

## РЕШЕНИЕ

20 апреля 2010 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Управления) в составе:

- Мокроусова С.В. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии Управления;
- Шмелевой И.Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Дубровской Т.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Михайкиной А.Д. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;
- Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления

при участии:

со стороны государственного заказчика - Государственного учреждения здравоохранения «Пензенский областной госпиталь для ветеранов войн»:

- <...> - представителя по доверенности от 15.03.2010 № 1;

со стороны государственного заказчика - Государственного учреждения здравоохранения «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко»:

- <...> - представителя по доверенности от 25.11.2009 № б/н

со стороны уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области:

- <...> - представителя по доверенности от 11.01.2010 № 18;

- <...> - представителя по доверенности от 29.01.2010 № 261;

со стороны организации, подавшей жалобу - ООО ТПО «Югра»:

- <...> - представителя по доверенности от 10.01.2010 № 2/10;

- <...> - представителя по доверенности от 10.01.2010 № 3/10;

со стороны организации – участника открытого конкурса – ООО «Титан -2001»:

- <...> - представителя по доверенности от 19.04.2010 № 21,

рассмотрев жалобу ООО ТПО «Югра» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области при проведении открытого конкурса № 8 от 04.03.2010 «Оказание во 2, 3, 4 кварталах 2010 года услуг по приготовлению готовой пищевой продукции для государственных учреждений здравоохранения Пензенской области» по лоту № 4 «Оказание во 2,3,4 кварталах 2010 года услуг по приготовлению готовой пищевой продукции для стационарных больных ГУЗ «Пензенский областной госпиталь ветеранов войн» для нужд государственного заказчика -ГУЗ «Пензенский областной госпиталь для ветеранов войн», руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

### УСТАНОВИЛА:

4 марта 2010 года уполномоченным органом - Управлением по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области (далее - уполномоченный орган) на Портале государственных закупок Пензенской области было размещено извещение о проведении совместных торгов в форме открытого конкурса № 8 «Оказание во 2, 3, 4 кварталах 2010 года услуг по приготовлению готовой пищевой продукции для государственных учреждений здравоохранения Пензенской области» по лотам № 1 - 4.

14 апреля 2010 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО ТПО «Югра» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа при проведении совместных торгов в форме открытого конкурса № 8 по лоту № 4 «Оказание во 2,3,4 кварталах 2010 года услуг по приготовлению готовой пищевой продукции для стационарных больных ГУЗ «Пензенский областной госпиталь ветеранов войн».

Из содержания жалобы ООО ТПО «Югра» следует, что общество не согласно с основанием отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, отраженным в протоколе №8 рассмотрения заявок на участие в совместных торгах в форме открытого конкурса на размещение государственного заказа «Оказание во 2, 3, 4 кварталах 2010 года услуг по приготовлению готовой пищевой продукции для государственных учреждений здравоохранения Пензенской области» по лоту №4 от 13.04.2010. Основанием для отклонения заявки общества явилось письмо УБЭП УВД по Пензенской области от 13.04.2010 № 40/55, представленное в адрес уполномоченного органа. Податель жалобы сообщил, что по факту, явившемуся основанием для отклонения заявки ООО ТПО «Югра», в отношении общества со стороны УБЭП УВД по Пензенской области официальных проверок не проводилось.

С доводами, указанными в жалобе ООО ТПО «Югра», уполномоченный орган не согласен по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу № 2491 от 16.04.2010.

Изучив представленные материалы, заслушав представителей, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 21 Информационной карты конкурсной документации участники размещения заказа в составе конкурсной заявки кроме прочего должны представить сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку: о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица) (Анкета участника размещения заказа, форма 1.4.3 раздела 1.4. конкурсной документации).

Подпункт «б» пункта 3 части 21 Информационной карты предусматривает представление участниками размещения заказа копий документов, необходимых для оценки качества услуг и квалификации участника конкурса:

- копии договоров (контрактов) на оказание услуг по организации питания в государственных и муниципальных

учреждениях за последние 2 (два) года;

- копию выписки из штатного расписания работников, связанных непосредственно с приготовлением пищи (повар, техник-технолог и т.п.) с указанием квалификации персонала, утвержденную руководителем организации и документы, подтверждающие квалификационный разряд каждого работника.

В соответствии пунктом 3 протокола рассмотрения заявок на участие в совместных торгах в форме открытого конкурса № 8 от 13.04.2010 по лоту № 4 «Оказание во 2,3,4 кварталах 2010 года услуг по приготовлению готовой пищевой продукции для стационарных больших ГУЗ «Пензенский областной госпиталь ветеранов войн» ООО ТПО «Югра» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе на основании части 4 статьи 12 Закона о размещении заказов: «установление недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в соответствии с частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ:

- в заявке участника представлены недостоверные сведения о месте нахождения юридического лица, а также представлены недостоверные сведения, содержащиеся в документах, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, что подтверждается письмом - представлением УБЭП УВД по Пензенской области от 13.04.2010 г. № 40/55».

