

Организатор торгов -
Департамент государственного
заказа Ярославской области

150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д. 69.
email: dgz@region.adm.yar.ru

Заявитель –
ООО «СеверПроектСтрой»

150014, г. Ярославль,
ул. Угличская, д. 10.
email: office@sps76.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 06-07/142-16

09 января 2017 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти и

рекламы Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и
рекламы Мельникова О.И.,

с участием:

- от организатора торгов —

- от заявителя –

рассмотрев жалобу ООО «СеверПроектСтрой» на действия организатора торгов — Департамента государственного заказа Ярославской области, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СеверПроектСтрой» на действия организатора торгов — Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении предварительного отбора по предмету электронного аукциона: выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов № ПИР/16-01 (далее — Отбор).

Обжалуемые действия — незаконный отказ во включении в реестр подрядных организаций.

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе, считает, что решение об отказе во включении ООО «СеверПроектСтрой» в реестр подрядных организаций было принято необоснованно.

Представитель Департамента пояснила, что считает доводы жалобы ООО «СеверПроектСтрой» необоснованными, каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Отбора допущено не было, представила письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также извещение о проведении Отбора, документацию о проведении Отбора, протоколы, составленные в ходе Отбора, копию заявки ООО «СеверПроектСтрой», а также заявки остальных участников Отбора (в электронном виде).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее — Положение) утверждено Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Пункт 2 Положения определены следующие понятия:

- "предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

"реестр квалифицированных подрядных организаций" - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 настоящего Положения;

"орган по ведению реестра" - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно постановлению Правительства Ярославской области от 10.08.2016 № 930-п Департамент государственного заказа Ярославской области определен органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Пунктом 6 Положения установлено, что предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615 (Первый предварительный отбор подрядных организаций, предусмотренный Положением, проводится в субъекте Российской Федерации не позднее чем через 3 месяца со дня вступления в силу постановления). После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются по мере поступления заявок на участие в предварительном отборе и их рассмотрения в установленном настоящим разделом порядке.

По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций (пунктом 7 Положения).

13.10.2016 года Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.yarregion.ru> было размещено извещение о проведении Отбора, а также документация о проведении Отбора.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливаются, в том числе, требования о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

Подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, в том числе, расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Аналогичные требования к составу заявки установлены Департаментом в пункте 6 Информационной карты документации о проведении предварительного отбора.

При этом, Положение и документация о проведении предварительного отбора не содержит каких-либо исключений относительно перечня документов, предоставляемых участником в составе своей заявки, равно как и возможности заменить какие-либо документы из данного перечня иными, содержащими схожие сведения.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы, в заявке на участие в Отборе, поданной ООО «СеверПроектСтрой», отсутствовало штатное расписание, предоставление которого в составе заявки являлось обязательным согласно подпункту «б» пункта 38 Положения, а также пункта 6 Информационной карты документации о проведении предварительного отбора.

Пунктом 1.1. Постановления Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 утверждена унифицированная форма штатного расписания № Т-3. В соответствии с пунктом 2 данного постановления унифицированные формы первичной учетной

документации, указанные в пункте 1.1 Постановления, распространяются на организации независимо от формы собственности, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации.

Представленная ООО «СеверПроектСтрой» в составе своей заявки «Штатная расстановка организации» не могла быть рассмотрена и оценена отборочной комиссией как «штатное расписание» (при этом была принята как «штатно-списочный состав сотрудников»), поскольку данный документ ни по форме, ни по содержанию не отвечает требованиям, законодательно установленным к штатному расписанию.

Согласно подпункту «а» пункта 51 Положения в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям.

Пунктом 52 Положения предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается, в том числе, в случае, когда заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России считает, что решение комиссии при проведении предварительного отбора об отказе ООО «СеверПроектСтрой» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпункта «б» пункта 53 Положения (в связи с тем, что в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения: штатное расписание), сформулированное в протоколе проведения предварительного отбора № 23833 от 19.12.2016, является обоснованным, так как принято без нарушений требований Положения и отборочной документации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «СеверПроектСтрой» на действия организатора торгов — Департамента государственного заказа Ярославской области, необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 28.12.2016 № 22811/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова