

## РЕШЕНИЕ № 43

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 22.09.2011г.  
В полном объеме решение изготовлено 05.10.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА), рассмотрев 22.09.2011г. дело № 43 от 12.09.2011г. по признакам нарушения Министерством лесного хозяйства Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, 12), Казенным учреждением Республики Алтай «Чойское лесничество» (Республика Алтай, Чойский район, с. Каракокша, ул. Советская, 23) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителей Министерства лесного хозяйства Республики Алтай; представителя заявителя некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай»,

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 29.06.2011г. поступило на рассмотрение заявление от некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай».

Заявитель указывает, что Министерством природных ресурсов Республики Алтай (Постановлением Правительства Республики Алтай от 15.04.2010 № 55 Министерство природных ресурсов Республики Алтай переименовано в Министерство лесного хозяйства Республики Алтай) оставлено без движения (рассмотрения) заявление о предоставлении в аренду лесных участков для заготовки древесины, поданное некоммерческим партнерством 02.03.2009г.

Также Министерством не дан ответ на заявление от 26.08.2009г., которое некоммерческое партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» подавало через Казенное учреждение Республики Алтай «Чойское лесничество».

По мнению заявителя данные действия Министерства природных ресурсов Республики Алтай и КУ РА «Чойское лесничество» препятствуют предпринимательской деятельности и ущемляют права и законные интересы малого бизнеса.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по итогам рассмотрения заявления некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» 12.09.2011г. было возбуждено дело № 43 по признакам нарушения Министерством лесного хозяйства Республики Алтай, Казенным учреждением Республики Алтай «Чойское лесничество» части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении заявления некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» Алтайским республиканским УФАС России письмом от 05.08.2011 № 2095/11 от Министерства лесного хозяйства Республики Алтай были запрошены письменные пояснения.

12.08.2011г. Министерство представило письменные пояснения № 3331 в которых указало, что от некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» 02.03.2009г. поступило заявление на предоставление в аренду для заготовки древесины лесного участка в Чойском лесничестве, Саракокшинском участковом лесничестве, по урочищам Саракокша (кварталы № 307,308), Каракокша (кварталы № 8,68,80), Уйменское (кварталы № 13,17,81,100,101,36,56). При рассмотрении поступившего заявления было установлено, что перечисленные в заявлении лесные кварталы не образуют единый контур на лесных картах, а разделены чересполосными участками на значительном взаимном удалении. По этой п р и ч м о г ф о р м и р о в а т ь с я с о о т в е т с т в и ю с т а т ь е 7 л е с н о г о к о д е к с а Р о с с и й с к о й Ф е д е р а ц и и «Лесным участком является земельный участок, границы которого

определяются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 данного кодекса».

Чойским лесничеством по поручению министерства было проанализировано заявление и установлено, что в части кварталов находящихся в кедровых насаждениях орехопромысловой зоны защитных лесов лесоустройством не намечены рубки ухода за лесом и санитарные рубки. Кроме этого в заявлении были указаны кварталы не включенные в зону лесопромышленного производства, что не позволяло предоставление их в аренду для заготовки древесины в соответствии с лесохозяйственным регламентом Чойского лесничества. Было принято решение о возможном положительном рассмотрении заявления при условии выделения обособленных участков и исключения из них отдельных кварталов. Некоммерческое партнерство «Союз лесопромышленников Республики Алтай» обратилось в министерство с просьбой поправить в ранее поданном заявлении перечень заявленных лесных кварталов и их площадь. Внесение данных поправок было разрешено без оформления отказа в рассмотрении заявления от 02.03.2009г. В заявлении внес исправления в площади лесных участков, заменив приложение № 1 с перечнем кварталов дополнительно включив в урочище Саракокша квартал № 276, в урочище Каракокша квартал № 7. Для изготовления проектов лесных участков в соответствии статье 69 Лесного кодекса Российской Федерации 28.05.2009г. были заключены 4 трехсторонних договора между Некоммерческим партнерством «Союз лесопромышленников Республики Алтай», Министерством лесного хозяйства Республики Алтай и Филиалом ФГУП «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект», который обязался исполнить работы по проектированию на территории Республики Алтай на основе проведенного за период 2000-2001г. лесоустройства Чойского лесничества. Данные договоры предусматривали изготовление проектов лесных участков в урочище Саракокша кварталы №№ 276 и 308, в урочище Каракокша квартал № 7, в урочище Уйменское квартал № 56. Договоров на изготовление проектов по другим участкам с ранее заявленным п е р е ч н е м к в а р т а л о в Н лесопромышленников Республики Алтай» не заключалось.