Согласно части 1 статьи 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьёй 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах.

Согласно части 6 статьи 11 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган, конкурсная комиссия вправе проверять соответствие участника размещения заказа требованиям, указанным в пунктах 2 - 4 части 1 данной статьи.

Из представленных Комиссии Управления документов следует, что конкурсная заявка ООО ТПО «Югра» содержит в своем составе Сведения об участнике размещения заказа (Анкета) с указанием почтового адреса (для юридического лица), который соответствует адресу, указанному в выписке из ЕФРЮЛ от 25.01.2010. Кроме того, в заявке имеются копии договоров (контрактов) на оказание услуг по организации питания в государственных и муниципальных учреждениях, выписка из штатного расписания от 01.04.2010, документы, подтверждающие квалификационный разряд работников (копии аттестатов, удостоверения, справки).

Комиссии Управления не представлены доказательства, подтверждающие недостоверность документов и сведений, представленных в заявке ООО ТПО «Югра».

В информационном письме ОРЧ № 1 БЭП УВД от 13.04.2010 № 40/55 в адрес уполномоченного органа говорится о сведениях, полученных в ходе опроса работников на объектах ООО ТПО «Югра». Закон о размещении заказов не предусматривает возможности использования конкурсной комиссией подобных документов в качестве основания для признания документов, поданных участником в составе заявки, недостоверными.

В соответствии с частью 4 статьи 12 Закона о размещении заказов в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в соответствии с частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона заказчик, уполномоченный орган, конкурсная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе их проведения.

Частью 2 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

Конкурсная комиссия уполномоченного органа, отклонив заявку ООО ТПО «Югра» по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в совместных торгах в форме открытого конкурса № 8 от 13.04.2010 по лоту № 4, нарушила требования части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Комиссия, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТПО «Югра» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области нарушившей часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

3. Выдать уполномоченному органу, конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному лицу Управления.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

##### об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

20 апреля 2010 года

г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Управления) в составе:

- Макроусова - начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии Управления;

- Шмелевой И.Ю. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- Дубровской Т.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- Михайкиной А.Д. - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления;

- Сумбаева Д.П. - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии Управления

на основании решения от 20 апреля 2010 года по результатам рассмотрения жалобы ООО ТПО «Югра» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области при проведении открытого конкурса № 8 от 04.03.2010 по лоту № 4 «Оказание во 2,3,4 кварталах 2010 года услуг по приготовлению готовой пищевой продукции для стационарных больных ГУЗ «Пензенский областной госпиталь ветеранов войн», на основании части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Уполномоченному органу - Управлению по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в совместных торгах в форме открытого конкурса № 8 от 13.04.2010 по лоту № 4;
- отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в совместных торгах в форме открытого конкурса № 8 от 14.04.2010 по лоту № 4
- провести процедуру рассмотрения заявок на участие в совместных торгах в форме открытого конкурса № 8 от 04.03.2010 по лоту № 4, назначив время и место проведения рассмотрения и уведомив об этом надлежащим образом членов конкурсной комиссии;
- провести процедуру оценки и сопоставления заявок на участие в совместных торгах в форме открытого конкурса № 8 от 04.03.2010 по лоту № 4, назначив время и место проведения оценки и сопоставления заявок, уведомив об этом надлежащим образом членов конкурсной комиссии.

2. Конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию тарифов, энергосбережению и размещению государственного заказа Пензенской области:

- провести процедуру рассмотрения заявок на участие в совместных торгах в форме открытого конкурса № 8 от 04.03.2010 по лоту № 4 с учетом решения Пензенского УФАС России от 20.04.2010, выполнив все функции, возложенные на конкурсную комиссию в соответствии с Законом о размещении заказов;
- провести процедуру оценки и сопоставления заявок на участие в совместных торгах в форме открытого конкурса № 8 от 04.03.2010 по лоту № 4, выполнив все функции, возложенные на конкурсную комиссию в соответствии с Законом о размещении заказов.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в срок до 14 мая 2010 года.

4. Представить в Пензенское УФАС России копии документов, подтверждающих исполнение пунктов 1, 2 настоящего предписания в срок не позднее 17 мая 2010 года.

За невыполнение в установленный срок предписания Пензенского УФАС России предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии Управления  
С.В. Мокроусов

Члены Комиссии Управления  
И.Ю. Шмелева  
Т.В. Дубровская  
А.Д. Михейкина  
Д.П. Сумбаев