

Резолютивная часть решения оглашена «07» октября 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «11» октября 2016 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя,

члены Комиссии:

<...> – и.о. заместителя руководителя,

<...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля (отсутствует),

<...> – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля (кворум Комиссии имеется),

рассмотрев дело №АА06-06/2015-509, о нарушении ООО «Удмуртские коммунальные системы» (426039, г. Ижевск, ул. Буммашевская, д. 11, ИНН 1833037470) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 28.01.2016

в присутствии:

представителя заявителя ООО УК «Мегаполис» <...> по доверенности,

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» <...> по доверенности,

на заседании Комиссии 03.03.2016

в присутствии:

представителя заявителя ООО УК «Мегаполис» <...> по доверенности,

в отсутствии:

законного представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление №426009 95 10182 7 от 04.02.2016,

на заседании Комиссии 07.04.2016

в присутствии:

представителя заявителя ООО УК «Мегаполис» <...> по доверенности,

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» <...> по доверенности,

на заседании Комиссии 21.07.2016

в присутствии:

представителя заявителя ООО УК «Мегаполис» <...> по доверенности,

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» <...> по доверенности,

на заседании Комиссии 21.09.2016

в присутствии:

представителя заявителя ООО УК «Мегаполис» <...> по доверенности,

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» <...> по доверенности,

на заседании Комиссии 07.10.2016

представителя заявителя ООО УК «Мегаполис» <...> по доверенности,

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» <...> по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 19.10.2015 вх.№8379 поступило заявление ООО УК «Мегаполис» на действия ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в прекращении подачи горячей воды в отношении многоквартирного дома №29 по ул. Сабурова г. Ижевска.

В связи с наличием в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 24.11.2015 №332 «О возбуждении дела №АА06-06/2015-509 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА06-06/2015-509.

Определением от 25.11.2015 рассмотрение дела было назначено на 28.01.2016 в 09 часов 30 минут.

Определением от 28.01.2016 рассмотрение дела было отложено на 03.03.2016 в 09 часов 30 минут.

Определением от 28.01.2016 срок рассмотрения дела был продлен до 25.08.2016.

Определением от 03.03.2016 рассмотрение дела было отложено на 07.04.2016 в 13:00.

Определением от 07.04.2016 рассмотрение дела было приостановлено до вступления в силу решений судов по делам №А71-14419/2015, №А71-12508/2015.

Определением от 30.06.2016 рассмотрение дела было возобновлено, рассмотрение дела назначено на 21.07.2016 в 13:00.

С учетом приостановления рассмотрения дела в период с 07.04.2016 по 29.06.2016, срок рассмотрения дела составил до 22.11.2016 включительно.

Определением от 21.07.2016 рассмотрение дела было отложено на 21.09.2016 в 09:30.

Определением от 21.09.2016 рассмотрение дела было отложено на 07.10.2016 в 09:30.

Рассмотрев представленные материалы и документы, выслушав доводы Ответчика, Комиссия установила следующее.

Между ООО «УКС» и ООО «УК «Мегаполис» заключен договор теплоснабжения и горячего водоснабжения №К2491 от 01.09.2013 (далее – договор от 01.09.2013), согласно которому ООО «УКС» обязуется подавать ООО «УК «Мегаполис» через присоединенную сеть горячую воду питьевого качества, а ООО «УК «Мегаполис» обязуется принимать и оплачивать принятую горячую воду, соблюдать предусмотренный режим потребления горячей воды.

Согласно Приложению №3 к договору от 01.09.2013, к объекту относится жилой дом №29 по ул. Сабурова г. Ижевска.

Согласно соглашению от 13.07.2016, ООО «УКС» и ООО «УК «Мегаполис» договорились, что договор №К2491 расторгнут с 01.01.2015.

Между ООО «УКС» и ООО «УК «Мегаполис» заключен договор горячего водоснабжения от 14.07.2016 №Г2491 (далее – договор №Г2491), согласно которому ООО «УКС» обязуется подавать ООО «УК «Мегаполис» через присоединенную водопроводную сеть горячую воду установленного качества и в установленном объеме, а ООО «УК «Мегаполис» обязуется принимать и оплачивать принятую горячую воду, соблюдать предусмотренный режим потребления горячей воды, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении сетей горячего водоснабжения и исправность приборов учета и оборудования, связанного с потреблением горячей воды.

Согласно приложению №3 к договору №Г2491, в качестве точки присоединения указан многоквартирный дом №29 по ул. Сабурова г. Ижевска.

Факт того, что ООО «УК «Мегаполис» является управляющей организацией по

отношению к МКД №29 по ул. Сабурова г. Ижевска подтверждается протоколом общего собрания собственников в МКД №29 по ул. Сабурова от 14.03.2015.

Согласно договору управления от 05.04.2013, ООО «УК «Мегаполис» обязуется в отношении собственников МКД №29, а также лиц, пользующихся помещениями в МКД №29, осуществлять, в том числе, предоставление коммунальных услуг.

Согласно п. 3.1.2 договора от 05.04.2013, ООО «УК «Мегаполис» обязано предоставлять коммунальные услуги, в том числе, коммунальную услугу по горячему водоснабжению. Качество коммунальных услуг не может быть ниже требований, установленных Правилами предоставления коммунальных услуг, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354.

В соответствии с п. 3.1.10 договора от 05.04.2013, ООО «УК «Мегаполис» обязано от своего имени заключить с ресурсоснабжающими организациями договоры о приобретении коммунальных ресурсов с целью обеспечения коммунальными услугами собственников помещений в МКД №29, а также лиц, пользующихся помещениями в МКД №29, в объемах и с качеством, указанном в п. 3.1.2 договора.

Согласно п. 3.1.11 договора от 05.04.2013, ООО «УК «Мегаполис» обязано контролировать и требовать исполнения договорных обязательств ресурсоснабжающими организациями, в том числе, по объему, качеству и срокам предоставления коммунальных услуг.

По п. 3.4.4 договора от 05.04.2013, собственники помещений в МКД №29 имеют право требовать от ООО «УК «Мегаполис» возмещения убытков, причиненных вследствие невыполнения или недобросовестного выполнения ООО «УК «Мегаполис» своих обязанностей по договору.

Согласно п. 5.3 договора от 05.04.2013, в случае оказания коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, ООО «УК «Мегаполис» обязана уплатить собственникам помещений в МКД №29 неустойку в размере одной трехсотой ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на момент оплаты, от стоимости не предоставленных или некачественно предоставленных услуг за каждый день нарушения.

Согласно заявлению вх.№8379, ООО «УК «Мегаполис» предпринимал все возможные меры по выполнению обязательств по договору от 05.04.2013, однако поставка горячей воды со стороны ООО «УКС» в период с 20.09.2015 по 15.10.2015 не была осуществлена, что нарушило права конечных потребителей – жильцов МКД №29.

ООО «УК «Мегаполис» предоставило копии телефонограмм, согласно которым ООО «УК «Мегаполис» просит восстановить гидравлические параметры коммунальных услуг в МКД №29.

При этом ООО «УК «Мегаполис» не предоставило в Удмуртское УФАС России доказательств принятия всех необходимых мер, осуществленных в 2015 г., направленных на выставление платежных документов за горячее водоснабжение жильцам МКД №29 по ул. Сабурова, а также направленных на урегулирование разногласий между ООО «УКС» и ООО «УК «Мегаполис» о том, кто является

исполнителем коммунальной услуги горячего водоснабжения в отношении МКД №29 по ул. Сабурова г. Ижевска.

В период сентябрь 2015 г. – декабрь 2015 г. счета со стороны ООО «УКС» в адрес ООО «УК «Мегаполис» за оплату коммунальной услуги по ГВС МКД №29 по ул. Сабурова г. Ижевска не выставлялись.

Счета, выставленные ООО «УКС» в адрес ООО «УК «Мегаполис» за горячее водоснабжение в МКД №29 по ул. Сабурова г. Ижевска (за ГВС в 2015 г.), составлены лишь 28.07.2016 г.

В Удмуртское УФАС России не предоставлены платежные документы, подтверждающие факт оплаты в 2015 г. со стороны ООО «УК «Мегаполис» в адрес ООО «УКС» услуги по горячему водоснабжению в отношении МКД №29 по ул. Сабурова г. Ижевска.

Таким образом, Комиссия не признает, что ООО «УК «Мегаполис» предпринимал все необходимые действия, осуществленные в 2015 г., направленные на выставление платежных документов за горячее водоснабжение жильцам МКД №29 по ул. Сабурова, а также направленных на урегулирование разногласий между ООО «УКС» и ООО «УК «Мегаполис» о том, кто является исполнителем коммунальной услуги горячего водоснабжения в отношении МКД №29 по ул. Сабурова. ООО «УК «Мегаполис» не осуществлял прием (получение) коммунального ресурса и его оплату.