Письмом от 27.08.2009г. № 279 Филиал ФГУП «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» проинформировал министерство, что по проектируемым лесным участкам Чойского лесничества большая часть проектов неисполнима по причине отсутствия в заявленных кварталах расчетной л е с о с е к и д л я з а г о т о в к и д р е в е с и н е б ы л и кварталы №№ 276 и 308 в урочище Саракокша и квартал № 56 в урочище Уйменское. По кварталу № 7 в урочище Каракокша данные полученных расчетов размеров пользования были переданы в отдел департамента лесоустройства для написания текстовой части проекта. В этот период представитель заявителя первоначально через лесничество и в дальнейшем при беседе у заместителя министра был проинформирован о результатах обработки расчетных лесосек, высказывал недовольство и сомнение в полученных результатах. Изготовленный проект поступил в министерство 08.10.2009г. в пределах срока установленного договором. По данному проекту был сформирован лесной участок и поставлен на учет в государственном лесном реестре под номером 314-09-11. По данному факту было сообщено представителю заявителя по телефону и через Чойское лесничество. В дальнейшем при общении с представителем заявителя в помещении министерства, о н о т к а з а л с я о т и м е н и Н лесопромышленников Республики Алтай» оформлять аренду лесного участка. Аукцион по данному лесному участку министерством не проводился.

По архиву канцелярии министерства заявления от 26.08.2011 № 123 о предоставлении лесного участка в Чойском лесничестве в урочище Саракокша кварталы №№ 21,24 и в урочище Каракокша кварталы №№ 1 и 2 от Некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» не поступало. Данное заявление при рассмотрении в Чойском лесничестве не было согласовано лесничим по причине противоречия перечня указанных кварталов с лесохозяйственным регламентом Чойского лесничества.

В отношении представителя заявителя по сведениям о номерах кварталов, которые он

постоянно менял и своей рукой вносил изменения в поданном заявлении на аренду от 02.03.2009г., а в дальнейшем заключил одни тройственные договоры на изготовление проектов лесных участков, затем переоформил другие, с учетом изменений в руководстве Филиала ФГУП «Рослесинфорг» «Запсиблеспроект» подтверждается постоянное взаимодействие и информированность между сторонами. Официальной переписки по данному заявлению министерством не велось, так как министерство считает что эти действия могли быть признаны нарушением аукционного принципа предоставления лесных участков. В отношении заявления на аренду лесного участка от 26.08.2009г. не поступавшего в министерство Сырых Г.А. направлено письмо от 04.02.2011г. № 335.

На определение от 12.09.2011г. о назначении дела № 43 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению Казенное учреждение Республики Алтай «Чойское лесничество» представило письменные пояснения от 14.09.2011 № 112 в которых указало, что в ГУ РА «Чойское лесничество» поступило заявление от некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай», регистрационный входящий № 123 от 28.06.2009г. При рассмотрении заявления в присутствии представителя было установлено противоречие перечня указанных в заявлении кварталов с лесохозяйственным регламентом Чойского лесничества. Лесные участки в урочище «Саракокша» кварталы № 21, 24 и в урочище «Каракокша» кварталы № 1, 2 не могут быть предоставлены в аренду для заготовки древесины, так как не отнесены к зоне лесопромышленного производства установленной Лесным планом Республики Алтай по видам их целевого использования осуществлялось гласно при разработке документов лесного планирования в порядке, установленном законодательством.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителей ответчика, заявителя пришла к выводу:

1) Некоммерческое партнерство «Союз лесопромышленников Республики Алтай» (далее – Союз лесопромышленников) в лице директора Г.А. Сырых 02.03.2009г. обратилось в Министерство природных ресурсов Республики Алтай с заявлением о предоставлении в аренду лесных для заготовки древесины в Чойском лесничестве:

- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Саракокша», кварталы № 307, 308;
- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Каракокша», кварталы № 8, 68, 80;
- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Уйменское», кварталы № 13, 17, 36, 56, 81, 82, 100, 101.

Согласно письменным пояснениям Министерства лесного хозяйства Республики Алтай от 12.08.2011 № 3331 следует, что при рассмотрении поступившего заявления было установлено, что перечисленные в заявлении лесные кварталы не образуют единый контур на лесных картах, а разделены чересполосными участками на значительном взаимном удалении. По этой причине не мог формироваться общий лесной участок, а также в заявлении были указаны кварталы не включенные в зону лесопромышленного производства, что не позволяло предоставление их в аренду для заготовки древесины. Некоммерческое партнерство «Союз лесопромышленников Республики Алтай» обратилось в министерство с просьбой поправить в ранее поданном заявлении перечень заявленных лесных кварталов и их площадь. Внесение данных поправок было разрешено без оформления отказа в рассмотрении заявления от 02.03.2009г.

Действительно, при анализе оригинала заявления Союза лесопромышленников от 02.03.2009г., представленного министерством, Комиссией УФАС по РА установлено, что представитель заявителя внес изменения в части общей площади запрашиваемых участков, и заменил Приложение № 1 к заявлению, указав следующие лесные участки Чойского лесничества:

- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Саракокша», кварталы № 276, 308;
- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Каракокша», квартал № 7;
- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Уйменское», кварталы № 13, 17, 56, 100, 101.

Согласно части 1 статьи 78 Лесного кодекса РФ договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам аукционов, проводимых путем повышения

начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины).

Пунктом 1 части 6 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать проектную документацию о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесных участков.

Согласно письменным пояснениям Министерства лесного хозяйства Республики Алтай от 12.08.2011г. следует, что федеральный и республиканский бюджет не предусматривает средств на финансирование мероприятий по формированию лесных участков (изготовление проектной документации) поэтому 05.08.2009г. между Министерством природных ресурсов РА (Заказчик), ФГУП «Рослесинфорг» (Исполнитель) и некоммерческим партнерством «Союз лесопромышленников Республики Алтай» (Заявитель) были заключены 4 тройственных договора на изготовление проектов лесных участков.

Согласно пункту 2.1 договоров Заказчик принимает предварительную заявку от Заявителя на формирование проекта лесного участка с целью приобретения через участие в аукционе права аренды лесного участка находящегося в Чойском лесничестве для использования его в целях заготовки древесины, определяет срок проведения аукциона, и принимает решение о проведении аукциона, сообщает о принятом решении Заявителю. Заказчик, за 1 месяц до подачи объявления о проведении аукциона, оформляет заказ на изготовление проекта лесного участка с приложением дополнительной информации, необходимой для изготовления проекта, и в течение пяти рабочих дней передает Исполнителю.

На основании пункта 2.4 договора Заявитель в течение десяти рабочих дней, в случае победы на лесном аукционе (либо отказа от участия в аукционе при отсутствии других заявителей), оплачивает Исполнителю стоимость изготовленного проекта лесного участка.

Таким образом, были заключены договоры на проектирование лесных участков:

- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Саракокша», кварталы № 276, 308;
- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Каракокша», квартал № 7;
- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Уйменское», квартал № 56.

После этого, от Министерства лесного хозяйства РА в адрес Союза лесопромышленников никаких письменных уведомлений о результатах изготовления проектов лесных участков, принятия решения о проведении аукционов по заявленным Союзом лесным участкам, либо отказе от их проведения не поступало.

2) 26.08.2009г. через ГУ РА «Чойское лесничество» некоммерческое партнерство «Союз лесопромышленников Республики Алтай» подало заявление в Министерство природных ресурсов Республики Алтай (вх. № 123) на предоставление в аренду лесных участков для заготовки древесины:

- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Саракокша», кварталы № 21, 24;
- участковое лесничество Саракокшинское, урочище «Каракокша», кварталы № 1, 2.

Однако, ни от ГУ РА «Чойское лесничество», ни от Министерства природных ресурсов РА в адрес Союза лесопромышленников ответа о результатах рассмотрения поданного заявления не поступало.

