РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-4712/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.03.2021 **г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

рассмотрев жалобу посредством видеоконференцсвязи в присутствии лиц, участвующих в деле, рассмотрев жалобу ООО «КЛИНЭЙР» на действия ФГАОУ ВО НИТУ «МИСИС» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по уборке общественных помещений жилой и административно-учебной части общежития «Дом-коммуна» НИТУ «МИСиС» (реестровый № 32110026536),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным п. п. 1, 4 - 6 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), обжалуются в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

15 марта 2021 года Заказчиком было проведено рассмотрение вторых частей заявок на участие в аукционе, согласно которому из 7 участников, участвовавших в аукционе, отклонена одна по причине несоответствия второй части заявки на участие в аукционе требованиям ко вторым частям заявок на участие в аукционе и предложениям участников закупки, установленным аукционной документацией, в том числе непредставление документов, а также сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией (ООО «КОМПЛЕКС ЖКХ»).

В своей жалобе Заявитель утверждает, что Заказчик неправомерно допустил участника закупки ООО «Альтаир».

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупке - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок оценки и сопоставления заявок, выбора победителя закупки.

Протоколом заседания Наблюдательного совета НИТУ «МИСиС» от 21.12.2018 № 25 (в редакции протоколов № 32-зг от 04.09.2019, № 28 от 04.12.2019, № 30 от 30.06.2020, № 41-зг от 21.08.2020, № 45-зг от 24 февраля 2021 г.)) утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд НИТУ «МИСиС» (далее - Положение о закупке).

Также согласно ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

В соответствии с пп. 10) п. 1.6.2. РАЗДЕЛА I.2.аукционной документации к участникам закупки установлены следующие обязательные требования: отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 ФЗ № 223, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ № 44), сведений об участнике закупки. Аналогичные требования установлены в пп. 11) п. 2.3. Положения о закупке. При этом, право устанавливать данное требования установлено частью 7 пункта 6.1. ст. 3 ФЗ № 223

Согласно доводам жалобы, Заявитель считает, что Заказчик должен был отклонить участника закупки ООО «Альтаир» в связи с тем, что учредитель ООО «Альтаир» Якупов Асхать Ибрагимович внесен в реестр недобросовестных поставщиков, согласно данным из единой информационной системы.

Тем не менее, согласно требованиям, установленным аукционной документацией, такие требования предъявляются исключительно к участникам закупки, при этом аукционная документация не содержит требования об отсутствии информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции участника закупки — юридического лица.

Участником закупки являлось юридическое лицо ООО «АЛЬТАИР», которое, в свою очередь, отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 ФЗ № 223, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ № 44. Физическое лицо Якупов Асхать Ибрагимович не участвовало в аукционе и не являлось участником закупки. В связи с чем, у Заказчика не было законных оснований отклонять участника закупки ООО «АЛЬТАИР».

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. 1. Признать жалобу ООО «КЛИНЭЙР» на действия ФГАОУ ВО НИТУ «МИСИС» при проведении аукциона необоснованной.

   2. Снять ограничения с закупки, наложенные письмом Управления № ЕО/15321/21 от 19.03.2021.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле.