в селе Нижнемахово Воробжанского сельсовета, в селе Черный-Олех Воробжанского сельсовета, обустройство детской спортивной площадки в селе Нижнемахово Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области от 31.07.2018, Акт приема-передачи товара и ввода в эксплуатацию от 31.07.2018, справка о стоимости выполненных работ и затрат от 31.07.2018 №1, Акт о приемке выполненных работ от 31.07.2018 №1 на сумму 581 658 рублей 84 копейки подписаны сторонами 31.07.2018.

Таким образом, заказчик был обязан оплатить работы, оказанные ООО «РАВНОВЕСИЕ» заказчику в полном объеме, не позднее 21.08.2018 включительно.

Вместе с тем, как следует из материалов настоящего дела, в срок до 21.08.2018 работы, выполненные ООО «РАВНОВЕСИЕ», по обустройству детских игровых площадок, заказчиком оплачены не были.

Таким образом, заказчик нарушил срок и порядок оплаты работ, предусмотренные п.2.6 Контракта, что противоречит положениям ч.8 ст.30, ч.13.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...».

В силу ст.107 ФЗ «О контрактной системе...» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

В соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с

неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Согласно решению Собрания депутатов Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области от 15.03.2016 №129 «Об избрании Главы Воробжанского сельсовета Суджанского района» ... избран Главой Воробжанского сельсовета Суджанского района с 15.03.2016.

Таким образом, в соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ... является должностным лицом заказчика.

Контракты акт сдачи-приемки работ по объекту: Выполнение работ по обустройству детских игровых площадок в селе Нижнемахово Воробжанского сельсовета, в селе Черный-Олех Воробжанского сельсовета, обустройство детской спортивной площадки в селе Нижнемахово Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области от 31.07.2018 подписаны Главой Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области ... Частями 1, 5 ст.29 главы 5 установлено следующее:

«1. Глава Воробжанского сельсовета Суджанского района является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.»

«5. Глава Воробжанского сельсовета Суджанского района руководит Администрацией Воробжанского сельсовета Суджанского района на принципах единоначалия.»

При таких обстоятельствах, не оплатив работы, являющиеся предметом Контракта, в срок не более чем в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с 31.07.2018 - даты подписания заказчиком документа о приемке выполненных ООО «РАВНОВЕСИЕ» работ по Контракту, должностное лицо заказчика – [Глава Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области](#) ... нарушил требования ч.8 ст.30, ч.13.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...», что образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение заказчика, а именно: Курская обл., Суджанский р-н, с. Воробжа.

Временем совершения административного правонарушения: 22.08.2018.

Доказательствами административного правонарушения являются:

- материалы дела №07-05-114-18.

Нарушив требования ч.8 ст.30, ч.13.1 ст.34 ФЗ «О контрактной системе...» и п.2.6 Контракта Глава Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области ... совершил административное правонарушение, направленное против установленного законодательством порядка управления, выраженного в обязанности исполнения норм законодательства РФ о контрактной системе.

... как должностное лицо заказчика имел возможность для соблюдения норм законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, за нарушение которых частью ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, подтверждается наличие вины в действиях данного должностного лица.

Указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Вину в совершении вменяемого административного правонарушения ... признал частично, просил при принятии решения о назначении размера наказания учесть, что ранее он к административной ответственности за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок не привлекался, в настоящий момент работы, выполненные по Контракту, оплачены ООО «РАВНОВЕСИЕ» в полном объеме, в связи с чем, негативные последствия были устранены.

Прокурор Суджанского района Курской области правовую позицию, изложенную в постановлении от 13.09.2018 поддержал, настаивал на привлечении ... к административной ответственности в виде штрафа, не возражал против назначения наказания в минимальном размере в пределах санкции, установленной ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность или исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных ч.1 ст.24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Частью 1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом в виде наложения административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

В этой связи, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.2.4, ст.3.5, ст.4.1, ч.1 ст.4.5, ч.1 ст.7.32.5, ст.23.66, ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать должностное лицо заказчика – Главу Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области ... , **ВИНОВНЫМ** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечь должностное лицо заказчика – Главу Воробжанского сельсовета Суджанского района Курской области ... к административной ответственности в виде штрафа в пределах санкции, установленной ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере **30 000 (тридцать тысяч) рублей**

В соответствии с ч.1 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указанный административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления данного постановления в законную силу либо со дня исчисления срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход **муниципального бюджета** по КБК 161 1 16 33050 10 6000 140 (ИНН 4629015760, КПП 463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России) р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38640415).

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 30 дней со срока, указанного в ч.1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в виде административного штрафа **в двукратном размере суммы** неуплаченного административного штрафа в соответствии с ч.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст.30.1 и ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной

ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Врио руководителя Курского УФАС России

...