Согласно Постановлению Правительства Республики Алтай от 19.02.2009 № 30 Казенное учреждение Республики Алтай «Чойское лесничество» (измененный тип государственного учреждения Республики Алтай «Чойское лесничество» в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 19.05.2011г. № 100) является подведомственным учреждением Министерства лесного хозяйства Республики Алтай. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Алтай от 17.05.2007 № 89 должностные лица государственных учреждений (лесничеств) Республики Алтай, подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Алтай, осуществляют функции министерства по осуществлению государственного лесного контроля и надзора, государственный пожарный надзор в лесах на территории Республики Алтай.

После обращения некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» в Прокуратуру Республики Алтай Министерство лесного хозяйства РА 04.02.2011г. дало Союзу ответ, что по информации лесничего Чойского лесничества заявление Союза лесопромышленников Республики Алтай поступило в Чойское лесничество 28.06.2009г., зарегистрировано под № 123. При его рассмотрении директором (лесничим) КУ РА «Чойское лесничество» было установлено противоречие перечня указанных в заявлении кварталов с лесохозяйственным регламентом Чойского лесничества. Лесные участки в урочище Саракокша кварталы № 21, 24 и в урочище Каракокша кварталы № 1, 2 не могут быть предоставлены в аренду

для заготовки древесины, так как не отнесены к зоне лесопромышленного производства установленной Лесным планом Республики Алтай и лесохозяйственным регламентом. Зонирование лесов Республики Алтай по видам их целевого использования осуществлялось гласно при разработке документов лесного планирования в порядке, установленном законодательством.

Отсутствие письменных ответов на заявления некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» от 02.03.2009г. и 26.08.2009г. о предоставлении в аренду лесных участков для заготовки древесины является бездействием со стороны Министерства лесного хозяйства Республики Алтай и Казенного учреждения Республики Алтай «Чойское лесничество».

Бездействие Министерства лесного хозяйства Республики Алтай (ранее именовавшееся Министерство природных ресурсов Республики Алтай) и Казенного учреждения Республики Алтай «Чойское лесничество» могут привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих заготовку и переработку древесины, так как непредставление окончательных ответов на поданные заявления лишает хозяйствующие субъекты возможности планировать, а в последствии осуществлять предпринимательскую деятельность, что в конечном итоге может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке.

Кроме того, в своем заявлении Союз лесопромышленников Республики Алтай указывает, что действия и бездействие работников Министерства природных ресурсов Республики Алтай препятствуют предпринимательской деятельности и ущемляют права и законные интересы малого бизнеса, что негативно сказывается на работе организаций некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай».

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определяет, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, непредставление окончательных ответов на заявления некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» Министерством лесного хозяйства Республики Алтай и Казенным учреждением Республики Алтай «Чойское лесничество» являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать Министерство лесного хозяйства Республики Алтай и Казенное учреждение Республики Алтай «Чойское лесничество» нарушившими часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с непредставлением ответов на заявления некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» от 02.03.2009г. и 26.08.2009г. о предоставлении в аренду лесных участков для заготовки древесины в Чойском лесничестве, что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих заготовку и переработку древесины.

2. Выдать Министерству лесного хозяйства Республики Алтай и Казенному учреждению Республики Алтай «Чойское лесничество» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно в последующем своевременно, письменно информировать заявителей о результатах рассмотрения заявлений о предоставлении в аренду лесных участков.

3. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении должностных лиц Министерства лесного хозяйства Республики Алтай, Казенного учреждения Республики Алтай «Чойское лесничество», виновных в нарушении антимонопольного законодательства.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 43

05 октября 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50

Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.10.2011г. по делу № 43 от 12.09.2011г. о нарушении Министерством лесного хозяйства Республики Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, 12), Казенным учреждением Республики Алтай «Чойское лесничество» (Республика Алтай, Чойский район, с. Каракокша, ул. Советская, 23) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству лесного хозяйства Республики Алтай, Казенному учреждению Республики Алтай «Чойское лесничество» прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в непредставлении ответов на заявления некоммерческого партнерства «Союз лесопромышленников Республики Алтай» от 02.03.2009г. и 26.08.2009г. о предоставлении в аренду лесных участков для заготовки древесины, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно в последующем своевременно, письменно информировать заявителей о результатах рассмотрения заявлений о предоставлении в аренду лесных участков.

О принятии к исполнению настоящего Предписания Министерству лесного хозяйства Республики Алтай, Казенному учреждению Республики Алтай «Чойское лесничество» необходимо сообщить в антимонопольный орган в течении пяти дней со дня его получения.