Со своей стороны ООО «УКС» предоставило документы, подтверждающие выставление платежных документов в 2015 г. напрямую жильцам МКД №29 по ул. Сабурова г. Ижевска, данное обстоятельство подтверждается представителем ООО «УК «Мегаполис».

Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что между ООО «УКС» и жильцами МКД №29 по ул. Сабурова г. Ижевска в 2015 г. сложились фактические отношения по предоставлению коммунальной услуги по горячему водоснабжению.

С учетом изложенного, Комиссия не признает факт ущемления интересов ООО «УК «Мегаполис» в сфере предпринимательской деятельности отключением горячей воды в МКД №29 по ул. Сабурова.

Согласно письму ООО «УКС» от 16.11.2015 вх.№9295 (далее – письмо №9295), основная причина перерывов подачи горячей воды связана с систематическим возникновением аварийных ситуаций на теплоисточнике и тепловых сетях, а также необходимостью выполнения плановых профилактических и ремонтных работ. Подача теплоносителя в МКД №29 осуществляется в соответствии с технологическим присоединением от ЦТП-1-2В мкр. «Восточный».

Согласно накопительной ведомости отключения горячей воды в МКД №29, в МКД №29 не подавалась горячая вода в период с 09:00 20.09.2015 по 15:30 15.10.2015 в связи с устранением порыва по ГВС (от ЦТП -1-2В).

В соответствии с графиком плановых испытаний, размещенном на официальном сайте ООО «УКС», плановые испытания на тепловых сетях, в связи с которыми запланировано отключение горячей воды в МКД №29, проходили с 14.07.2015 по 27.07.2015.

Согласно пп. «в» п. 3 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в МКД и жилых домов (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в [приложении N 1](#).

В соответствии с п. 4 Приложения №1 к Правилам, должно осуществляться бесперебойное круглосуточное горячее водоснабжение в течение года. Допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа одновременно.

Согласно письму №9295, длительность отключений связана, прежде всего, с объемом и сложностью выполняемых работ, кроме этого, необходимостью согласования работ с соответствующими службами и предприятиями города (Администрация, МУП г. Ижевска «Ижводоканал», ПАО «Ростелеком» и др.).

При этом документов, подтверждающих согласование с перечисленными службами и организациями, со стороны ООО «УКС» представлено не было.

Документы, подтверждающие проведение ремонтных работ в каждый день в период с 20.09.2015 по 15.10.2015, либо указывающих на необходимость отключения горячей воды в сроки, превышающие установленные Правилами, в Удмуртское УФАС России не представлены.

Представленные ООО «УКС» акты выполненных работ не подписаны представителем ООО «УКС» и не позволяют установить, когда проводились данные работы.

Таким образом, ООО «УКС» признает, что в период с 20.09.2015 по 15.10.2015 не подавало горячую воду в отношении МКД №29.

Представленные отчеты о потреблении тепловой энергии и теплоносителя в МКД №29 по ул. Сабурова (в период октябрь 2015 г. – январь 2016 г.) подтверждают отсутствие горячей воды в МКД в следующие дни: 19.10.2015, 20.10.2015, 21.10.2015, 07.12.2015, 08.12.2015.

Документы, подтверждающие проведение ремонтных работ 19.10.2015, 20.10.2015, 21.10.2015, 07.12.2015, 08.12.2015, со стороны ООО «УКС» также не представлены.

Отключение горячей воды в период с 20.09.2015 по 15.10.2015, 19.10.2015, 20.10.2015, 21.10.2015, 07.12.2015, 08.12.2015 ущемляет интересы жильцов МКД №29 по ул. Сабурова г. Ижевска. При этом данные отключения не ущемляют интересов ООО «УК «Мегаполис», так как в период с 20.09.2015 по 08.12.2015 спор между ООО «УК «Мегаполис» и ООО «УКС» был не разрешен, фактически в 2015 г. ООО «УКС» выставляло платежные документы жильцам МКД №29 по ул. Сабурова.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов

других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Действия ООО «УКС» по отключению горячего водоснабжения в период с 20.09.2015 по 15.10.2015, 19.10.2015, 20.10.2015, 21.10.2015, 07.12.2015, 08.12.2015 (то есть на сроки, превышающие допустимую продолжительность перерыва подачи горячей воды, установленную в Правилах предоставления коммунальных услуг) нельзя признать злоупотреблением доминирующим положением, так как данные действия не ущемляют интересы ООО «УК «Мегаполис» в сфере предпринимательской деятельности либо интересы неопределенного круга потребителей.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №АА06-06/2015-509 в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» прекратить в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия, в ФАС России в течение месяца со дня принятия.

Председатель Комиссии <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>